

16) Seznani tev z delovanjem Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled in Bohinj za leto 2012

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Bled se seznani z delovanjem Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled in Bohinj za leto 2012.**

PREDSTAVNIK PREDLAGATELJA: **mag. Primož Lah, vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled in Bohinj**



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN BLED IN BOHINJ – MIR 1

Številka: 032-3/2013-2
Datum: 22.02.2013

**POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA
OBČIN BLED IN BOHINJ V LETU 2012**

1. UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Bled in Bohinj je bil ustanovljen 09/2009 na podlagi Odloka o ustanovitvi skupnega medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled in Bohinj (v nadaljevanju MIR-1) (Uradni list RS, št. 63/2009). Sporazum o medsebojnih razmerjih pri ustanovitvi skupnega medobčinskega inšpektorata in redarstva kot organa skupne občinske uprave, številka 034-5/2009 z dne 07.08.2009, v 13. členu določa, da je MIR-1 dolžan občinama ustanoviteljicama poročati o svojem delu. V ta namen vodja MIR-1 v sodelovanju z vodjem medobčinskega redarstva pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga do 28. 2. posreduje županoma ustanoviteljic. S poročilom se mora seznaniti tudi občinski svet ustanoviteljic skupnega organa

Letno poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Bled in Bohinj (v nadaljevanju MIR-1) za leto 2012 je pripravljeno na podlagi zgoraj navedenih aktov. Zajema vsebinske sklope o delu inšpektorata, redarstva in zaščite in reševanja ter finančno in kadrovske poročilo in oceno izvajanja občinskega programa varnosti.

2. INŠPEKTORAT

Inšpektorat opravlja naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem zakonov in občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic s področij občinskih cest, turistične takse, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, plovbnega režima, oskrbi s pitno vodo oziroma drugih področij na podlagi občinskih in drugih aktov.

Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravlja inšpektor kot uradna oseba s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

V letu 2012 je bilo težišče aktivnosti inšpektorata na vzpostavitvi pogojev za delovanje, saj je bil s 01.06.2012 zaposlen občinski inšpektor. Večina postopkov je bila usmerjena v nadzor spoštovanja določil Zakona o spodbujanju razvoja turizma (127 zadev) zaradi kršitev določil o načinu odvajanja pobrane turistične takse in Zakona o cestah (36 zadev) zaradi poseganja v občinsko cesto ali njen varovalni pas, brez ustreznih soglasij in dovoljenj (gradnje opornih zidov ter postavljanje ograj in drugih objektov ob občinskih cestah).

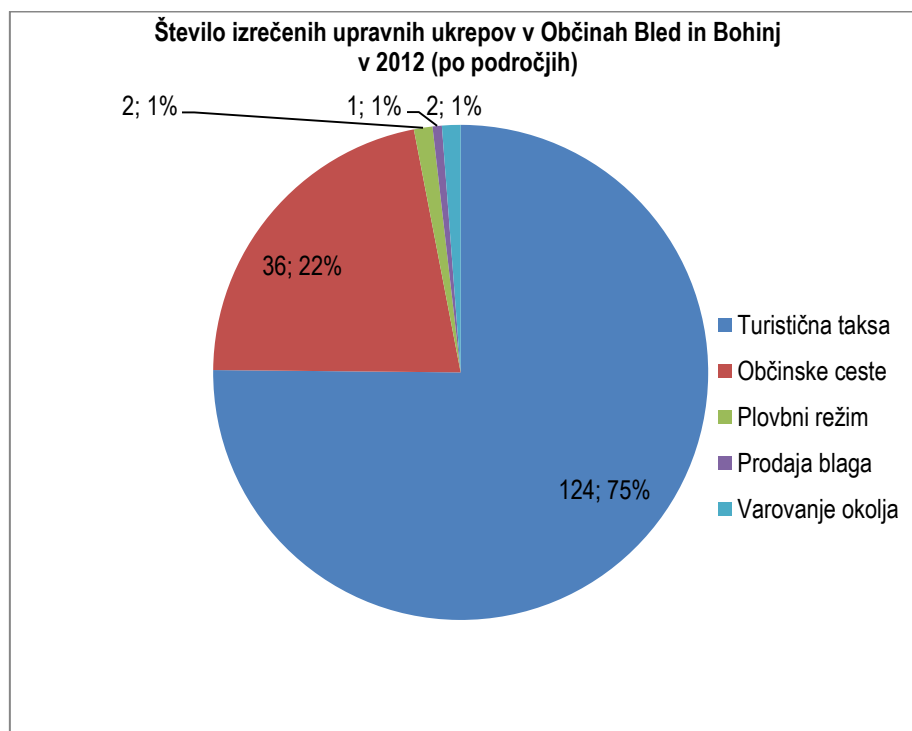
Večinoma so inšpekcijski zavezanci nepravilnosti odpravili v roku, ki jim ga je v zapisniku določil inšpektor, zato vodenje nadaljnjih upravnih in prekrškovnih postopkov ni bilo potrebno.

