



Občina Bled
OBČINSKI SVET

3)

V skladu s 30. členom Statuta Občine Bled (Ur. list RS, št. 119/03 - UPB, 84/06), Vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

Osnutek Odloka o merilih in pogojih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetih, na katerih se opravlja dejavnost na območju Občine Bled.

Kot predstavnica predlagatelja bo na seji sodelovala mag. Aleksandra Žumer, svetovalka za pravne zadeve.

PREDLOG SKLEPOV:

- 1. Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o merilih in pogojih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetih, na katerih se opravlja dejavnost na območju Občine Bled.**
- 2. Občinski svet Občine Bled se strinja, da se osnutek Odloka o merilih in pogojih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetih, na katerih se opravlja dejavnost na območju Občine Bled, v skladu s 73. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Bled – UPB (Ur. list RS, št. 41/2005), obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.**
- 3. Občinski svet Občine Bled sprejme predlog Odloka o merilih in pogojih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetih, na katerih se opravlja dejavnost na območju Občine Bled.**

Župan Občine Bled
Janez Fajfar, univ. dipl. etnolog
prof. geografije

Na podlagi 12. člena Zakona o gostinstvu (Uradni list RS, št. št. 4/06-UPB1) in 4. in 11. člena Pravilnika o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij na katerih se opravlja gostinska dejavnost (Uradni list RS, št. 78/99, 107/00, 30/06 in 93/07), ter 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 119/03-UPB in 84/06) je Občinski svet Občine Bled na ____ redni seji, dne _____ 2008 sprejel

ODLOK

o merilih in pogojih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju Občine Bled

1. člen

(predmet urejanja)

(1) Ta odlok določa merila in pogoje, na podlagi katerih pristojni organ lokalne skupnosti (v nadaljevanju besedila: občinska uprava) izda ali prekliče soglasje k podaljšanju obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju Občine Bled.

(2) Določbe tega odloka se uporabljajo tudi za primere, ko se gostinska dejavnost opravlja izven lokacije gostinskega obrata v premičnih objektih oziroma z objekti, sredstvi ali napravami, ki so prirejeni v ta namen.

2. člen

(obratovalni čas)

(1) Gostinski obrati in kmetije (v nadaljevanju: gostinski obrati), na katerih se opravlja gostinska dejavnost, obratujejo v rednem obratovalnem času, ki se evidentira in potrdi pri občinski upravi.

(2) Obratovanje gostinskih obratov izven rednega obratovalnega časa se šteje za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času.

(3) Gostinski obrat lahko obratuje v podaljšanem obratovalnem času, če za to predhodno dobi soglasje občinske uprave, ki o tem odloča na podlagi vloge stranke in določil tega odloka.

(4) Če v okviru gostinskega obrata obratuje več enot, ki samostojno opravljajo gostinsko dejavnost, je dolžan gostinec prijaviti podaljšan obratovalni čas za vsako tako enoto posebej.

3. člen

(redni obratovalni čas)

(1) Na območju Občine Bled si morajo vsi gostinski obrati za obratovanje po 22.00 uri pridobiti soglasje pristojnega organa za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času, razen:

- gostinskih obratov, ki nudijo gostom nastanitev, in sestavne enote teh obratov (npr. hotelske restavracije) ter kmetije z nastanitvijo;
- obratov za pripravo in dostavo jedi ;
- gostinski obrati v sklopu igralnic in igralnih salonov.

(2) Redni obratovalni čas za gostinske obrate iz 1-3. alineje prvega odstavka tega člena je po Pravilniku o merilih za določitev obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij na katerih se opravlja gostinska dejavnost (v nadaljevanju: Pravilnik) med 0. in 24. uro.

4. člen

(merila za izdajo soglasja k podaljšanemu obratovalnemu času)

(1) Občinska uprava lahko izda soglasje za podaljšani obratovalni čas glede na vrsto in lokacijo gostinskega obrata:

1. restavracije, gostilne, kavarne in izletniške kmetije **do 02. ure naslednjega dne**, gostinski vrtovi **do 24.00 ure**, glasba zunaj gostinskega obrata **do 23.00 ure**,
2. slaščičarne, okrepčevalnice, bari, vinotoči **do 24.00 ure**, ob petkih, sobotah in praznikih **do 1.00 ure**, gostinski vrtovi **do 22.00 ure**,

3. gostinski obrati, ki gostom nudijo tudi mehansko ali živo glasbo za ples oziroma družabni program in jo izvajajo v zaprtih prostorih s protihrupno zaščito, lahko obratujejo **do 03. ure naslednjega dne**,
4. gostinski obrati v stanovanjskih objektih lahko obratujejo **do 23. ure** pod pogojem, da s tem pisno soglaša vsaj 2/3 vseh lastnikov oziroma najemnikov stanovanj.

