



Občina Bled
OBČINSKI SVET



Občina Bled
OBČINSKI SVET

9)

V skladu s 30. členom Statuta Občine Bled - UPB (Ur. list RS, št. 67/2009), Vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

Sprejem osnutka Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Kot predstavnik predlagatelja bo na seji sodeloval dr. Boštjan Brezovnik z Inštituta za lokalno samoupravo in javna naročila.

Predlog SKLEPA:

Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Župan Občine Bled
Janez Fajfar, univ. dipl. etnolog
prof. geografije

Občina Bled
Cesta svobode 13
4260 Bled

ZADEVA: OSNUTEK ODLOKA O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE LOKALNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI BLED

PRAVNA PODLAGA: 32. in 33. člen **Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN)

PREDLAGATELJ: Janez Fajfar, župan

PRIPRAVLJAVCI: Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila Maribor
doc. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik
izr. prof. dr. Žan Oplotnik, univ. dipl. ekon.
Milan Železnik, univ. dipl. pravnik

Obrazložitev:

1 Pravna podlaga

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena **Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/** (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010) občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). V skladu z določilom 62. člena **Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/** občina predpiše način in pogoje opravljanja javnih služb, če zakon ne določa drugače.

Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl.US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1, 70/2008, 108/2009-ZPNačrt-A, 108/2009) v prvi točki prvega odstavka 149. člena določa, da so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja zbiranje komunalnih odpadkov, prevoz komunalnih odpadkov, obdelava mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. **Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/** v navedenem 149. členu še določa, da občina zagotovi izvajanje navedene javne službe v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb določa **Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011). V skladu z določilom 3. člena **Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** (vrste gospodarskih javnih služb) so gospodarske javne službe republiške in lokalne in so lahko obvezne in izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. Način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom tako, da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Ne glede na način izvajanja (opravljanja) gospodarske javne službe, režim dejavnosti ureja država oziroma lokalna skupnost. Glede na navedeno določilo 3. člena, **Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** predvideva izdajo posebnega predpisa (odlok lokalne skupnosti) o načinu opravljanja, s katerim se uredijo pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, viri financiranja in način njihovega oblikovanja (v tem okviru tudi cenovni režim), pravice in obveznosti uporabnikov in položaj infrastrukture, namenjene izvajanju javne službe. Omenjeno izhaja iz določil 7. člena

Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (način opravljanja), ki določa, da se 's predpisom iz drugega odstavka 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (odlokom lokalne skupnosti) za posamezno gospodarsko javno službo določijo:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, gospodarskem javnem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije),
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev,
- pogoji za opravljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za opravljanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republiške ali lokalne skupnosti ter del njihove javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.'

S predpisom (odlokom) lokalne skupnosti (občine) se lahko uredijo vprašanja v zvezi z javno službo, ki so v javnem interesu, ne glede na to v kakšni obliki se bo izvajala javna služba. Ta predpis naj bi tudi že določal, v kakšni obliki se bo izvajala javna služba. V predpisu (odloku) lokalne skupnosti se torej uredijo vsa vprašanja, ki so zaradi javnega interesa pomembna pri gospodarski javni službi - gre torej za javnopravno regulacijo javne službe.

V primeru, ko občinski svet občine odloči, da se bo posamezna lokalna gospodarska javna služba na območju občine opravljala s podelitvijo koncesije, mora občinski svet, na podlagi določila 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ s koncesijskim aktom določiti predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok občine. S koncesijskim aktom se lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon.

V skladu z določilom 33. člena **Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/** koncesijski akt vsebuje:

- dejavnosti ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe,
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