Skladno s 33. členom Zakona o inšpekcijskem nadzoru je inšpektorat tudi odgovarjal na pisna vprašanja posameznikov, podjetij in institucij, ki so se nanašala na delovanje inšpekcije in preko medijev obveščal javnost o ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov. Gre za ukrepe preventivnega delovanja s ciljem zagotovitve spoštovanja predpisov.

Inšpekcijski ukrepi (upravni in prekrškovni) v letu 2012			
Inšpekcijski ukrepi	Občina Bled	Občina Bohinj	Skupaj
Zapisnik o opravljenem inšpekcijskem	82	83	165

pregledu			
Odločba za odpravo nepravilnosti	4	6	10
Odstop zadeve	4	1	5
Obvestilo kršitelju v prekrškovnem postopku	5	17	22
Odločba o prekršku	2	9	11
Plačilni nalog za sodno takso	2	1	3
Predlog za določitev uklonilnega zapora	1	1	2
Zahteva za sodno varstvo	2	1	3

Upravni inšpekcijski ukrepi v letu 2012 po področjih			
Področje	Občina Bled	Občina Bohinj	Skupaj
Turistična taksa	49	75	124
Občinske ceste	30	6	36
Plovbni režim	1	1	2
Prodaja blaga izven prodajaln	0	1	1
Varovanje okolja	1	0	1
Komunalne odpadne vode	1	0	1
Skupaj	82	83	165