(2) Gostinskim obratom, ki so v večnamenskih objektih (trgovsko- poslovnih centrih, kulturnih ustanovah idr.) se podaljšani obratovalni čas določi skladno z veljavnim hišnim redom oziroma obratovalnim časom večnamenskega objekta, določenim na temelju pisnega soglasje večine najemnikov in lastnikov poslovnih prostorov. Gostinskim obratom v večnamenskih objektih in gostinskim obratom neposredno ob večnamenskih objektih se v zaprtih prostorih gostinskega obrata lahko podaljša obratovalni čas **do 01. ure naslednjega dne**, ob petkih, sobotah in praznikih **do 3.00 ure naslednjega dne**, gostinski vrtovi do **01.00 ure**, glasba zunaj gostinskega obrata **do 23.00 ure**. Podaljšanje do 3.00 ure se dovoli pod pogojem, da gostinec s službo varovanja, ki ima licenco za varovanje, sklene pogodbo o dodatnem zunanjem varovanju, ki jo predloži občini ob predložitvi vloge za podaljšanje obratovalnega časa.

5. člen

(obratovalni čas v času trajanja javne prireditve)

(1) V času javne prireditve na Bledu (Blejski dnevi, silvestrovanje) lahko gostinski obrati v TPC-Turizem Bled, d.o.o. in ob Cesti svobode (v bližnji okolici prireditve) obratujejo do ure, ki je določena kot čas trajanja javne prireditve v odločbi, s katero upravna enota dovoli javno prireditev. Gostinski obrati, ki bodo zaradi prireditve obratovali v podaljšanem obratovalnem času, morajo o tem obvestiti pristojni občinski organ.

(2) Javna prireditev, katere organizator je gostinski obrat, sme biti izvajana le v času obratovalnega časa gostinskega obrata.

6. člen

(pogoji za izdajo soglasja za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času)

(1) Soglasje za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času se izda za obdobje enega leta.

(2) Občinska uprava lahko izdajo soglasja za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času veže na krajše časovno obdobje, deloma ali v celoti zavrne prijavljeni obratovalni čas:

1. če je v letu pred vložitvijo vloge za izdajo soglasja v gostinskem obratu nastopil kateri od primerov navedenih v 1. odstavku 7. člena tega odloka;
2. v drugih primerih, ki jih določa Pravilnik.

(3) Dejstva iz prejšnjega odstavka tega člena se dokazujejo na podlagi podatkov, ki jih pridobi občinska uprava od pristojnih organov, ki v skladu s predpisi vodijo ustrezno evidenco.

7. člen

(Pogoji in postopek za preklic soglasja za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času)

(1) Soglasje za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času se gostincu ali kmetu kot tudi konkretnemu gostinskemu obratu lahko med letom prekliče v primerih:

- ponavljajočih (3 ali več) se kršitev javnega reda in miru v gostinskem obratu ali v njegovi neposredni bližini, če so ta dejanja v neposredni vzorčni zvezi z obratovanjem gostinskega obrata;
- ugotovljenih hujših kršitev predpisov s strani pristojnih služb;
- da svet krajevne skupnosti poda utemeljeno negativno pisno mnenje na obratovanje gostinskega obrata v podaljšanem obratovalnem času;
- zaradi drugih utemeljenih razlogov.

(2) O preklicu soglasja občinska uprava izda odločbo.

(3) V primeru preklica soglasja na podlagi prejšnjih odstavkov tega člena, je gostincu oziroma kmetu odvzeta možnost pridobitve soglasja k podaljšanemu obratovalnemu času za

čas šestih mesecev, ki se šteje od dneva vročitve preklica izdanega soglasja za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času.

(4) V primeru preklica izdanega soglasja za obratovanje gostinskega obrata v podaljšanem obratovalnem času, občinska uprava v odločbi določi ustrezno spremenjen obratovalni čas.