2 Ocena finančnih posledic izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe

Na podlagi **Zakona o javnih financah /ZJF/** (Uradni list RS, št. 11/2011-UPB4, 110/2011-ZDIU12) in **Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/** (Uradni list RS, št. 127/2006), mora koncedent (javni sektor v obliki države ali lokalne skupnosti) pred podelitvijo koncesije zasebnemu partnerju (koncesionarju), pripraviti okvirno oceno ekonomskih in finančnih posledic podelitve koncesije za proračun in končnega uporabnika javne storitve oz. dobrine. Zavedati se moramo, da izvajanje gospodarske javne službe ni tržna dejavnost, saj se izvaja znotraj reguliranega ekonomskega okolja preko izključne in posebne pravice do izrabe monopolnega položaja in/ali razpolaganja z javno infrastrukturo. Vrste le teh so opredeljene v **Zakonu o gospodarskih javnih službah /ZGJS/**. Javni sektor lahko izvajanje javne službe prenese na zasebnega partnerja v okviru javno zasebnega partnerstva na podlagi **Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/**, vendar mora biti v okviru postopka podelitve te izključne in posebne pravice izvajanja in razpolaganja z monopolno dejavnostjo, poznan ekonomsko finančni okvir znotraj katerega se lahko giblje t.i. **nadomestilo koncesionarju** za izvajanje dejavnosti. Nadomestilo je pojem, ki pokriva proizvajalne in splošne stroške izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe ter navzgor zamejen priznani donos na kapital, ki ga za izvedbo zagotavlja zasebni partner. Koncesionarsko nadomestilo je lahko v obliki t.i. pozitivne koncesnine, kjer privatni partner (koncesionar) pridobi pravico neposrednega zaračunavanja uporabe javne infrastrukture ali dobave javne dobrine končnim uporabnikom v zamejeni višini ali pa v obliki t.i. negativne koncesnine, kjer se dobava javne dobrine ne zaračunava neposredno uporabniku, ampak prej navedene stroške in zamejen donos koncesionarju, skozi proračun pokriva država oz. lokalna skupnost. Koncesijska razmerja se običajno sklepajo za daljše obdobje glede na vrsto gospodarske javne službe in oceno primernosti podelitve monopola zasebnemu partnerju. V okviru podelitve koncesije morajo biti tveganja porazdeljena enakomerno, pri čemer običajno zasebni sektor v celoti prevzame nase tehnično in operativno tveganje, tržna in finančna tveganja pa si javni in privatni sektor lahko porazdelita, vendar le do primerne mere. **Glede na povedano je bila za namene izvajanja lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki pripravljena ocena finančnih posledic podelitve koncesije za ravnanje s komunalnimi odpadki skozi kalkulacijo primerne lastne cene izvajanja storitve (LC) in višine nadomestila za uporabo javne infrastrukture (OMR).** V predstojećem primeru gre za t.i. pozitivno nadomestilo koncesionarju, ki ga koncesionar pridobiva neposredno preko zaračunavanja opravljene storitve končnim uporabnikom. Primerno nadomestilo koncesionarju (PNK) je v grobem okviru opredeljeno že v **Pravilniku o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja** (Uradni list RS, št. 63/2009, v nadaljevanju krajše: Pravilnik), ki ga je v letu 2009 izdal Minister za okolje in prostor na podlagi določila tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/2006-UPB1, 49/2006-ZMetD, 66/2006 Odl. US: U-I-51/06-10, 33/2007-ZPNačrt, 57/2008-ZFO-1A, 70/2008, 108/2009). S pravilnikom je zakonodajalec določil metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in druge ukrepe in normative povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom, ločeno za zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, njihovo obdelavo in kasnejše odlaganje preostankov obdelave. V skladu z navedenim morajo tudi lokalne skupnosti kot skrbnice in/ali izvajalke javnih služb, pri prenosu izvajanja le teh na koncesionarje, upoštevati določbe pravilnika. Usmeritve navedenega pravilnika se nanašajo predvsem na dva segmenta, in sicer: a) na ceno storitve javne službe, ki pripada neposredno koncesionarju in pokriva normalne stroške izvajanja dejavnosti (lastna cena) ter primeren donos izvajalcu (okoli 7%), in b) drugi del cene, ki predstavlja povračilo stroška izrabe javne infrastrukture - omrežnina. Ta del cene pripada neposredno lastniku infrastrukture. Omrežnina se kot namenski vir uporablja za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja infrastrukture. V skladu z navedenim pravilnikom se cena za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške dobave javne dobrine po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za osnovno obnovo ter razvoj infrastrukturnih objektov. Glede na dosedanji način se način oblikovanja cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja razlikuje predvsem v tem, da bistveno bolj upošteva osnovna načela gospodarjenja, saj v preteklosti cena storitve, ki jo je plačal uporabnik, v mnogih primerih ni zadoščala za pokrivanje stroškov izvajanja dejavnosti, pri čemer je bil primanjkljaj viden predvsem v stalni praksi odpisovanja amortizacije ali pokrivanja