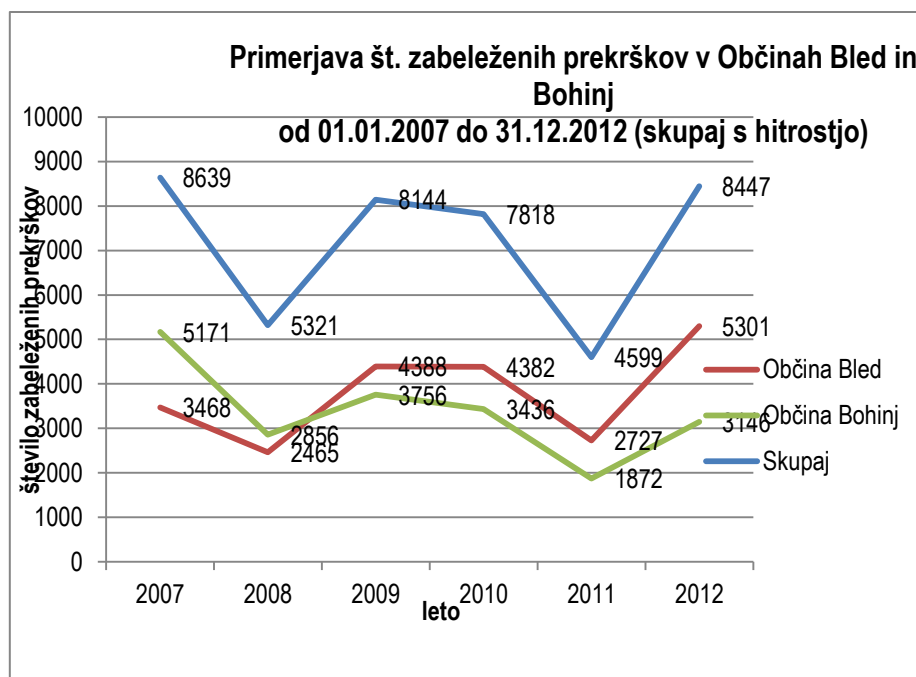
3. REDARSTVO

Na podlagi določil 3. člena Zakona o občinskem redarstvu so občinski redarji pristojni za izvajanje nalog, katere jim nalagajo zakoni in občinski predpisi. Skrbijo za javno varnost in javni red na območju občine in sicer nadzorujejo varen in neoviran cestni promet v naseljih, varujejo ceste in okolje v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij, skrbijo za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter varujejo javno premoženje, naravno in kulturno dediščino.

Občinsko redarstvo je v letu 2012 zabeležilo 8447 kršitev oziroma 83,49% več kot leta 2011. Povečanje gre predvsem na račun dela z radarjem v Občini Bled, saj je bilo 2215 prekrškov zaznanih z merilnikom hitrosti, ostalih 5559 pa neposredno s strani pooblaščenih uradnih oseb. Izdanih je bilo 5508 plačilnih nalogov in odločb ter na kraju prekrška izrečenih 763 pisnih opozoril kršiteljem.

Ukrepi redarstva v 2012			
Ukrep	Občina Bled	Občina Bohinj	Skupaj
Število zabeleženih prekrškov	5301	3146	8447
Plačilni nalog in odločba	4126	1382	5508
Opomin	134	10	144
Opozorilo	499	264	763
Odredba za odvoz vozila	8	3	11

Pomemben dejavnik, ki je vplival na povečano število prekrškovnih postopkov, so dodatne zaposlitve znotraj MIR-1, ki so imele pomembne implikacije na organizacijo delovnih procesov. Posledično se je v času največjega števila kršitev povečalo tudi število redarjev ter obseg njihovega dela na terenu.



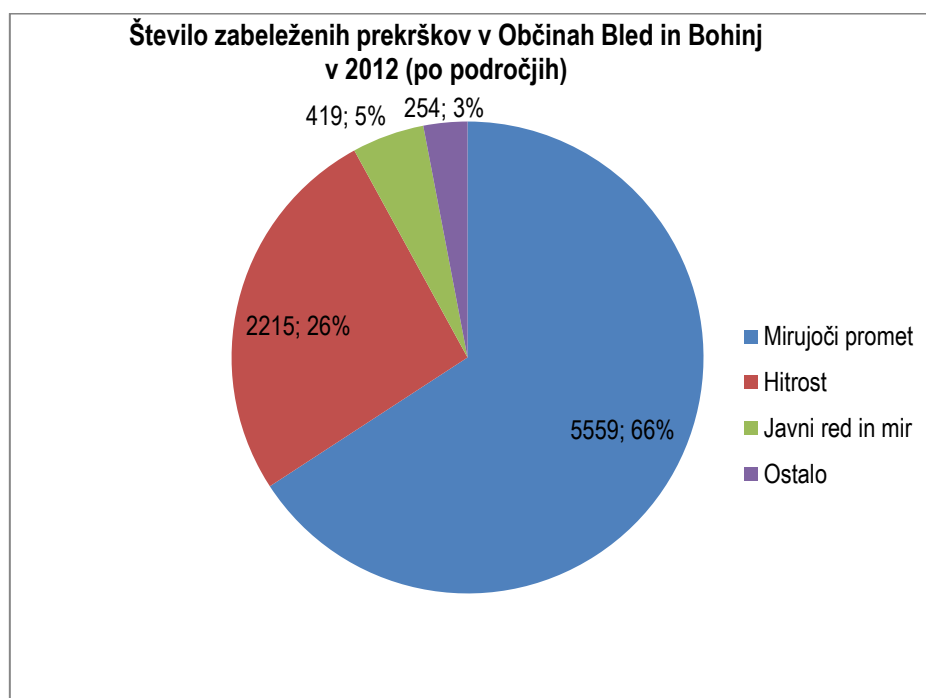
Ena temeljnih nalog občinskega redarstva je skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih cestah izven naselij. Občinski redarji so večino svojega dela opravili v okviru nadziranja t.i. mirujočega prometa, pri čemer so evidentirali 5559 prekrškov (66%). Pri tem so redarji največ pozornosti namenili tistim kršitvam oz. tistim nepravilnim parkiranjem, ki so ovirali in ogrožali ostale udeležence v cestnem prometu.

