



Občina Bled
OBČINSKI SVET

17)

V skladu s 30. členom Statuta Občine Bled - UPB (Ur. list RS, št. 67/2009), Vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

Upravljanje Blejskega jezera.

Kot predstavnika predlagatelja bosta na seji sodelovala mag. Bojana Novak, vodja odd. za prostor in GJS ter infrastrukturo, Matjaž Berčon, v.d. direktorja občinske uprave in Anže Urevc.

PREDLOG SKLEPA

Občinski svet Občine Bled se je seznanil z možnostmi upravljanja z Blejskim jezerom.

Župan Občine Bled
Janez Fajfar, univ. dipl. etnolog
prof. geografije



Upravljanje z Blejskim jezerom

Izhodišča za obravnavo na 3. redni seji
Občinskega sveta Občine Bled



Zakon o vodah

4. člen
(naloge države in lokalne skupnosti)

Upravljanje z vodami in vodnimi ter
priobalnimi zemljišči je v pristojnosti
države, razen tistih nalog, za katere je po
tem zakonu pristojna lokalna skupnost.



Upravljanje z vodami

- Nacionalni program upravljanja z vodami sprejme DZ RS za obdobje 12 let (54. člen).
- Načrt upravljanja voda na vodnem območju Donave in program ukrepov sprejme Vlada RS za obdobje 6 let (55.-59. člen).
- Podrobnejši načrt upravljanja sprejme Vlada RS za obdobje 6 let (60. člen).

Prenos pristojnosti



- 4. odstavek 161. člena Zakona o vodah
- 49. člen Zakona o ohranjanju narave
- Uredba Vlade RS o podelitvi koncesije za upravljanje z Blejskim jezerom
- Podrobnejši načrt upravljanja

Področja ukrepanja



- Zaključek izgradnje kanalizacijskega omrežja in priključitev vseh objektov v okolici jezera.
- Preureditev prometnega režima in omejevanje uporabe "spornih" energentov.
- Obvladovanje kmetijsko-gospodarske rabe in uvedba preventivnih ukrepov.
- Ohranjanje in uravnavanje vodnih količin ter izboljšanje hidromorfološkega stanja.

Komisija za renaturacijo Blejskega jezera



- Občina Bled / Občina Gorje / koncesionar za kanalizacijo
- MOP / ARSO, Urad za hidrologijo in stanje okolja / ARSO, Urad za vode, Izpostava Kranj
- Kmetijsko-svetovalna služba / Društvo za varstvo okolja / Neodvisni poznavalec

2. Nacionalni program in načrti upravljanja z vodami

2.1. Nacionalni program upravljanja z vodami

54. člen

(nacionalni program upravljanja z vodami)

- (1) Z nacionalnim programom upravljanja z vodami se določi državna politika upravljanja z vodami.
- (2) Nacionalni program upravljanja z vodami vsebuje zlasti:
 1. oceno stanja na področju upravljanja z vodami,
 2. cilje in usmeritve za varstvo voda, urejanje voda in njihovo trajnostno rabo,
 3. prioritete za doseganje ciljev upravljanja z vodami,
 4. oceno potrebnih sredstev za izvedbo programa in roke za doseganje ciljev ter
 5. usmeritve za izvajanje mednarodnih pogodb, ki se nanašajo na upravljanje z vodami.
- (3) Nacionalni program upravljanja z vodami sprejme na predlog vlade Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni zbor) za obdobje največ 12 let.