razlik iz občinskih proračunov. Ureditev načeloma tudi ne pozna »razlikovanja« med posameznimi skupinami uporabnikov (npr. med gospodarskimi subjekti in gospodinjstvi), prav tako pa ne dovoljuje neposredno pomoč posameznim skupinam uporabnikom, ki se prenaša na druge nivoje. Tako lahko sicer občina v skladu z določilom 5. člena navedenega pravilnika subvencionira ceno storitve, vendar samo v tistem delu, ki se nanaša na ceno uporabe javne infrastrukture, ne more in prepovedano pa je subvencionirati cene storitve, s katero se pokrivajo stroški izvajalca in javnih dajatev. Občina lahko subvencionira ceno uporabe javne dobrine samo za tiste uporabnike, ki ne opravljajo pridobitne dejavnosti, subvencija pa ne sme biti višja od 50 %, ki bi jo sicer moral plačevati uporabnik javne infrastrukture po določenih navedenega pravilnika. Kakršnakoli druga subvencija cene dobave javne dobrine mora temeljiti na drugih načelih in se izvaja skozi vodenje socialne politike lokalne skupnosti (npr. sistem vaučarjev) v skladu z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Ob tem naj opozorimo še na spremembe v računovodskih standardih, ki po 31.12.2009 ne poznajo več t.i. kategorije »sredstev v upravljanju«. Slednje pomeni, da so morale občine tako prevzeti vso javno infrastrukturo iz upravljanja pri izvajalcih javnih služb, nazaj v svojo last oz. računovodske evidence, temu primerno pa urediti tudi razmerja z izvajalci glede upravljanja in razpolaganja z javno infrastrukturo. Priporočilo je, da se kot »primerno« razmerje predlaga najemna pogodba s katero izvajalec dejavnosti javne službe plačuje lastniku javne infrastrukture »najemnino za uporabo infrastrukture«. Najemnino v svojih členih omenja tudi Pravilnik, ki predvideva plačilo *najemnine*, ki jo je dolžan plačevati izvajalec (koncesionar) lastniku infrastrukture in predstavlja namenski prihodek lastnika za nove investicije ter investicijska vzdrževalna dela na javni infrastrukturi za katero je bila zaračunana. Vir za plačilo najemnine predstavlja omrežnina, kot del plačila uporabnika, ki jo lastnik infrastrukture in izvajalec uredita z letno pogodbo. Za javno infrastrukturo se lahko štejejo vsi objekti oziroma osnovna sredstva, po katerih se izvaja javna gospodarska služba in kot taka predstavljajo lokalni monopol, to pomeni, da je bodisi nemogoče ali pa neracionalno vzpostaviti vzporedno omrežje objektov za izvajanje istovrstne javne službe, lokalna skupnost pa ta lokalni monopol regulira z instrumentom podelitve koncesije. Glede na navedeno, v nadaljevanju prikazujemo izračun kalkulativnih elementov in strukturo lastne cene (LC ali CS, cena storitve) izvajanja lokalne gospodarske javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganje preostankov predelave in/ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v občini. Izračun pomeni hkrati tudi oceno finančnih posledic izvajanja dejavnosti za končnega uporabnika in proračun koncedenta, prikazuje pa tudi primeren okvir znotraj katerega naj koncedent v postopku razpisa ugotavlja primernost ponudnikov oz. potencialnih koncesionarjev. V primeru, da pri postopku javnega razpisa za podelitev koncesije, ponudnik ne izkazujejo ponudbe, ki ustreza podanim okvirom, tak ponudnik ni primeren. Kot primernega se šteje tistega ponudnika, ki je v svoji ponudbi sposoben zagotoviti takšno stroškovno ceno storitve (LC oz. CS) za končnega uporabnika in pristati na takšno višino nadomestila (PNK), ki še sovпада s kalkulacijo, ki je bila pripravljena v skladu z navedenim pravilnikom in jo prikazujemo v nadaljevanju. Kalkulacija lastne oziroma primerne stroškovne cene za končnega uporabnika je sestavljena iz naslednjih elementov: • stroškov javne infrastrukture (OMR) ter • stroškov izvajanja storitev (LC storitve), ki pa se pri kalkulaciji cene prikazujejo ločeno. Stroški izvajanja storitev (LC storitve) vsebujejo izvajalčeve proizvodjalne stroške (PS), njegove splošne stroške (SS) in primeren donos na vložena lastna sredstva izvajalca (D). Slednji je enak donosu zadnje 10 letne državne obveznice povečanemu za eno odstotno točko (okoli 5,7%), pri čemer pa lahko z obvladovanjem stroškov in večjo učinkovitostjo, koncesionar doseže tudi višji donos. Stroški javne infrastrukture (OMR) vključujejo stroške amortizacije (AM) javne infrastrukture ali stroške najemnine infrastrukture, povečane za stroške povezane z zavarovanjem te infrastrukture (ZAV) ter obresti povezane s financiranjem investicij v javno infrastrukturo (FININFRA):

$$CS = (PS + SS + D) + OMR \quad (1)$$

$$OMR = AM + ODS + ZAV + FININFRA \quad (2)$$

Tabeli 1 in 2 v nadaljevanju prikazujeta okvir in primerne vrednosti elementov lastne cene izvajanja dejavnosti obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter odlaganje preostankov predelave oz. odstranjevanja komunalnih odpadkov, skupaj s predvidenim

stroškom javne infrastrukture t.i. omrežnino za rabo omrežja (v tem primeru so to zbirni centri za odpadke, odlagališče in nepremičnine povezane z njim). *Prikazana projekcija temelji na eni strani na analizi preteklih stroškov dosedanjega izvajalca, na drugi strani pa na podlagi analize lastnih cen, ki jo je za namene Zbornice komunalnega gospodarstva v letu 2009 pripravil Inštitut IREET¹ in temelji na obsežni analizi stroškov izvajanja vseh GJS na področju okolja. Analiza je zajela večino izvajalcev GJS s področja okolja na območju RS in je diferencirala izvajalce glede na obseg in specifikke izvajanja GJS na območju, ki ga izvajalec pokriva.* Predlog primerne lastne cene izvajanja dejavnosti smo označili s PNK (primerno nadomestilo koncesionarju), ki istočasno pomeni tudi osnovno ceno dobave javnih storitev za uporabnika (CS) kot okvir znotraj katerega naj se giblje prihodnji koncesionar v izhodiščnem letu izvajanja dejavnosti ter jo vsakoletno potrjuje občina na podlagi izhodiščne pogodbe in pripravljenega letnega poslovnega načrta koncesionarja. Predlagano primerno nadomestilo za prvo leto izvajanja dejavnosti, predstavlja zgornjo mejo za potrebe izbire koncesionarja in bo predvidoma lahko tudi nižja. Cena je razdeljena na del, ki pokriva stroške izvajanja storitev zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov do zbirnih centrov oz. na odlagališče, del ki pokriva stroške obdelave pred odlaganjem oz. del ki pokriva stroške odvoza na odlagališče ter odlaganja. V ceno je vključen tudi t.i. priznani donos koncesionarju in del, ki pokriva stroške javne infrastrukture. Cena je po pravilniku merjena v evrih (€) na kilogram (kg) komunalnih odpadkov, ki jih uporabniki prepustijo izvajalcu javne službe. **Glede na dana izhodišča, ocene in historično analizo, se kot primerna zgornja meja referenčne vrednosti, PNK, za dejavnost ravnanja s komunalnimi odpadki, ki jo sme ponuditi prihodnji koncesionar, giblje do nivoja 0,2073 €/kg prevzetih komunalnih odpadkov za prvo leto izvajanja dejavnosti, pri čemer predlagamo, da se cena skozi koncesijsko obdobje usklajuje glede na uradno statistiko rasti cen, izjemoma pa tudi v primeru nastopa t.i. spremenjenih okoliščin pri poslovanju (npr. bistveno spremenjene cene energentov, bistveno spremenjen obseg dobave, ipd...).** K tej ceni se uporabniku prišteje proporcionalni del omrežnine (OMR), ki znaša po podatkih **0,0051 €/kg**, občina pa se lahko odloči za subvencijo omrežnine v višini do največ 50%, uporabnikom iz nepridobitnega sektorja. Skupna cena (CS) brez subvencije tako znaša **0,2124 €/kg**, s subvencijo pa **0,2099 €** na kg prepuščenih komunalnih odpadkov.