8. člen

(enkratno podaljšanje obratovalnega časa)

(1) Ne glede na določbe 4. člena tega odloka in ne glede na že izdano soglasje k podaljšanemu obratovalnemu času, lahko gostinec oziroma kmet zaprosi za enkratno dovoljenje za prekoračitev podaljšanega obratovalnega časa in sicer na obrazcu, ki ga izda občinska uprava.

(2) Enkratno dovoljenje je možno pridobiti, kadar se v gostinskem obratu odvijajo prireditve zaprtega tipa (poroke, proslave, srečanja ipd.).

(3) Enkratno dovoljenje za obratovanje v podaljšanem obratovalnem času mora gostinec oziroma kmet pridobiti pred prireditvijo.

(4) Enkratno dovoljenje je vezano na točno določen datum.

(5) Izdaja enkratnega dovoljenja se lahko zavrne, če je v gostinskem obratu v zadnjih šestih

(6) mesecih pred vložitvijo vloge nastopil kateri od primerov navedenih v prvem odstavku 7. člena tega Odloka.

9. člen

(nadzor)

Uresničevanje določb tega odloka, v skladu s predpisi, ki določajo obratovalni čas gostinskih obratov, nadzoruje pristojni inšpekcijski organ in drugi pristojni organi.

10. člen

(subsidiarna uporaba predpisov)

Za ostala vprašanja, ki se nanašajo na obratovalni čas, in niso predmet tega odloka, se uporabljajo določbe Pravilnika ter določbe drugih predpisov s tega področja.

11. člen

(prehodne določbe)

(1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Pravilnik o merilih za izdajo soglasij za obratovanje gostinskih obratov in kmetij v podaljšanem obratovalnem času v Občini Bled (Uradni list RS, št. 18/00).

12. člen

(končna določba)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Bled, 2008

Župan Občine Bled
Janez Fajfar

Obrazložitev:

Dne 18.11.2008, na 13. redni seji občinskega sveta Občine Bled, je bila izvedena prva obravnava osnutka Odloka o merilih in pogojih za določitev podaljšanega obratovalnega časa gostinskih obratov in kmetij, na katerih se opravlja gostinska dejavnost na območju Občine Bled. Pripombe na odlok so bile podane na delovnih telesih, kakor tudi na sami seji.

Odbor za turizem:

Odbor je sprejel sklep, da se v 4. členu osnutka odloka na novo definirajo pogoji poslovanja v podaljšanem obratovalnem času (POČ) za lokale, ki so v naselju in za lokale izven naselja. V razpravi je bila podan predlog, da se v 3. točki 4. člena POČ skrajša s 4. ure na 3 uro naslednjega dne.

Uvodno pojasnilo- sam odlok izhaja iz predpostavke, da je območje občine Bled območje stanovanj (turističnih nastanitvev), ki so namenjena bivanju in spremljajočim dejavnostim, kar pomeni, da je glede na določbo 4. člena (državnega) Pravilnika, gostinskim obratom dovoljeno redno obratovati le med 6. in 22. uro (razen izjem, ki jim že Pravilnik določa redni obratovalni čas med 0 in 24 uro in so prevzete v odlok). Vse lokale torej obravnavamo, kot da so situirani v naselju.

Pripombe so bile upoštevane- 4. člen je bil na novo definiran- spremenjene so bile točke 2., 3. (skrajšanje POČ na 3 uro naslednjega dne), dodana pa je bila določba za trgovske centre.

Odbor za družbene dejavnosti

Člani odbora so podali naslednje pripombe:

- glede na vztrajanje Policije so člani odbora predlagali, da se beseda »policija« v tekstu odloka spremeni v »drugi pristojni organi« - pripomba je bila upoštevana (glejte 9. člen);
- v 8. členu se ustrezno spremeni 3. odstavek: »Enkratno dovoljenje za obratovanje v podaljšanem času mora gostinec oz. kmet pridobiti pred prireditvijo«. Temu ustrezno se spremeni tudi 1. odstavek 8. člena, kjer se na koncu stavka doda dikcija: »na obrazcu, ki ga izda občinska uprava.«- pripomba je bila upoštevana (glejte 8. člen);
- glede 4. točki 4. člena naj se opravi premislek, ali ostane zahteva, da morajo podati soglasje »vsi« ali naj se to zamenja za »več kot 2/3«, ker se lahko zgodi, da stanovalci niso dosegljivi- pripomba je bila upoštevana (glejte 4. člen).

