



Občina Bled  
OBČINSKI SVET

8)

V skladu s 30. členom Statuta Občine Bled (Ur. list RS, št. 119/03 - UPB, 84/06), Vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

**Osnutek Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju  
skupne občinske uprave Občine Bled in Občine Gorje.**

Kot predstavnica predlagatelja bo na seji sodelovala Aleksandra Žumer, svetovalka za pravne zadeve.

**PREDLOG SKLEPOV:**

- 1. Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju skupne občinske uprave Občine Bled in Občine Gorje, (s pripombami: .....).**
- 2. Predlagatelj naj pripombe, dane na osnutek Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju skupne občinske uprave Občine Bled in Občine Gorje, upošteva pri pripravi predloga; v kolikor jih ne bo upošteval, naj navede ustrezno obrazložitev.**

Janez Fajfar,  
univ.dipl.etnolog,prof.geografije  
župan Občine Bled

Na podlagi določil 49.a in 49.b člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS, št. 94/07-UPB2), 16. člena Statuta Občine Bled (Ur. list RS, št. 119/03 – UPB in 84/06) ter 16. člena Statuta Občine Gorje (Ur. list RS, št. 3/07), sta Občinski svet Občine Bled na ..... redni seji, dne ..... in Občinski svet Občine Gorje, na .... redni seji, dne ..... , sprejela

## ODLOK O USTANOVITVI, ORGANIZACIJI IN DELOVNEM PODROČJU SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČINE BLED IN OBČINE GORJE

### I. Splošne določbe

#### 1. člen

S tem odlokom ustanavljata Občina Bled in Občina Gorje (v nadaljevanju: občini ustanoviteljici) »Skupno občinsko upravo« (v nadaljevanju: uprava) kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih nalog na področju urejanja prostora in varstva okolja.

#### 2. člen

Uprava ima status samostojnega skupnega upravnega organa občine iz 1. člena tega odloka.

Sedež uprave je: Cesta svobode 13, Bled. Uprava ima pečat okrogle oblike, ob zgornjem robu je napis »Skupna občinska uprava«, na spodnjem robu pa sedež uprave: »Cesta svobode 13, Bled«.

### II. Naloge in organizacija dela

#### 3. člen

Uprava opravlja upravne naloge na naslednjih področjih:

- priprava prostorskih aktov ter spremljanje njihovega izvajanja,
- priprava prostorskih izvedbenih aktov ter spremljanje njihovega izvajanja,
- strokovna pomoč pravnim in fizičnim osebam pri urejanju prostora,
- dajanje informacij o prostoru,
- služba mestnega (podeželskega) arhitekta,
- izdaja potrdil o namenski rabi zemljišč,
- druge naloge s področja urejanja prostora v skladu z veljavnimi predpisi,
- priprava predpisov s področja varstva okolja in strokovna pomoč pri njihovem izvajanju,
- razpolaganjem s stvarnim premoženjem občine,

- izdaja potrdil, da na zemljišču, ki je predmet pogodbe, ne obstaja predkupna pravica občine;
- izvedbe postopka uveljavljanja predkupne pravice občine;
- vodenja evidence stavbnih zemljišč;
- vodenja evidence zavezancev plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča;
- priprave izračunov za izdajo odločbe o odmeri nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in izvaja nadzor nad plačili;
- priprave letnega načrta pridobivanja in razpolaganja s premoženjem občine;
- opravlja druge zadeve, določene z zakoni in drugimi predpisi v zvezi z gospodarjenjem s premoženjem občine.

#### 4. člen

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa uprava kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva.

Upravni akti, ki jih izdajajo pooblašcene osebe uprave imajo v glavi naziv uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

Uprava mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih direktorja občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede skupnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa odločata župana obeh občin ustanoviteljic.

#### 5. člen

Upravo vodi vodja, ki ga imenujeta in razrešujeta župana občin ustanoviteljic.

Vodja mora imeti univerzitetno izobrazbo ali visoko strokovno izobrazbo s specializacijo oziroma magisterijem oziroma izobrazbo pridobljeno po študijskem programu druge stopnje v skladu z zakonom, ki ureja visoko šolstvo in najmanj 6 let delovnih izkušenj.

#### 6. člen

Vodja predstavlja in zastopa upravo, organizira in koordinira opravljanje nalog uprave, skrbi za izdelavo - realizacijo programa dela ter opravlja vse druge organizacijske naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno, strokovno in učinkovito delo.

Za izvrševanje nalog, ki spadajo v pristojnost posamezne občine, odgovarja županu in direktorju te občine; za delo organa skupne občinske uprave v celoti pa skupaj obema županoma občin ustanoviteljic.

#### 7. člen

Zaposleni uprave sklenejo delovno razmerje z Občino Bled. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Bled.