2.2. Načrti upravljanja z vodami

2.2.1 Načrti upravljanja voda na vodnih območjih

55. člen

(vsebina)

- (1) Za izvedbo programa iz prejšnjega člena vlada sprejme načrta upravljanja z vodami na vodnem območju Donave in Jadranskega morja.
- (2) Načrt upravljanja voda iz prejšnjega odstavka vsebuje predvsem:
 1. opis naravnih lastnosti in stanja voda in v njegovem okviru zlasti:
 - 1.1. za površinske vode:
 - prikaz lokacij in meja vodnih teles,
 - prikaz tipov vodnih teles in opis njihovih značilnosti,
 - oceno količinskega stanja voda in naplavin,
 - 1.2. za podzemne vode:
 - prikaz lokacije in meja vodnih teles,
 - opis njihovih značilnosti,
 - 1.3. prikaz pomembnejših objektov in naprav vodne infrastrukture,
 - 1.4. povzetek pomembnejših obremenitev in vplivov človekovih dejavnosti na stanje površinskih in podzemnih voda, zlasti pa:
 - oceno točkovnega onesnaževanja,
 - oceno razpršenega onesnaževanja, vključno s prikazom pomembnejših posegov v okolje,
 - oceno količinskega stanja rabe voda, vključno s pomembnejšimi vodnimi objekti in napravami za rabo vode,
 - analizo drugih vplivov človekove dejavnosti na stanja voda,
 - 1.5. prikaz varstvenih in ogroženih območij po tem zakonu, občutljivih območij po predpisih o varstvu okolja in zavarovanih ter varovanih območij po predpisih o ohranjanju narave, za katere sta pomembna vodni režim in kakovost voda, ter varstvenih voda po predpisih o ribištvu,
 - 1.6. prikaz mreže in rezultatov monitoringa:
 - kemijskega in ekološkega stanja površinskih voda,
 - količinskega in kemijskega stanja podzemnih voda,
 - stanja območij iz prejšnje točke,
 - 1.7. ekonomsko vrednotenje varstva ter urejanja voda,
 - 1.8. ekonomsko vrednotenje rabe vodnega ali morskega dobra,
 2. opredelitev ciljev upravljanja z vodami in v tem okviru zlasti:
 - 2.1. opredelitev ciljev v zvezi z urejanjem voda,
 - 2.2. opredelitev ciljev glede doseganja dobrega stanja in ekološkega potenciala vodnih teles,
 - 2.3. opredelitev ciljev glede rabe voda,

- 2.4. določitev rokov za doseganje ciljev iz prejšnjih točk,
 - 2.5. določitev ciljev upravljanja z vodnimi in s priobalnimi zemljišči v lasti države,
 3. določitev možnih vrst rabe vodnega ali morskega dobra, vključno z določitvijo pogojev ali omejitev rabe in drugih posegov v vodno ali morsko dobro,
 4. povzetek programa ukrepov iz 57. člena tega zakona,
 5. opredelitev sredstev, potrebnih za izvedbo programa ukrepov.
- (3) Poleg vsebin iz prejšnjega odstavka vsebuje načrt tudi:
1. seznam podrobnejših programov in načrtov, ki vplivajo na upravljanje z vodami na območju, na katerega se nanaša načrt, s povzetkom njihovih vsebin,
 2. poročilo, ki obsega opis aktivnosti in rezultatov sodelovanja javnosti pri pripravi načrta,
 3. navedbo institucij in način pridobitve dokumentov, na podlagi katerih je bil izdelan načrt,
 4. povzetek obveznosti, sprejetih z mednarodnimi pogodбами, ki se nanašajo na upravljanje z vodami in način njihovega uresničevanja.
- (4) Poleg vsebin iz prejšnjih odstavkov vsebuje vsak nov, dopolnjen ali spremenjen načrt tudi:
1. povzetek vseh sprememb ali dopolnitev načrta od dneva njegove uveljavitve,
 2. oceno stopnje doseženih ciljev,
 3. povzetek ukrepov, ki so bili predvideni v predhodnem načrtu, pa niso bili izvedeni, z navedbo razlogov, zakaj niso bili izvedeni,
 4. povzetek ukrepov, ki niso bili predvideni v predhodnem načrtu, pa so bili izvedeni zaradi doseganja ciljev.
- (5) Vlada predpiše podrobnejšo vsebino in način priprave načrta iz drugega odstavka tega člena.