Na seji občinskega sveta so bile podane sledeče pripombe (izpostavljene so vse pripombe, ki so se nanašale na konkretne člene odloka):

Anton Omerzel (SNS)

- Odlok je pomanjkljiv in predlagal je, da se sestane širša skupina, v kateri naj sodelujejo tudi gostinci. Predlagal je, da se ne sprejme osnutka odloka, navede pa naj se tudi pogoje, ki veljajo za čas turistične sezone- odlok izhaja iz izhodišča, da je v Občini Bled celo leto turistična sezona. Tema obratovalni časi je bila stalna tema sosveta za varnost občanov, saj se je v zvezi z obratovalnimi časi izpostavljala in nanjo navezovala varnostna problematika Bled. V odloku mora biti zavzeto stališče Občine Bled do tega, kakšen Bled želi imeti. Pripomba je bila upoštevana v smeri, da je bila pripravljena analiza vpliva osnutka odloka na obstoječe obratovalne čase lokalov (odlok bo posegel le v podaljšani obratovalni čas enega lokala).

Matjaž Berčon (N.Si)

- podaljšanje obratovalnega časa v času javne prireditve – treba je definirati, kaj v tem primeru pomeni bližnja okolica (npr. prireditve v času blejske noči) - določiti je treba radij- pripomba je bila upoštevana (glejte 5. člen);
- javne prireditve se organizirajo po drugih zakonih in to nima nobene zveze z njihovim obratovanjem – treba je to strogo ločiti- javne prireditve se organizirajo skladno z določbami Zakona o javnih zbiranjih, po katerem ima občina dve pristojnosti:

- a) lokalna skupnost lahko s svojim predpisom določi območja, na katerih so dopustni spontani ulični nastopi in čas v katerem se lahko izvajajo, ter dopustnost in način uporabe naprav za ojačanje zvoka (44. člen);
- b) obveščena je o javni prireditvi (2. odstavek 14. člena)
 - ni se strinjal, da so lokali odprti do 4. ure zjutraj – menil je, da pri lokalih, ki služijo obogatitvi turistične ponudbe na Bledu (restavracije, gostilne, kavarne, ...) velja velika fleksibilnost glede obratovalnega časa- pripomba je bila upoštevana (glejte 4. člen).

Aleš Vukelj (SNS)

- predlagal je, da se trgovski center obravnava kot ločena točka- pripomba je bila upoštevana (glejte 4. člen);

Davorina Pirc (LDS)

- Bolj jasno je treba določiti:
 1. člen - kateri pristojni organ iz prvega člena je mišljen- v prvem odstavku 1. člena je v oklepaju izrecno navedeno, da je to občinska uprava;
 4. člen – določena so merila in kako se določi obratovalni čas – kot podlaga lokacije v odloku niso določene- odlok izhaja iz predpostavke, da je območje občine Bled območje stanovanj (turističnih nastanitvev), ki so namenjena bivanju in spremljajočim dejavnostim. Ne glede na lokacijo, je redni obratovalni čas vseh gostinskih lokalov (razen izjem navedenih v 3. členu odloka) od 6 do 22 ure. Merila so vezana samo na vrsto gostinskega obrata, razen dodanega trgovskega centra;
 6. člen - pogoji za izdajo soglasja in navedbe za čas izdaje: bistveno je, kakšni morajo biti dejansko pogoji, kako lahko deluje recimo tudi do zjutraj, če nikogar ne moti- občina mora postaviti objektivne pogoje, po katerih bo obravnavala vse vloge za podaljšani obratovalni čas. V 7. členu odloka so navedeni primeri, ko bo občina lahko zavrnila vlogo za podaljšanje obratovalnega časa in ti primeri izhajajo iz ugotovljenega dejanskega stanja o problematičnosti določenega gostinskega obrata;

Ljubislava Kapus (ZLP)