Tabela 1: Predlog PNK / primerjava cen izvedbe storitve GJS v RS - razpisni maksimum

Analiza za celotno Slovenijo	min	povp	max	PNK_občine
LC_zbiranje in prevoz do zbirnih centrov	0,0414	0,0800	0,1625	0,1277
LC_obdelava pred odvozom na odlagališče	0,0245	0,0550	0,0746	0,0125
LC_odlaganje komunalnih odpadkov	0,0158	0,0450	0,1076	0,0639
Skupaj v €/kg		0,1800		0,2042

¹ Inštitut IREET (2009) - »Metodologija za oblikovanje in spremljanje cen komunalnih storitev«, študija stanja na področju izvajalcev gospodarskih javnih služb v RS, Zbornica komunalnega gospodarstva - 2009

Tabela 2: Ocena primerne cene za uporabnika z omrežnino (OMR) in maksimalnim možnim nadomestilom koncesionarju za izvajanje koncesijskih storitev (PNK)

Občina Bled			
V € /leto /primerno nadomestilo koncesionarju / PNK	2010	2011	PNK
Proizvajalni stroški zbiranja in prevoza do odlagališča (1)	361.187	388.406	346.395
Splošni stroški dejavnosti zbiranja in prevoza (2)	161.577	145.431	148.739
Skupaj stroški dejavnosti zbiranja in prevoza (1+2) (3)	522.764	533.837	495.133
Skupaj stroški obdelave pred odlaganjem (4)	48.390	48.219	48.541
Skupaj stroški odlaganja / odstranjevanja (5)	257.850	207.096	247.661
Priznani donos (6)	4.794	12.692	11.993
Skupaj stroški GJS ravnanja s komunalnimi odpadki - v € (3+4+5+6) (7)	833.799	801.843	803.329
Količina zbranih komunalnih odpadkov (skupaj v občini) (kg)	4.218.751	3.985.687	3.875.995
Lastna cena / LC / izvajanja GJS - skupaj (€/kg) (8)	0,1976	0,2012	0,2073
Vrednost osnovnih sredstev izvajalca za izvajanje storitve GJS v €	84.108	222.671	210.411
Amortizacija infrastrukture za izvajanje dejavnosti GJS v €	1.792	20.306	19.749
Podatki o stroških zavarovalnih premij in obrestih za infrastrukturo v €	0	4.569	4.245
Omrežnina /OMR / strošek javne infrastrukture v €/kg (9)	0,0004	0,0051	0,0051
Končna cena storitve izvajanja GJS in omrežnina (CS) v €/kg (8+9) (10)	0,1981	0,2063	0,2124
Skupaj stroški dejavnosti zbiranja in prevoza do zbirnih centrov (a)	0,1239	0,1339	0,1277
Stroški obdelave pred odvozom na odlagališče (b)	0,0115	0,0121	0,0125
Stroški odvoza na odlagališče in odlaganja / odstranjevanja (c)	0,0611	0,0520	0,0639
Priznani donos (d)	0,0011	0,0032	0,0031
Skupaj stroški GJS ravnanja s komunalnimi odpadki (e)	0,1976	0,2012	0,2073
Omrežnina_strošek izrabe javne infrastrukture (f)	0,0004	0,0051	0,0051
Skupaj_končna cena GJS_ravnanja s komunalnimi odpadki v €/kg (g)	0,1981	0,2063	0,2124
Sedanja cena za uporabnika v €/kg	0,2102	0,2102	0,2102

Tabela 2: Ocena primerne cene za uporabnika z omrežnino (OMR) in maksimalnim možnim nadomestilom koncesionarju za izvajanje koncesijskih storitev (PNK)

