

4) Sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Bled sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske.

PREDSTAVNIK PREDLAGATELJA: **Matjaž Berčon, direktor občinske uprave**

Na podlagi, 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF), 18. člena Statuta Mestne občine Kranj (Uradni list RS, št. 33/2007), 16. člena Statuta občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009 – UPB, 87/2012), 17. člena Statuta občine Bohinj (Uradni vestnik Občine Bohinj, št. 8/2007), 13. člena Statuta občine Jesenice (Uradni list RS, št. 1/2006, 102/2007, 34/2009), 18. člena Statuta občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 23/1999, 109/2001, 39/2006, 61/2007, 98/2009), 16. člena Statuta občine Kranjska gora (Uradni list RS, št. 55/2007, 45/2010), 16. člena Statuta občine Cerklje na Gorenjskem (Uradni vestnik Občine Cerklje na Gorenjskem, št. 3/2010), 12. člena Statuta občine Naklo (Uradni list RS, št. 88/2007), 16. člena Statuta občine Preddvor (Uradni list RS; št. 8/2009), 20. člena Statuta občine Jezersko (Uradni vestnik Gorenjske, št. 20/2001, 23/2002, 28/2003), 17. člen Statuta občine Šenčur (Uradni vestnik Gorenjske, št. 2/2001), 16. člena Statuta občine Škofja Loka (Uradni list RS, št. 33/2010), 16. člena Statuta občine Gorenja vas - Poljane (Uradni vestnik Gorenjske, št. 22/1999, 80/2001), 16. člena Statuta občine Železniki (Uradni list RS, št. 46/2009, 47/2010), 16. člena Statuta občine Žiri (Uradni vestnik Gorenjske, št. 18/1999), 18. člena Statuta občine Tržič (Uradni list RS, št. 15/1999, 20/2001, 79/2001), 16. člena Statuta občine Radovljica (Uradni vestnik Gorenjske, št. 23/1999, 19/2000) so

Občinski svet Mestne občine Kranj na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Radovljica na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Bled na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Bohinj na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Jesenice na svoji ... dne ...,
Občinski svet Občine Žirovnica na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Kranjska gora na svoji ... dne ...,
Občinski svet Občine Cerklje na Gorenjskem na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Naklo na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Preddvor na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Jezersko na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Šenčur na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Škofja Loka na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Gorenja vas - Poljane na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Železniki na svoji ... seji dne ...,
Občinski svet Občine Žiri na svoji ... seji dne ... in
Občinski svet Občine Tržič na svoji ... seji dne ... sprejeli

ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O PREOBLIKOVANJU OSNOVNEGA ZDRAVSTVA GORENJSKE

1. člen

Besedilo 1. odstavka 2. člena se spremeni tako, da se doda besedilo »Občina Gorje, s sedežem v Zgornjih Gorjah, Zgornje Gorje 6, kot pravna naslednica Občine Bled«.

2. člen

Besedilo 2. odstavka 2. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»(1) Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave.

(2) Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

3. člen

Besedilo točke c) prvega odstavka 4. člena se spremeni tako, da se na koncu doda beseda »Zdravstvena postaja Naklo«.

4. člen

Besedilo točke d) prvega odstavka 4. člena se v celoti črta. Dosedanje točke e), f), g) in h) postanejo d), e), f) in g).

5. člen

Besedilo 11. člena se spremeni tako, da se beseda »25« nadomesti z besedo »26« in beseda »17« nadomesti z besedo »18«.

6. člen

Besedilo točke a) 12. člena se v celoti nadomesti z besedilom, ki se glasi:

»Predstavniki ustanoviteljic imajo skupno 9 glasov, ki so porazdeljeni na posamezno ustanoviteljico v sorazmerju z deležem prebivalcev na njenem področju glede na število vseh prebivalcev ustanoviteljic in znaša za Občino Bled 0,37 glasov, za Občino Bohinj 0,24 glasov, za Občino Cerklje 0,29 glasov, za Občino Gorenja vas – Poljane 0,31 glasov, za Občino Gorje 0,13 glasov, za Občino Jesenice 1,00 glas, za Občino Jezersko 0,03 glasov, za Občino Kranjska gora 0,25 glasov, za Mestno občino Kranj 2,36 glasov, za Občino Naklo 0,22 glasov, za Občino Preddvor 0,14 glasov, za Občino Radovljica 0,84 glasov, za Občino Šenčur 0,38 glasov, za Občino Škofja Loka 1,01 glasov, za Občino Tržič 0,70 glasov, za Občino Železniki 0,31 glasov, za Občino Žiri 0,23 glasov in za Občino Žirovnica 0,19 glasov.«

7. člen

V 19. členu se doda nova g.) točka z vsebino:

»Opravlja funkcijo direktorja OE Uprave«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

8. člen

Do ustanovitve skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, izvršujejo ustanoviteljske pravice in obveznosti občinski sveti ustanoviteljic.

9. člen

(1) Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske sprejmejo v enakem besedilu občinski sveti občin ustanoviteljic.