- 4. člen, 3. točka – določi naj se krajši čas obratovanja (kot je predlog policije) - pripomba je bila upoštevana (glejte 4. člen).
- v odloku manjkajo določbe, kakšne so odgovornosti lastnikov lokala, v kolikor pride do škode izven lokala- urejanje tega ni predmet odloka in sprejemanje tovrstnih določb ni v pristojnosti lokalne skupnosti; odškodninsko odgovornost (tako objektivno kot subjektivno) urejajo določbe Obligacijskega zakonika;
- ni se strinjala, da bi morala občina sofinancirati organizacijo varnosti, to naj lastnik lokala naredi sam in sicer na širšem območju svojega lokala- na podlagi dogovora med občino, hoteli in gostinci je sedaj vzpostavljen sistem, da vsi tretjinsko sofinancirajo varnostno službo, za izvajanje varnostnih nalog v noči s petka na soboto ter noči iz sobote na nedeljo. Gre tudi za izvajanje varovanja na javnih površinah kot je denimo park, kjer se pogosto zadržujejo gosti. Gre za dodatni prispevek občine k zagotavljanju varnosti v kraju;

mag. Leopold Zonik (LGER)

- 4. člen – ostane naj 3 ura ponoči pri mehanski glasbi, s tem da ta oseba v nekaterih primerih lahko zaprosi za podaljšanje obratovalnega časa, ob primerni zagotovitvi varnostne službe) - pripomba je bila upoštevana (glejte 4. člen);

Boris Cvek (LGER)

- soglasje oz. dovoljenje za podaljšanega obratovalnega časa se lahko prekliče tudi na lokal in ne samo na lastnike, če so večkratne neprijetnosti) - pripomba je bila upoštevana (glejte 1. odstavek 7. člena).

Poleg sprememb osnutka odloka na podlagi pripomb delovnih teles in občinskega sveta, so bile v odlok vključene sledeče dopolnitve (na predlog g. Karbe- vodja policijskega oddelka na Bledu):

(a) Določba 5. člena se je dopolnila z drugim odstavkom, ki se glasi:

“Javna prireditve, katere organizator je gostinski obrat, sme biti izvajana le v času obratovalnega časa gostinskega obrata.”

(b) Določba 8. člena (enkratno POČ) se je dopolnila s petim odstavkom, ki se glasi:

»Izdaja enkratnega dovoljenja se lahko zavrne, če je v gostinskem obratu v zadnjih šestih (6) mesecih pred vložitvijo vloge nastopil kateri od primerov navedenih v prvem odstavku 7. člena tega Odloka.«

Dodatna obrazložitev sprememb 4. člena osnutka Odloka

4. člen odloka je bil spremenjen skladno s podanimi pripombami, dodan je bil 2. odstavek, ki se glasi:

(2) Gostinskim obratom, ki so v večnamenskih objektih (trgovsko- poslovnih centrih, kulturnih ustanovah idr.) se podaljšani obratovalni čas določi skladno z veljavnim hišnim redom oziroma obratovalnim časom večnamenskega objekta, določenim na temelju pisnega soglasje večine najemnikov in lastnikov poslovnih prostorov. Gostinskim obratom v večnamenskih objektih in gostinskim obratom neposredno ob večnamenskih objektih se v zaprtih prostorih gostinskega obrata lahko podaljša obratovalni čas **do 01. ure naslednjega dne**, ob petkih, sobotah in praznikih **do 3.00 ure naslednjega dne**, gostinski vrtovi do **01.00 ure**, glasba zunaj gostinskega obrata **do 23.00 ure**. Podaljšanje do 3.00 ure se dovoli pod pogojem, da gostinec s službo varovanja, ki ima licenco za varovanje, sklene pogodbo o dodatnem zunanjem varovanju, ki jo predloži občini ob predložitvi vloge za podaljšanje obratovalnega časa.

Z izpostavljenim odstavkom se skladno s pripombo posebej ureja status gostinskih obratov v večnamenskih objektih (konkretno TPC-Turizem Bled d.o.o.) in gostinskim obratom neposredno ob večnamenskih objektih (bar Troha). Za oboje se določa isti režim. Ti so imeli sedaj podaljšani obratovalni čas med tednom do 01. ure naslednjega dne, ob petkih, sobotah in praznikih nekateri lokali do 3.00 ure naslednjega dne, gostinski vrtovi do 01.00 ure, glasba zunaj gostinskega obrata do 23.00 ure. Gre za območje centra Bleda, kjer gostinski obrati niso locirani povsem neposredno ob stanovanjih oziroma turističnih nastanitvah. Podaljšanje do 3.00 ure se bo dovolilo le pod pogojem, da gostinec s službo varovanja, ki ima licenco za varovanje, sklene pogodbo o dodatnem zunanjem varovanju, ki jo predloži občini ob predložitvi vloge za podaljšanje obratovalnega časa.

Pripravili:
Aleksandra Žumer in Bojana Por