### III. Sredstva za delo

#### 8. člen

Sredstva za delo uprave zagotavljata občini ustanoviteljici v svojih proračunih.

Sredstva za delo uprave in druga materialna sredstva zagotavljata občini ustanoviteljici v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev obeh občin ustanoviteljic in sicer v naslednjem razmerju:

Občina Bled : 74 %;

Občina Gorje: 26 %.

V navedenem razmerju si občini ustanoviteljici delita stroške za uporabo upravnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja.

#### 9. člen

Uprava je neposredni uporabnik proračuna občine ustanoviteljice, v kateri ima sedež.

Finančni načrt uprave, ki ga na predlog vodje uprave določita župana občin ustanoviteljic, je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima uprava sedež.

Občini ustanoviteljici zagotavljata sredstva za upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki. Finančni načrt uprave je informativna priloga k njihovim proračunom.

#### 10. člen

Za škodo, povzročeno z delom zaposlenega v upravi odgovarjata občini ustanoviteljici solidarno.

### IV. Medsebojne pravice in obveznosti občin ustanoviteljic

#### 11. člen

Ustanoviteljske pravice v imenu ustanoviteljic izvršujejo njihovi vsakokratni župani. Ustanovitelji se sestajajo na sejah, ki jih skliče župan Občine Bled, pobudo za to pa lahko poda vsaka ustanoviteljica. Za sprejem odločitve je potreben sporazum obeh županov ustanoviteljic. V kolikor je nujno potrebno za nemoteno delo uprave, lahko začasno rešitev, po načelu dobrega gospodarjenja, sprejme župan Občine Bled.

#### 12. člen

Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti do uprave, način financiranja, opravljanje administrativno-strokovnih pomožnih in drugih del za upravo ter druge za nemoteno delo uprave pomembne zadeve, ki niso urejene s tem odlokom, občine ustanoviteljice uredijo s posebnim Dogovorom o medsebojnih razmerjih, ki ga skleneta župana.

#### 13. člen

Občina ustanoviteljica lahko izrazi interes za izstop iz uprave tako, da svojo namero pisno poda županu občine soustanoviteljice. Občina ustanoviteljica lahko izstopi, ko poravna vse obveznosti do skupne občinske uprave na podlagi tega odloka in dogovora iz 12. člena tega odloka ter ko pričnejo veljati spremembe ustanovitvenega akta.

#### 14. člen

V primeru prenehanja delovanja uprave, prevzame Občina Bled število zaposlenih

po sistemizaciji, ki je veljala v Občini Bled na dan pred začetkom delovanja uprave. Ostale, na novozaposlene, je dolžna prevzeti Občina Gorje ali jim zagotoviti pravice, ki jih določa zakonodaja glede presežnih delavcev.

15. člen

V kolikor druge občine izrazijo interes, lahko pristopijo k ustanovitvi uprave, če sklep o tem sprejmejo na pristojnem organu občine in se s pristopom strinjata občini ustanoviteljici. Vodja uprave opravi preračun zagotavljanja sredstev za delo uprave skladno z določbami tega odloka.

**V. Končne določbe**

16. člen

Uprava začne z delom 1.aprila 2008.

17. člen

Ta odlok stopi v veljavo, ko ga v enakem besedilu sprejmeta oba občinska sveta občin ustanoviteljic in po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Za objavo poskrbi Občina Bled.

Številka:

Datum:

OBČINA BLED

Župan Janez Fajfar, univ. dipl. etnolog  
prof. geografije

Številka:

Datum:

OBČINA GORJE

Župan Peter Torkar

## OBRAZLOŽITEV:

Zaradi izraženega interesa po ustanovitvi skupne občinske uprave za izvrševanje upravnih ter strokovnih in tehničnih nalog na področju urejanja prostora in varstva okolja, ki ga je izrazila Občina Gorje, je občinska uprava Občine Bled, po predhodnem strinjanju župana Občine Bled, pripravila osnutek /predlog Odloka o ustanovitvi, organizaciji in delovnem področju skupne občinske uprave Občin Bled in Občine Gorje. Pričakuje se racionalnejše izvajanje nalog s področja prostora in okolja v smislu učinkovitosti in stroškov.

Organiziranje služb v skupnih upravah spodbuja tudi država, tudi finančno, saj so v primeru skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave občine ustanoviteljice na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur.l. RS, št.133/2006) upravičene tudi do sredstev iz državnega proračuna, in sicer v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupne službe.

Pravne podlage za ustanovitev skupne občinske uprave so vsebovane v 49. – 49d. členu Zakona o lokalni samoupravi (UPB2, Ur. l. RS, št. 94/2007, v nadaljevanju : ZLS).

