

PREDLAGATELJ: **Župan Janez Fajfar**  
PREDSTAVNIK PREDLAGATELJA: **direktor občinske uprave Matjaž Berčon**

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Bled sprejme Sklep o nasprotovanju 54. členu, 55. členu in 56. členu Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017.**

**Sklep o nasprotovanju 54. členu, 55. členu in 56. členu Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017**

I.

Občinski svet občine Bled odločno nasprotuje 54. členu, 55. členu in 56. členu Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, v katerih ta določa višino finančnih sredstev za občine.

II.

Občinski svet občine Bled zahteva, da se 2. odstavek 54., 55. in 56. člen Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2016 in 2017 spremenijo tako, da se glasijo:

54. člen

Višina povprečnine za leto 2016 znaša 536,00 evra na prebivalca.  
Višina povprečnine za leto 2017 znaša 536,00 evra na prebivalca.

55. člen

Se črta.

56. člen

(1) V letu 2016 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015.

(2) V letu 2017 se del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin. Delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1 se ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1. Sredstva investicijskega transfera se lahko v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

Številka:

Datum:

Občina Bled  
Janez Fajfar, župan

## OBRAZLOŽITEV:

Državni zbor Republike Slovenije je na izredni seji, dne 1.12.2015, sprejel Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (v nadaljevanju: ZIPRS1617).

V ZIPRS1617 je višina povprečnine, ki predstavlja izhodišče za izračun primerne porabe in tako prihodkov občine, določena v višini 522 €, čeprav bi le ta, če bi bila v skladu z zakonodajo, morala znašati že 652 €.

Skupnosti občin ocenjujejo, da se s tem nadaljuje s posrednim in neposrednim varčevanjem in siromašenjem državljanek in državljanov, ki javne storitve plačujejo preko dajatev in davkov. Zato županje in župani vseh treh predsedstev skupnosti vztrajajo na višini povprečnine 536 €, s katero bodo lahko svojim občankam in občanom nudili storitve, ki jim v skladu z zakonodajo tudi pripadajo. Ugotavlja se, da Vlada RS in Državni zbor s tako dodeljeno višino finančnih sredstev ogrožata smisel in obstoj lokalne samouprave in še dodatno siromašita prebivalke in prebivalce občin, ki so zaradi socialne in ekonomske krize že tako zelo prizadeti. Prav tako pa državna raven deluje v nasprotju s pravili pravne države, saj že nekaj let določa višino povprečnine v nasprotju z Zakonom o financiranju občin.

Kljub sprejetju ZIPRS1617 menimo, da je sprejetje sklepov občinskih svetov, s katerimi se nasprotuje določbam zakona smiselno, saj se s tem kaže enotnost lokalne samouprave v Sloveniji, izpostavlja resnost finančne situacije za občine in njihove prebivalce ter izraža protest zoper arbitrarno delovanje Vlade RS in Državnega zbora RS.

Pomembno je, da se z zgoraj navedenim dogajanjem seznanite in s sprejetjem predlaganega sklepa podprete občino pri uresničevanju predlaganih ciljev.

V kolikor bi tovrsten neformalni pritisk - sprejem predlaganega sklepa s strani številnih občin - vodil v spremembo izpostavljenih členov, bi sprejem sklepa imel pozitivni učinek na občinski proračun in sicer pomenil bi povečanje prihodkov občine.

Obstoječi členi ZIPRS1617:

### 54. člen

(povprečnina)

(1) Če vlada z reprezentativnimi združenji občin ne doseže dogovora iz drugega odstavka 11. člena ZFO-1, se v predlog proračuna vključi povprečnina, ki jo določi vlada. Vlada pri določitvi povprečnine upošteva stroške za financiranje na novo z zakonom določenih nalog, ki jih bodo občine začele opravljati v naslednjem proračunskem letu, in izračun ministrstva, v katerem upošteva stroške nalog, ki so jih občine že opravljale na podlagi zakonov, pred letom, za katerega se določa povprečnina.

(2) Povprečnina, določena v skladu s prejšnjim odstavkom, znaša:

- za proračunsko leto 2016: 522,00 eura,
- za proračunsko leto 2017: 522,00 eura.

### 55. člen

(omejitev sredstev nad primerno porabo)

Občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo samo do višine primerne porabe.

### 56. člen

(zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij)

(1) Ne glede na drugi odstavek 21. člena ZFO-1 se v letu 2016 in 2017 sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov, zagotavljajo v višini 5% skupne primerne porabe občin, pri čemer se 2% sredstev zagotavljata v obliki transfera iz državnega proračuna, 3% sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

(2) Zadolžitev iz prejšnjega odstavka se ne všteva v največji možni obseg zadolževanja občin iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1.

(3) Dodatno zadolžitev po prvem odstavku tega člena odobri ministrstvo, pristojno za gospodarski razvoj, ki obseg dodatne zadolžitve določi v skladu z merili iz prvega odstavka 23. člena ZFO-1. Za to zadolžitev ni treba pridobiti soglasja ministrstva po šestem odstavku 10.a člena ZFO-1.

(4) Sredstva iz prvega odstavka tega člena se lahko v skladu s prvo do četrto alinejo drugega odstavka 23. člena ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike EU, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja v navodilih iz pete alineje drugega odstavka 23. člena ZFO-1 ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.

(5) Sredstva iz prvega odstavka tega člena se lahko porabijo tudi za upravljanje z dolgom občine, če gre za dolg iz zadolžitve za financiranje tistih investicij, za katere bi bila občina v skladu z drugim odstavkom 23. člena ZFO-1 upravičena porabljati sredstva za sofinanciranje investicij.

Gradivo pripravili na Skupnosti občin Slovenije in ga v isti obliki sprejemajo občinski sveti v občinah po Sloveniji.