Občina Bled			
V € /leto /primerno nadomestilo koncesionarju / PNK	2010	2011	PNK
Proizvajalni stroški zbiranja in prevoza do odlagališča (1)	361.187	388.406	346.395
Splošni stroški dejavnosti zbiranja in prevoza (2)	161.577	145.431	148.739
Skupaj stroški dejavnosti zbiranja in prevoza (1+2) (3)	522.764	533.837	495.133
Skupaj stroški obdelave pred odlaganjem (4)	48.390	48.219	48.541
Skupaj stroški odlaganja / odstranjevanja (5)	257.850	207.096	247.661
Priznani donos (6)	4.794	12.692	11.993
Skupaj stroški GJS ravnanja s komunalnimi odpadki - v € (3+4+5+6) (7)	833.799	801.843	803.329
Količina zbranih komunalnih odpadkov (skupaj v občini) (kg)	4.218.751	3.985.687	3.875.995
Lastna cena / LC / izvajanja GJS - skupaj (€/kg) (8)	0,1976	0,2012	0,2073
Vrednost osnovnih sredstev izvajalca za izvajanje storitve GJS v €	84.108	222.671	210.411
Amortizacija infrastrukture za izvajanje dejavnosti GJS v €	1.792	20.306	19.749
Podatki o stroških zavarovalnih premij in obrestih za infrastrukturo v €	0	4.569	4.245
Omrežnina /OMR / strošek javne infrastrukture v €/kg (9)	0,0004	0,0051	0,0051
Končna cena storitve izvajanja GJS in omrežnina (CS) v €/kg (8+9) (10)	0,1981	0,2063	0,2124
Skupaj stroški dejavnosti zbiranja in prevoza do zbirnih centrov (a)	0,1239	0,1339	0,1277
Stroški obdelave pred odvozom na odlagališče (b)	0,0115	0,0121	0,0125
Stroški odvoza na odlagališče in odlaganja / odstranjevanja (c)	0,0611	0,0520	0,0639
Priznani donos (d)	0,0011	0,0032	0,0031
Skupaj stroški GJS ravnanja s komunalnimi odpadki (e)	0,1976	0,2012	0,2073
Omrežnina_strošek izrabe javne infrastrukture (f)	0,0004	0,0051	0,0051
Skupaj_končna cena GJS_ravnanja s komunalnimi odpadki v €/kg (g)	0,1981	0,2063	0,2124
Sedanja cena za uporabnika v €/kg	0,2102	0,2102	0,2102

Tabela 4: Simulacija poslovanja koncesionarja v okviru izvajanja GJS pod danimi izhodišči in ocenjenim PNK v občini Bled

15 let	Prihodek na kg - PNK	količina v kg	Prihodek skupaj	Stroški skupaj	Poslovni izid pred plačilom KD	KD - koncesijska dajatev	Končni_PI
2012	0,2073	3.875.995	803.329	-791.335	11.993	-8.033	3.960
2013	0,2073	3.903.127	808.952	-803.205	5.747	-8.090	-2.343
2014	0,2073	3.930.449	814.615	-815.253	-639	-8.146	-8.785
2015	0,2197	3.957.962	869.536	-827.482	42.054	-8.695	33.358
2016	0,2197	3.985.667	875.623	-839.894	35.728	-8.756	26.972
2017	0,2197	4.013.567	881.752	-852.493	29.259	-8.818	20.442
2018	0,2329	4.041.662	941.200	-865.280	75.920	-9.412	66.508
2019	0,2329	4.069.954	947.788	-878.259	69.529	-9.478	60.051
2020	0,2329	4.098.443	954.423	-891.433	62.989	-9.544	53.445
2021	0,2468	4.127.132	1.018.770	-904.805	113.965	-10.188	103.777
2022	0,2468	4.156.022	1.025.901	-918.377	107.524	-10.259	97.265
2023	0,2468	4.185.115	1.033.082	-932.152	100.930	-10.331	90.599
2024	0,2617	4.214.410	1.102.733	-946.135	156.598	-11.027	145.571
2025	0,2617	4.243.911	1.110.452	-960.327	150.125	-11.105	139.021
2026	0,2617	4.273.619	1.118.225	-974.732	143.494	-11.182	132.311
Sk 15 let			14.306.379	-13.201.162	1.105.217	-143.064	962.154
IRR	7,00%	NPV	9.671.615	-9.012.561	659.054	-96.716	562.338

3 Predlog

Občinskemu svetu Občine Bled predlagam, da sprejme z zakonodajo usklajeno besedilo Odloka o predmetu in pogojih za podelitev obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Bled.