(2) Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske začne veljati 15. dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Mestna občina Kranj

Datum:

Mohor Bogataj, župan

Številka:

Občina Radovljica

Datum:

Ciril Globočnik, župan

Številka:

Občina Bled

Datum:

Janez Fajfar, univ. dipl. etnol., prof. geog., župan

Številka:

Občina Bohinj

Datum:

Franc Kramar, univ. dipl. inž. les., župan

Številka:

Občina Jesenice

Datum:

Tomaž Tom Mencinger, župan

Številka:	Občina Žirovnica
Datum:	Leopold Pogačar, župan
Številka:	Občina Kranjska gora
Datum:	Jure Žerjav, prof., župan
Številka:	Občina Cerklje na Gorenjskem
Datum:	Franc Čebulj, župan
Številka:	Občina Naklo
Datum:	Marko Mravlja, župan
Številka:	Občina Preddvor
Datum:	Miran Zadnikar, župan
Številka:	Občina Jezersko
Datum:	Jure Markič, župan
Številka:	Občina Šenčur
Datum:	Miro Kozelj, župan
Številka:	Občina Škofja Loka
Datum:	mag. Miha Ješe, župan
Številka:	Občina Gorenja vas - Poljane
Datum:	Milan Čadež, župan
Številka:	Občina Železniki
Datum:	mag. Anton Luznar, župan
Številka:	Občina Žiri
Datum:	Janez Žakelj, župan
Številka:	Občina Tržič
Datum:	mag. Borut Sajovic, župan

Pravna podlaga:

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/2005-UPB2, 15/2008-ZPacP, 23/2008, 58/2008-ZZdrS-E, 77/2008-ZDZdr), Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB2, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF) in Odlok o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske (UL RS, št. 101/04, 69/2005)

V okviru postopka sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske (v nadaljevanju: sprememba Odloka), po zaključeni prvi obravnavi ugotavljamo, da so vse Občine ustanoviteljice predlagane spremembe Odloka sprejele brez vsebinskih pripomb, z izjemo Mestne občine Kranj. Svet Mestne občine Kranj je na svoji 15. Seji dne 16.5.2012 obravnaval predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju OZG, ter ga sprejel z dvema dopolnitvama in sicer se prva nanaša na način "imenovanja in izbire direktorja organizacijske enote", druga pa na "ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic."

Pripomba Sveta Mestne občine Kranj o imenovanju direktorja Organizacijskih enot

Predlog Sveta Mestne občine Kranj z dne 16.05.2012 o imenovanju direktorja organizacijskih enot ¹(v nadaljevanju direktor Zdravstvenega doma - ZD), se glasi:

»Direktorja organizacijske enote na podlagi javnega razpisa imenuje direktor v soglasju z ustanoviteljico, kjer je sedež organizacijske enote«

Omenjeni predlog Sveta Mestne občine Kranj, upoštevajoč organizacijsko strukturo Osnovnega zdravstva Gorenjske in veljavno zakonodajo, ni smotrno in bi povzročil v zdravstvenih domovih težave. Direktor ZD je pravzaprav vodja ZD z omejenimi pooblastili. Gre za zdravnike, ki so v OZG v rednem delovnem razmerju, kjer primarno opravljajo svoje strokovno delo v svoji redni ambulanti. Poleg svojega rednega dela zdravnika, pa v določenem deležu opravljajo tudi funkcijo vodenja ZD, za katero so plačani samo s položajnim dodatkom v skladu z določili Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka (Ur.l. RS, št. 5772008, 85/2010), ki je podlaga za vrednotenje vodstvenih delovnih mest v javnem sektorju. Za direktorje ZD se torej ne uporablja Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Ur.l. RS, št. 73/2005 z dopolnitvami). To pomeni, da direktorji ZD sklenejo pogodbo o zaposlitvi za določen čas, za čas mandata, v kateri je plačilo urejeno glede na umestitev delovnega mesta zdravnika v skladu z Kolektivno pogodbo za zdravnike in zobozdravnike, vodenje ZD pa je vrednoteno zgolj v obliki položajnega dodatka. Tovrstna rešitev seveda pomeni, ne samo racionalizacijo poslovanja, ampak tudi maksimalno kadrovske izkoriščenosti, ko dejansko že zaposlena oseba, poleg svojega rednega dela opravlja še funkcijo vodenja. Obstoječi sistem se je izkazal za dobrega, saj direktor ZD pretežno del delovnega časa dela kot zdravnik. Poleg tega centralne podporne strokovne službe znotraj OZG (kadrovska, finančno-računovodska, pravna, služba za javna naročila in druge) opravljajo dovršen del preostalih splošnih nalog in v tem delu zmanjšujejo obremenjenost direktorjev OE. S tovrstno organizacijo pravzaprav ni utemeljene potrebe po zaposlitvi osebe, ki bi polni delovni čas opravljala zgolj vodenje posamezne enote.