56. člen (izjeme)

- (1) Pri izpolnjevanju ciljev, ki se nanašajo na doseganje dobrega stanja ali dobrega ekološkega potenciala vodnih teles, lahko vlada za posamezno vodno telo določi, da se:
1. podaljšajo roki za doseganje ciljev, ker njihovo doseganje v določenem času ni mogoče zaradi razlogov, povezanih s tehnično izvedljivostjo ali nesorazmerno visokimi stroški ali naravnimi pogoji,
 2. ne dosežejo določeni cilji, če je vodno telo zaradi človekove dejavnosti ali zaradi naravnih pogojev tako močno spremenjeno, da bi bilo doseganje ciljev neizvedljivo ali povezano z nesorazmerno visokimi stroški.
- (2) Vlada lahko za posamezno vodno telo določi, da se cilj doseganja dobrega stanja ali dobrega ekološkega potenciala vodnih teles začasno ne doseže, če je prišlo do poslabšanja stanja zaradi naravne nesreče ali višje sile, ki ju ni bilo mogoče predvideti.
- (3) Vlada lahko za posamezno vodno telo določi, da se cilj doseganja dobrega stanja ali dobrega ekološkega potenciala vodnih teles ne doseže, če je do poslabšanja prišlo zaradi fizičnih sprememb vodnega telesa zaradi nove človekove dejavnosti.
- (4) Določitev izjem za posamezno vodno telo ne sme ogroziti doseganja ciljev, ki se nanašajo na dobro stanje ali dober ekološki potencial voda na drugih vodnih telesih znotraj istega vodnega območja, za katere izjema ni določena.

57. člen (program ukrepov)

- (1) Za izvedbo ciljev, opredeljenih v nacionalnem programu in načrtih upravljanja voda na vodnih območjih, vlada sprejme program ukrepov.
- (2) V programu ukrepov iz prejšnjega odstavka se prikažejo temeljni ukrepi, ki so potrebni za doseganje ciljev v zvezi z varstvom, urejanjem in rabo voda.
- (3) Temeljni ukrepi iz prejšnjega odstavka so zlasti:
1. Ukrepi, ki se nanašajo na varstvo voda:
 - 1.1. ukrepi, ki so določeni po tem zakonu in na njegovi podlagi izdanih izvršilnih predpisih,

- 1.2. ukrepi, ki so določeni v predpisih o varstvu okolja in ohranjanju narave,
 - 1.3. ukrepi, ki so določeni v predpisih o ribištvu,
 - 1.4. ukrepi, ki zagotavljajo ustrezno kakovost vode, namenjene oskrbi s pitno vodo.
2. Ukrepi, ki se nanašajo na urejanje voda:
 - 2.1. ukrepi, ki se nanašajo na ohranjanje in uravnavanje vodnih količin,
 - 2.2. ukrepi, ki se nanašajo na varstvo pred škodljivim delovanjem voda,
 - 2.3. ukrepi, ki se nanašajo na vzdrževanje voda,
 - 2.4. določitev obsega gradnje vodne infrastrukture.
 3. Ukrepi, ki se nanašajo na rabo voda:
 - 3.1. ukrepi, ki se nanašajo na dovoljevanje rabe vode,
 - 3.2. ukrepi, ki nanašajo na povračila stroškov za rabo vode,
 - 3.3. ukrepi za spodbujanje trajnostne rabe vode.
- (4) Program ukrepov lahko vsebuje tudi dopolnilne ukrepe, če so potrebni zaradi doseganja dobrega stanja voda, nanašajo pa se zlasti na sprejemanje dogovorov o zmanjšanju obremenjevanja voda, na spodbujanje smotrne rabe voda ter na izobraževanje in na raziskovanje vprašanj, ki se nanašajo na varstvo voda.
- (5) V programu ukrepov se določijo tudi prioritete izvajanja posameznih ukrepov iz 2. točke tretjega odstavka tega člena.
- (6) Če se na podlagi monitoringa ali drugih podatkov ugotovi, da cilji iz nacionalnega programa in načrtov upravljanja za posamezno vodno telo ne bodo doseženi, ministrstvo ugotovi razloge, pregleda in preuči izdana dovoljenja in koncesije, pregleda in prilagodi programe monitoringa ter predlaga, da vlada sprejme dodatne ukrepe, vključno z določitvijo strožjih mejnih vrednosti za obremenjevanje in obremenjenost voda.
- (7) Program ukrepov se pripravi z upoštevanjem analize stroškovne učinkovitosti.
- (8) Program ukrepov vlada vsakih šest let pregleda in po potrebi dopolni.
- (9) Novi ali spremenjeni ukrepi se morajo začeti izvajati najpozneje v treh letih od njihove določitve.
- (10) Vlada o izvajanju ukrepov vsaki dve leti poroča državnemu zboru.