Občina Bled
Janez Fajfar, župan

Kazalo:

	Osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Bled	13
1	Splošne določbe.....	13
2	Predmet javne službe.....	13
3	Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov	13
4	Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar	14
5	Javno pooblastilo.....	14
6	Splošni pogoji za izvajanje javne službe	14
7	Obseg monopola	14
8	Začetek in čas trajanja koncesije.....	14
9	Viri financiranja javne službe	15
10	Način plačila koncesionarja.....	15
11	Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe.....	15
12	Prenehanje koncesijskega razmerja	16
13	Način podelitve koncesije	16
14	Organ, ki opravi izbor koncesionarja	17
15	Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.....	17
16	Druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje javne službe	17
16.1	Prenos koncesije.....	17
16.2	Višja sila	17
16.3	Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih	18
16.4	Začasen prevzem	18
16.5	Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja.....	18
16.6	Zavarovanje odgovornosti za škodo.....	18
17	Končna določba	18
	Obrazložitev k Odloku o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Bled	19
1	Splošne določbe.....	19
2	Predmet javne službe.....	20
3	Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov	20
4	Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar	20
6	Splošni pogoji za izvajanje javne službe	21
7	Obseg monopola	21
8	Začetek in čas trajanja koncesije.....	21
9	Viri financiranja javne službe	21
10	Način plačila koncesionarja.....	21
11	Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe.....	21
12	Prenehanje koncesijskega razmerja	22
13	Način podelitve koncesije	22
14	Organ, ki opravi izbor koncesionarja	23
15	Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe.....	23
16	Druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe	23
16.1	Prenos koncesije.....	23
16.2	Višja sila	23
16.3	Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih	24
16.4	Začasen prevzem	24
16.5	Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja.....	24
16.6	Zavarovanje odgovornosti za škodo.....	24
17	Končna določba	24

Osnutek Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Bled

Na podlagi določil 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011) in 16. člen Statuta občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009-UPB) je Občinski svet Občine Bled na ... svoji seji dne ... sprejel

Odlok

o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Bled

1 Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

(1) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(vsebina odloka)

(1) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Bled (v nadaljevanju: občina).

(2) S tem odlokom se določijo:

- dejavnosti, ki so predmet javne službe,
- območje izvajanja javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- javna pooblastila koncesionarju,
- splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- viri financiranja javne službe,
- način plačila koncesionarja,
- nadzor nad izvajanjem javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

2 Predmet javne službe

3. člen

(storitve, ki so predmet javne službe)

Javna služba po tem odloku obsega storitve obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, ki jih njihovi imetniki prepuščajo izvajalcu javne službe in sicer:

- storitve prepisane obdelave mešanih komunalnih odpadkov;
- storitve predhodnega skladiščenja komunalnih odpadkov zaradi oddaje odpadkov v nadaljnjo obdelavo ali odlaganje, vključno s prevozom preostankov odpadkov po obdelavi iz prejšnje alineje na odlagališče za nenevarne odpadke,
- storitve odlaganja ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov na odlagališču nenevarnih odpadkov.

3 Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

4. člen

(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine.

5. člen

(uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

(1) Uporabniki na območju občine imajo pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja varstvo okolja in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi ter s splošnim aktom sprejetim po javnem pooblastilu.

(2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetih predpisov.

4 Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

6. člen

(pogoji)

(1) Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe,
- da je organizacijsko, kadrovsko in tehnično usposobljen za izvajanje javne službe,
- da razpolaga s tehničnimi sredstvi za izvajanje javne službe,
- da ima ustrezna dovoljenja za izvajanje dejavnosti, če so z zakonom predpisana.

(3) Koncesionar mora za podelitev koncesije koncedentu predložiti program ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami in načrt ravnanja z odpadki z oceno stroškov.

5 Javno pooblastilo

7. člen

(javno pooblastilo)

(1) Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe opravlja strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge javne službe, in sicer:

- razvoj, načrtovanje in pospeševanje dejavnosti javne službe,
- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje dejavnosti javne službe.

(2) Izvajalec javne službe mora vzpostaviti, voditi in vzdrževati kataster komunalnih naprav v skladu s predpisi. Stroški se krijejo iz proračunskih sredstev občine.

6 Splošni pogoji za izvajanje javne službe

8. člen

(splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja področje varstva okolja, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, predpisi občine in splošnimi akti sprejetimi na podlagi javnega pooblastila.

7 Obseg monopola

9. člen

(obseg monopola)

(1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz drugega člena tega odloka na celotnem območju občine iz 4. člena tega odloka se podeli enemu koncesionarju.

(2) Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine iz prvega odstavka 4. člena tega odloka.

8 Začetek in čas trajanja koncesije

10. člen

(začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

11. člen

(trajanje koncesije)

Koncesija se podeli za obdobje 15 let.

9 Viri financiranja javne službe

12. člen (viri financiranja javne službe)

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe,
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

10 Način plačila koncesionarja

13. člen (koncesijska dajatev)

(1) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.

(2) Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.

(4) V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

11 Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

14. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave občine in občinski svet občine.

(2) Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

12 Prenehanje koncesijskega razmerja

15. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

16. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

17. člen (odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja dejavnosti javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

18. člen (odvzem koncesije)

(1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe:

- če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
- če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
- če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno in pravočasno, skratka tako, da je so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
- če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
- zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
- če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.

(2) Koncedent mora koncesionarju, pred odvzemom koncesije, dati primeren rok za odpravo kršitev iz tretje, četrte in pete alineje prvega odstavka tega člena.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

19. člen (prevzem javne službe v režijo)

(1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.

(2) Pogoji in način prevzema se določijo v koncesijski pogodbi.

13 Način podelitve koncesije

20. člen (javni razpis)

(1) Koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa.

(2) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletnih straneh občine.