Glede na povedano, menimo, da predlog Sveta Mestne občine Kranj z dne 16.05.2012, ni smotrno, zaradi česar ga ne vključujemo v vsebino Odloka za drugo obravnavo.

Pripomba Sveta Mestne občine Kranj o ustanovitvi skupnega organa

Svet Mestne občine Kranj predlaga, da se doda nov 35. a člen, ki se glasi:

»Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave. Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

¹ Organizacijske enote znotraj (OE) Osnovnega zdravstva Gorenjske (OZG) so vsi Zdravstveni domovi (ZD), Zobna poliklinika Kranj ter Uprava

Dosedanji 35. člen Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske sicer ureja pristojnosti ustanoviteljic. Menimo, da je ustrežnejša rešitev v spremembi teksta dosedanjega 2. odstavka 2. člena Odloka, ki določa, da ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršujejo občinski sveti ustanoviteljic. Gre za smiselno enako rešitev, brez dodajanja novega 35. A člena.

Predlog novega Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o preoblikovanju Osnovnega zdravstva Gorenjske

V novem predlogu sprememb Odloka je tako vnesena sprememba, ki se nanaša na skupni organ (to spremembo vključuje 2. in pa 8. člen), na novo so izračunani tudi deleži glasov Občine Gorje in Občine Bled (6. člen), v preostalem delu pa vsebina Odloka za drugo branje ostaja enaka tisti, ki je že bila obravnavana v prvem branju. V nadaljevanju navajamo spremembe, skupaj s komentarjem posameznih sprememb.

2. člen

Besedilo 2. odstavka 2. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic ustanoviteljice ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določili zakona, ki ureja področje lokalne samouprave. Ustanoviteljice za ta namen sprejmejo Akt o ustanovitvi skupnega organa in uredijo medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti s pogodbo.«

8. člen

»Do ustanovitve skupnega organa občin za izvrševanje ustanoviteljskih pravic, izvršujejo ustanoviteljske pravice in obveznosti občinski sveti ustanoviteljic.«

Komentar k 2. In 8. členu:

2. člen predlagane spremembe Odloka, pri izvrševanju ustanoviteljskih pravic in obveznosti, ukinja dosedanjo pristojnost občinskih svetov občin ustanoviteljic, tako da spreminja dosedanjo vsebino 2. točke 2. člena Odloka o preoblikovanju OZG, ki je določala, da »Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršujejo občinski sveti občin ustanoviteljic «.

Skupni organ, ki ga bodo sestavljali predstavniki (župani) vseh občin ustanoviteljic, bo ustanovljen za sprejemanje vseh odločitev in izvrševanje ustanoviteljskih pravic in obveznosti, ki so sicer do sedaj večinoma bile v pristojnosti občinskih svetov. Odločitve se bodo sprejemale na sejah, kar bo bistveno poenostavilo in pa predvsem skrajšalo dosedanje postopke. Vse konkretnejše pristojnosti in predvsem način delovanja tega organa, pa bo opredeljen v ustanovitvenem aktu. Skupni organ bo formalno ustanovljen s sprejemom ustanovitvenega akta – in njegovo objavo v uradnem listu. Kljub temu, da organ v trenutku oblikovanju besedila novega predloga Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka OZG še ni formiran, ga zaradi poenostavitve postopkov in izogiba ponovnega usklajevanja in sprejemanja nove vsebine Odloka, v sam predlog Odloka vnašamo že sedaj. Skupni organ za izvrševanje ustanoviteljskih pravic je predviden tudi v Odloku za Gorenjske lekarne, kjer gre za smiselno enako rešitev.

V danem trenutku gre seveda samo za »pogojni« prenos, ki bo pravzaprav dejansko realiziran šele s samo ustanovitvijo skupnega organa, kar ureja 8. člen predlagane spremembe Odloka. Gre za praktično rešitev v obliki prehodne rešitve, ki do formalne ustanovitve skupnega organa, pristojnost izvrševanja ustanoviteljskih pravic ohranja v dosedanji pristojnosti občinskih svetov. Povedano drugače, do ustanovitve skupnega organa, občinski sveti občin ustanoviteljic ohranijo vse dosedanje pristojnosti, z ustanovitvijo skupnega organa, pa se ta pristojnost prenese na novoustanovljeni organ, pri čemer pa dodatne dopolnitve Odloka ne bodo potrebne.

6. člen

V tem členu se nahajajo deleži glasov občin ustanoviteljic, deleže glasov Občine Bled in Občine Gorje smo popravili in sedaj znašajo 0,13 glasov za Občino Gorje in 0,37 glasov za Občino Bled. Za izračun so bili vzeti podatki o številu prebivalstva v obeh občinah na dan 30.06.2006. V novonastalih občinah Bled in Gorje je na ta dan živelo skupaj 11.150 prebivalcev, od tega v Občini Bled 8.257 prebivalcev, v Občini Gorje pa 2.893 prebivalcev.

Vsi ostali členi predlagane spremembe Odloka ostajajo enaki.

Pripravil:

Osnovno zdravstvo Gorenjske