ZLS v 49. a. člen določa, da občina ne more opravljati za drugo občino nalog, ko so po zakonu ali drugem predpisu naloge občinske uprave, razen strokovnih in tehničnih nalog. Občine pa se lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov občinske uprave. Organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnega akta – odloka, s katerim se določijo njegove naloge in notranja organizacija.

Uvodno je v **Splošnih določbah** v 1. členu določen namen odloka, ki je ustanovitev organa skupne občinske uprave na področju urejanja prostora in varstva okolja, vse z namenom racionalizacije izvrševanja upravnih nalog ter ime organa: »Skupna občinska uprava«.

V 2. členu predlaganega odloka je določen status organa, njegov sedež in oblika pečata.

V nadaljevanju (3. -7. člen Odloka) se opredeljujejo **naloge in organizacija dela skupne občinske uprave** (v nadaljevanju: uprava). Naloge zajemajo upravno delovanje na področju prostora in okolja, vse vključno z ravnanjem s stvarnim premoženjem posamezne občine.

Skladno z določbo 49. c. člena ZLS nastopa uprava pri izvrševanju upravnih nalog kot organ tiste občine, v katere krajevno pristojnost spada posamezna zadeva. Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščenec osebe uprave imajo v glavi naziv uprave, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice. Uprava mora pri izvrševanju upravnih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih direktorja občine ustanoviteljice, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, glede skupnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa odločata župana obeh občin ustanoviteljic.

Organ skupne občinske uprave vodi vodja, ki ga imenujeta in razrešujeta župana obeh občin ustanoviteljic. V 6. členu so našteje odgovornosti vodje in njegove naloge. Vodja je na podlagi 2. odstavka 49.b člena ZLS uradnik na položaju. V skladu z 49.d členom ZLS pa mora biti z aktom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave določena izobrazba predstojnika skupne občinske uprave, zato je v 5. členu določena tudi izobrazba, ki jo mora imeti vodja. Za tega se predvideva, da bo delovne naloge opravljal na uradniškem delovnem mestu v nazivu podsekretar, za katerega zahtevano izobrazbo predpisuje 1. odstavek 87. člena Zakona o javnih uslužbencih (v povezavi s 33. členom Zakona o visokem šolstvu).

Zaposleni uprave sklenejo delovno razmerje z Občino Bled. Pravice in dolžnosti delodajalca izvršuje župan Občine Bled.

49.b člen ZLS določa, da se za finančno poslovanje organa skupne občinske uprave uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance o neposrednih uporabnikih občinskih proračunov. **Sredstva za delo uprave** zagotavljata občini ustanoviteljici v svojih proračunih v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev obeh občin

ustanoviteljic (skladno z določbo 49.č. člena ZLS). V navedenem razmerju si občini ustanoviteljici delita stroške za uporabo upravnih prostorov, stroške nabave in uporabe opreme, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja. Organ skupne občinske uprave je neposredni uporabnik občinskega proračuna tiste občine, v kateri ima sedež (49. b. člen ZLS).

Za škodo, povzročeno z delom zaposlenega v upravi odgovarjata občini ustanoviteljici solidarno (tudi določba 2. odstavka 49.č. člena ZLS).

**Medsebojne ustanoviteljske pravice in obveznosti** (11.-15. člen Odloka) izvršujejo njihovi vsakokratni župani in sicer na skupnih sejah kakor tudi z Dogovorom o medsebojnih razmerjih o zadevah, ki niso urejene s tem odlokom.

Predvidena je možnost izstopa iz uprave s pisno namero, vendar pod pogojem, da so poravnane vse obveznosti do skupne občinske uprave na podlagi tega odloka in dogovora iz 12. člena tega odloka ter ko pričnejo veljati spremembe ustanovitvenega akta. V primeru prenehanja delovanja uprave, prevzame Občina Bled število zaposlenih po sistemizaciji, ki je veljala v Občini Bled na dan pred začetkom delovanja uprave. Ostale, na novozaposlene, je dolžna prevzeti Občina Gorje ali jim zagotoviti pravice, ki jih določa zakonodaja glede presežnih delavcev.

Predvidena je tudi možnost pristopa nove občine ustanoviteljice (15. člen Odloka).

**V končnih določbah** se predvideva, da uprava začne z delom 1. aprila 2008, ko se predvideva, da bosta oba odloka že potrjena na občinskih svetih obeh občin ustanoviteljic, začeti pa velja po objavi v Uradnem listu RS, za kar bo poskrbela Občina Bled.

Glede finančnih posledic odloka na proračun gre predvidevati, da bo imel ugoden vpliv na proračun obeh občin ustanoviteljic, saj naj bi si občini delili stroške za opravljanje nalog upravnih nalog s področja prostora in okolja. Dejansko se novih zaposlitev v skupni občinski upravi ne predvideva, čeprav odlok njihov morebitni položaj ureja.

Pripravila:

Aleksandra Žumer, svet. za pravne zadeve