21. člen (oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta, v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.
- (3) Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.
- (4) Župan lahko z župani drugih občin, ki imajo skupni interes za izvedbo postopka javnega razpisa in podelitvi koncesije za opravljanje dejavnosti javne službe, imenuje skupno strokovno komisijo in izvede skupni javni razpis.

22. člen
(vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6. členu tega odloka.

23. člen
(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.
- (2) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa iz 21. člena tega odloka mora imeti občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji, ki ga imenuje župan.
- (3) Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

14 Organ, ki opravi izbor koncesionarja

24. člen
(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 23. člena tega odloka.
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

15 Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe

25. člen
(organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

16 Druge sestavine potrebne za določitev in izvajanje javne službe

16.1 Prenos koncesije

26. člen
(prenos koncesije)

- (1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.
- (2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

16.2 Višja sila

27. člen
(dolžnosti in pravica koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

16.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

28. člen (odgovornost za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

16.4 Začasen prevzem

29. člen (začasen prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

16.5 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

30. člen (vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

16.6 Zavarovanje odgovornosti za škodo

31. člen (zavarovanje)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

(2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

17 Končna določba

32. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina Bled
Janez Fajfar, župan

Obrazložitev k Odloku o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne služb ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Bled

K preambuli

V skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP) lahko lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe z dajanjem koncesij. Kot določa Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu n za svoj račun na podlagi pooblastila koncesionarja (29. člen ZGJS). Koncesionar je pa lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane dejavnosti (31. člen ZGJS). Koncedent pa je republika ali lokalna skupnost (občina), odvisno od vrste gospodarske javne službe (31. člen ZGJS).

V skladu z določilom 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok lokalne skupnosti. Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v navedenem členu še določa, da se s koncesijskim aktom lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon. Vsebino koncesijskega akta določa 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. Slednji tako določa, da koncesijski akt vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

1 Splošne določbe

k 1. členu (uporaba izrazov)

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/ (Uradni list RS, št. 93/2007-UPB-1), ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

k 2. členu (vsebina odloka)

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok lokalne skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,

- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

2 Predmet javne službe

k 3. členu (storitve, ki so predmet javne službe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/, ki določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja in v skladu z določili veljavne Uredbe o odpadkih (Uradni list RS, št. 103/2011), ki določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi (1. člen Uredbe).

3 Območje izvajanja javne službe, uporabniki ter razmerja do uporabnikov

k 4. členu (območje izvajanja javne službe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila druge alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da koncesijski akt vsebuje območje izvajanja javne službe.

k 5. členu (uporabniki ter razmerja do uporabnikov)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da so javne dobrine pod enakimi z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti določenimi pogoji dostopne vsakomur.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi gospodarskimi javnimi službami obvezna, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere ne določa drugače.

4 Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

k 6. členu (pogoji)

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 30. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je koncesionar lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja pravna oseba, če zakon ne določa drugače.

Z besedilom drugega odstavka so določeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe.

S tretjim odstavkom se določa obveznost koncesionarja, ki mora koncedentu predložiti program ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami, za katerega se razpisuje koncesija, z oceno stroškov.

k 7. členu (javno pooblastilo)

Z besedilom se določa obseg javnega pooblastila, ki se nanaša na opravljanje upravnih nalog. Na tem mestu moramo opomniti, da je navedeno določilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 121. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/ (Uradni list RS, št. 33I/1991-I, 42/1997, 66/2000, 24/2003, 69/2004, 68/2006), ki določa, da lahko pravne ali fizične osebe z zakonom ali na njegovi podlagi dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave. S tem se dopušča možnost, da lahko občine ustanoviteljice z odlokom podelijo javno pooblastilo za izvrševanje upravnih funkcij, ki se nanašajo na opravljanje dejavnosti lokalnih gospodarskih javnih služb. Na tem mestu moramo opomniti, da se javna pooblastila lahko izvršujejo na tri načine, kot to sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij, in sicer:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem o posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.

Pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej kot obvezno pravo, ureja določena vprašanja oziroma razmerja. V tem okviru lahko kot izvajalec lokalnih gospodarskih javnih služb v skladu s predpisi podobneje urejajo tehnične, oskrbovalne in druge standarde za opravljanje posameznih lokalnih gospodarskih javnih služb.

Pooblastilo za odločanje o posamičnih stvareh je najpogostejša oblika pooblastila, v okviru katere lahko nosilec javnega pooblastila s posamičnim aktom odloča o pravicah, obveznostih ali pravnih koristih pravnih oziroma fizičnih oseb. V tej zvezi moramo opomniti, da mora nosilec javnega pooblastila za odločanje v posamičnih stvareh, katerega vsebina je upravna stvar, pri odločanju postopati po določilih veljavnega Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/ (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006 ZUS-1, 126/2007, 8/2010), če niso posamezna vprašanja tega postopka z zakonom urejena drugače.

Vsebina javnega pooblastila za opravljanje materialnih dejanj je upravna funkcija, ki se izvršuje z realnimi dejanji, kot je npr. vodenje evidenc, izvajanje upravnega nadzora itn.

6 Splošni pogoji za izvajanje javne službe

k 8. členu (splošni pogoji za izvajanje javne službe)

Z besedilom se določajo splošni pogoji za izvajanje javne službe.