58. člen

(sodelovanje javnosti)

- (1) Pripravlavec načrta iz 55. člena tega zakona z javnim naznanilom v svetovnem spletu in v enem izmed dnevnih časopisov, ki pokriva celotno območje države, obvesti javnost o začetku priprave posameznega načrta najmanj tri leta pred začetkom obdobja, na katerega se nanaša načrt.
- (2) V okviru obvestil iz prejšnjega odstavka pripravljavec načrta povabi k sodelovanju javnost, predstavi okvirno vsebino in terminski plan priprave in sprejema posameznega načrta.
- (3) Zainteresirane osebe v enem letu od obvestila iz prejšnjega odstavka posredujejo pripravljavcu načrta pisne predloge, mnenja in pobude, ki se nanašajo na vprašanja upravljanja z vodami na posameznem vodnem območju.
- (4) V skladu s terminskim planom iz drugega odstavka tega člena pripravljavec načrta najmanj dve leti pred začetkom obdobja, na katerega se nanaša načrt, predstavi zainteresiranim osebam iz prvega odstavka tega člena in širši javnosti vmesno poročilo o poteku priprave načrta, ki vsebuje zlasti opis pomembnejših vprašanj upravljanja z vodami.
- (5) Pripravlavec načrta zagotovi javno objavo osnutka načrta najmanj eno leto pred začetkom obdobja, na katerega se načrt nanaša.
- (6) Zainteresirane osebe lahko posredujejo pripravljavcu načrta pisne pripombe na osnutek načrta v šestih mesecih po njegovi objavi.
- (7) Pripravlavec načrta v treh mesecih po prejemu pripomb iz prejšnjega odstavka pripravi poročilo o tem, v kolikšni meri in na kakšen način je upošteval pripombe. Poročilo je sestavni del načrta.
- (8) Pripravlavec načrta mora zainteresiranim osebam na njihovo zahtevo omogočiti vpogled v dokumente, na podlagi katerih je izdelal osnutek načrta.
- (9) Po zaključku postopkov iz prejšnjih odstavkov pripravljavec načrta pripravi njegov predlog.

59. člen
(sprejem)

- (1) Načrt upravljanja voda na vodnih območjih sprejme vlada z uredbo vsakih šest let.
- (2) Sprejeti načrti se objavijo tako, da so dostopni javnosti.

2.2.2. Podrobnejši programi in načrti upravljanja voda

60. člen

(podrobnejši programi in načrti upravljanja voda)

- (1) Načrti iz 55. in 59.a člena tega zakona se lahko dopolnijo s podrobnejšimi programi in načrti upravljanja voda za porečje, povodje ali njegov del, za posamezne tipe voda ali za posamezna vprašanja upravljanja voda.
- (2) Podrobnejši programi in načrti upravljanja voda morajo biti skladni z načrti iz 55. in 59.a člena tega zakona.
- (3) Podrobnejši načrti upravljanja voda se pripravijo ob smiselni uporabi določb 58. člena tega zakona.
- (4) Podrobnejše načrte upravljanja voda sprejme vlada ob smiselni uporabi predpisa iz petega odstavka 55. člena tega zakona.

2.3. Povezanost načrtov upravljanja z vodami s prostorskimi akti

61. člen

(povezanost s prostorskimi akti)

- (1) V prostorskih aktih, ki bi lahko vplivali na varstvo voda, njihovo urejanje in rabo, se prikažejo varstvena in ogrožena območja po določbah tega zakona.
- (2) Pripravlavec prostorskih aktov mora pri njihovi pripravi upoštevati pravni režim, ki se nanaša na posege v prostor na območjih iz prejšnjega odstavka.
- (3) Pripravlavec prostorskih aktov mora v postopku njihove priprave izbrati rabe, ki so v skladu z možnimi rabami, in upoštevati omejitve ali pogoje iz 3. točke drugega odstavka 55. člena tega zakona.
- (4) Pripravlavec prostorskih aktov mora v postopku njihove priprave določiti posege v prostor, ki se nanašajo na graditev vodne infrastrukture in so predvideni v načrtih upravljanja voda.
- (5) Na osnutek prostorskega akta poda ministrstvo smernice k načrtovanim prostorskim ureditvam v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju.
- (6) Ministrstvo poda mnenje v skladu s predpisi o prostorskem načrtovanju, s katerim ugotovi ali so bile podane smernice upoštevane.
- (7) V primeru, da se območja iz prvega odstavka tega člena ali pravni režimi na njih spremenijo ali določijo na novo z akti iz 74., 77. in 83. člena tega zakona po izdaji prostorskega akta, se do njune uskladitve za posege v prostor uporabljajo določbe aktov iz 74., 77. in 83. člena tega zakona.

4.1. Ohranjanje in uravnavanje vodnih količin

81. člen

(vodne količine)

- (1) Ohranjanje in uravnavanje vodnih količin obsega izvajanje ukrepov, da se zagotovi količinska, časovna in prostorska razporeditev vode, ki je potrebna za oskrbo prebivalstva s pitno vodo, obstoj vodnih in obvodnih ekosistemov in za izvajanje vodnih pravic.
- (2) Ukrepi iz prejšnjega odstavka obsegajo tudi bogatenje vodnih teles v času nizkih stanj voda.
- (3) Obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin, je obvezna državna gospodarska javna služba.
- (4) Minister podrobneje predpiše vrste in obseg nalog, ki se izvajajo v okviru javne službe iz prejšnjega odstavka.

4.3. Vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč

98. člen

(vzdrževanje)

(1) Država kot obvezno gospodarsko javno službo zagotavlja vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč.

(2) Naloge javne službe iz prejšnjega odstavka so zlasti:

1. utrjevanje bregov in dna površinskih voda ter morske obale,
2. skrb za pretočnost struge tekočih voda in odstranjevanje prekomerno odloženih naplavin,
3. košnja in odstranjevanje prekomerne zarasti na bregovih,
4. odstranjevanje plavja, odpadkov in drugih opuščenih ali odvrženih predmetov in snovi iz površinskih voda in z vodnih ter priobalnih zemljišč,
5. čiščenje gladine površinskih voda in preprečevanje onesnaženja vodnih in priobalnih zemljišč.

(3) Minister podrobneje predpiše vrste in obseg nalog, ki se izvajajo v okviru javne službe iz prejšnjega odstavka.

99. člen

(dolžnost lokalne skupnosti)

(1) Izvajalec javne službe iz prejšnjega člena prepusti zbrano plavje, odpadke in druge opuščene ali odvržene predmete in snovi iz 4. točke drugega odstavka prejšnjega člena izvajalcu javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki z območja lokalne skupnosti, kjer so plavje, odpadki in drugi opuščeni ali odvrženi predmeti in snovi zbrane, ta pa jih mora prevzeti in odložiti na predpisan način.

(2) Stroške prevzema in odlaganja plavja, odpadkov in drugih predmetov ali snovi iz prejšnjega člena nosi ministrstvo.