7 Obseg monopola

k 9. členu (javno pooblastilo)

Z besedilom se določa obseg monopola. Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe na posameznem zaokroženem območju občine se podeli enemu koncesionarju, ki s tem pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe.

8 Začetek in čas trajanja koncesije

k 10. členu (začetek koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedme alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje začetek in čas trajanja koncesije.

9 Viri financiranja javne službe

k 11. členu (viri financiranja javne službe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/. V skladu z določilom 59. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila. Navedene cene se lahko subvencionirajo. Z aktom, s katerim se določi subvencioniranje, se določita tudi višina in vir subvencij. Sredstva za subvencije pa se zagotovijo v proračunu občine (60. člen ZGJS).

10 Način plačila koncesionarja

k 12. členu (koncesijska dajatev)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila devete alineje 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijski akt vsebuje način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine.

11 Nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe

k 13. členu (nadzor)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

12 Prenehanje koncesijskega razmerja

k 14. členu (prenehanje koncesijskega razmerja)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 41. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom koncesionirane gospodarske javne službe v režijo.

k 15. členu (prenehanje koncesijske pogodbe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo, če je bila sklenjena za nedoločen čas,
- z razdrtjem.

Razlogi in pogoji za razdrtje, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi ali razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

k 16. členu (odkup koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 43. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati javno službo, ki je predmet koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali drugače pridobil za namen izvajanja koncesionirane gospodarske javne službe. Odkup je možen samo, če je izrecno predviden v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi, s katero se določijo tudi način, obseg in pogoji odkupa. Ne glede na navedeno pa je odkup lahko prisilen. Za prisilen odkup koncesije se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razlastitev. Ob prisilnem odkupu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

k 17. členu (odkup koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju: • če ne začne z opravljanjem koncesionirane gospodarske javne službe v za to določenem roku; • če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba. Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi. V primeru odvzema koncesije v javnem interesu je koncedent dolžan plačati koncesionarju odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

k 18. členu (odvzem koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 45. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent lahko prevzame koncesionirano gospodarsko javno službo v režijo. Pogoji in način prevzema pa se določijo v koncesijskem aktu ali v koncesijski pogodbi.

k 19. členu (prevzem javne službe v režijo)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da koncedent pridobiva koncesionarje na podlagi javnega razpisa. Podlaga za javni razpis je koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa. Javni razpis pa se objavi v Uradnem glasilu Republike Slovenije.

13 Način podelitve koncesije

k 20. členu (javni razpis)

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncesionarje pridobiva koncedent na podlagi javnega razpisa.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da se javni razpis objavi v uradnem glasilu Republike Slovenije.

k 21. členu (oblika in postopek javnega razpisa)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa.

k 22. členu (vsebina javnega razpisa)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah, ki določa, da je podlaga za javni razpis koncesijski akt, s katerim se določita tudi oblika in postopek javnega razpisa.

k 23. členu (postopek izbire koncesionarja)

Z besedilom se določa postopek izbire koncesionarja. Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javna naročanja.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/, ki določa, da javni partner (koncedent) imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja (koncesionarja) za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani komisije pa morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog. V primeru izvedbe skupnega javnega razpisa pa mora imeti občina vsaj enega predstavnika v strokovni komisiji, ki ga imenuje župan.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloča koncedent z upravno odločbo. V postopku izbire pa imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

14 Organ, ki opravi izbor koncesionarja

k 24. členu (organ, ki opravi izbor koncesionarja)

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 37. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da o izbiri koncesionarja odloča koncedent z upravno odločbo. V postopku izbire pa imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

15 Organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe

k 25. členu (organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.

16 Druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe

16.1 Prenos koncesije

k 26. členu (prenos koncesije)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lahko opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe koncesionar prenese na drugo osebo samo, če je prenos predviden v koncesijski pogodbi in v predvidenem obsegu. V nasprotnem primeru je prenos možen samo z dovoljenjem koncesionarja. Koncedent pa lahko v celoti ali delno prenese opravljanje koncesionirane gospodarske javne službe samo v primerih, določenih s tem zakonom ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja (47. člen ZGJS).

16.2 Višja sila

k 27. členu (dolžnosti in pravica koncesionarja)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 50. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da mora koncesionar v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima

koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

16.3 Odgovornost koncesionarja za ravnanje zaposlenih

k 28. členu (odgovornost za škodo)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 51. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da je koncesionar v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

16.4 Začasen prevzem

k 29. členu (začasen prevzem)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 52. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa lahko koncedent začasno zagotovi opravljanje javne službe s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi, če koncesionar v primerih, ki so posledica pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe.

16.5 Odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja

k 30. členu (vrsta odgovornosti)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 53. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri opravljanju koncesionirane gospodarske javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam, če s koncesijsko pogodbo ni dogovorjena drugačna vrsta odgovornosti.

16.6 Zavarovanje odgovornosti za škodo

k 31. členu (zavarovanje)

Z besedilom se določa obveznost sklenitve zavarovanja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzročijo pri koncesionarju zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam,

17 Končna določba

k 32. členu (začetek veljavnosti)

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.