(3) Na vodni infrastrukturi, ki je skladno z določbo 47. člena tega zakona namenjena tudi splošni rabi za javne površine, kot so zelenice, poti, parki, rekreacijske površine ipd., zagotavlja izvajanje nalog iz 4. točke drugega odstavka prejšnjega člena lokalna skupnost.

100. člen

(dolžnosti lastnika zemljišča)

(1) Ne glede na določbe 98. člena tega zakona lastnik ali drug posestnik vodnega ali priobalnega zemljišča zagotavlja košnjo in odstranjevanje prekomerne zarasti na bregovih, odstranjevanje plavja, odpadkov in drugih opuščenih ali odvrženih predmetov in snovi z vodnih in priobalnih zemljišč ob vodah 2. reda.

(2) Oseba iz prejšnjega odstavka na vodnih in priobalnih zemljiščih ne sme odlagati materialov in snovi, o odlaganju tretjih oseb pa mora obvestiti pristojnega inšpektorja.

101. člen

(dolžnosti imetnika vodne pravice)

(1) Ne glede na določbe 98. člena tega zakona zagotavlja košnjo in odstranjevanje prekomerne zarasti na bregovih, odstranjevanje plavja, odpadkov in drugih opuščenih ali odvrženih predmetov in snovi iz površinskih voda na območju izvajanja vodne pravice njen imetnik, skladno z aktom o pridobitvi vodne pravice.

(2) Imetnik vodne pravice prepusti zbrano plavje, odpadke in druge opuščene ali odvržene predmete in snovi izvajalcu javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki z območja lokalne skupnosti, kjer so plavje, odpadki in drugi opuščeni ali odvrženi predmeti in snovi zbrane, ta pa jih mora prevzeti in odložiti na predpisan način in na stroške imetnika vodne pravice.

(3) V primeru, da imetnik vodne pravice ne zagotovi izvedbe nalog iz prvega odstavka tega člena, jih opravi izvajalec javne službe iz 98. člena tega zakona na njegov račun.

4.4. Izboljšanje hidromorfološkega stanja površinskih voda

102. člen

(izboljšanje hidromorfološkega stanja površinskih voda)

(1) Zaradi izboljšanja porušenega naravnega ravnovesja vodnih in obvodnih ekosistemov površinskih voda ali slabega stanja voda, predvsem na umetnih in močno spremenjenih vodnih telesih, država zagotavlja tudi izvajanje ukrepov za izboljšanje dinamike naravnih procesov voda.

(2) Ukrepi izboljšanja hidromorfološkega stanja obsegajo obnovo in ponovno vzpostavitev strukture in oblike vodnega telesa, ki vplivajo na samodejno izboljšanje njihovega kemijskega in ekološkega stanja.

(3) Vodno telo, na katerem je treba izvesti ukrepe iz prvega odstavka tega člena, se določi s programom ukrepov iz 57. člena tega zakona in prikaže v načrtu upravljanja voda.

3. Javne službe

161. člen

(javne službe)

(1) Država zagotavlja izvajanje javnih gospodarskih služb iz tega zakona.

(2) Javne gospodarske službe iz prejšnjega odstavka so:

1. obratovanje in vzdrževanje vodne infrastrukture, namenjene ohranjanju in uravnavanju vodnih količin (tretji odstavek 81. člena),
2. obratovanje, vzdrževanje in spremljanje stanja vodne infrastrukture, namenjene varstvu pred škodljivim delovanjem voda (prvi odstavek 93. člena),
3. izvedba izrednih ukrepov v času povečane stopnje ogroženosti zaradi škodljivega delovanja voda (prvi odstavek 95. člena),
4. vzdrževanje vodnih in priobalnih zemljišč (prvi odstavek 98. člena).

(3) Vlada določi način in pogoje izvajanja javnih služb iz prejšnjega odstavka skladno z zakonom.

(4) Vrste in obseg del javnih služb iz drugega odstavka tega člena se opredeli v programu del, ki ga pripravi ministrstvo na podlagi programa ukrepov iz 57. člena tega zakona.