Od januarja do novembra 2012 je občinsko redarstvo na območju Občine Bled izvedlo 25 dni meritev hitrosti s samodejno merilno napravo. Evidentiranih je bilo 2215 kršitev (26% vseh prekrškov v 2012). V večini primerov gre za prekoračitve hitrosti do 10 km/h (78,23% oziroma 1733 prekrškov). Delež prekoračitve hitrosti nad 10 do vključno 20 km/h je 19,64% (435 prekrškov), nad 30 km/h pa 2,13% (47 prekrškov).

Občinski redarji so s ciljem preprečevanja vandalizma oziroma zaščite javne infrastrukture vsakodnevno izvajali nadzore v območjih za pešce, v okolici osnovnih šol in vrtcev, na igriščih, občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter objektih naravne in kulturne dediščine. S področja javnega reda in miru je bilo v letu 2012 zaznanih 419 kršitev (5% vseh); večinoma je šlo za prepovedano kampiranje na javnem kraju ali zasebnem prostoru brez soglasja lastnika ali posestnika.

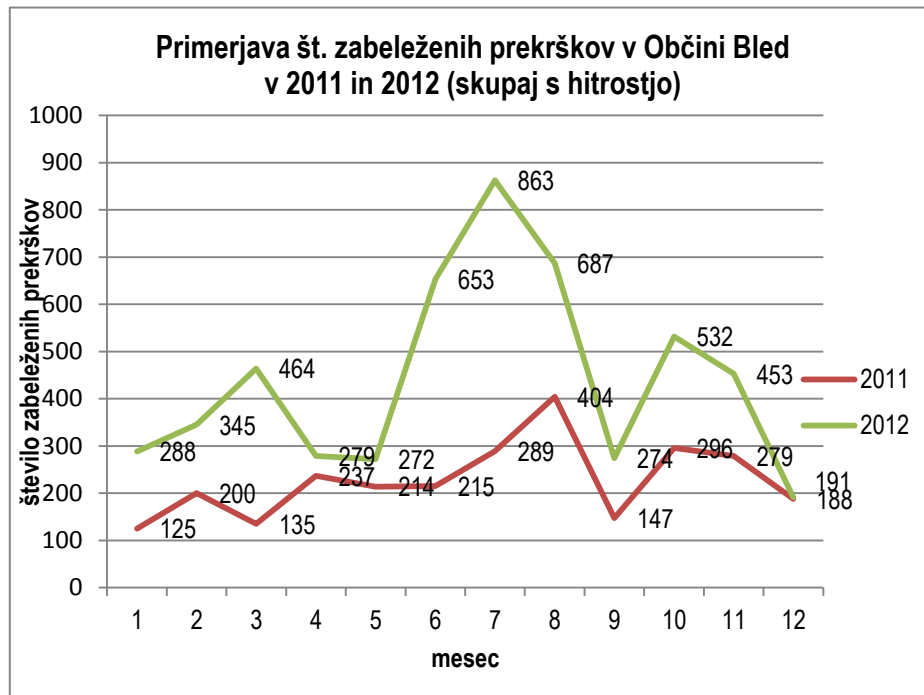
Ostale pogostejše kršitve so neuporaba varnostnega pasu (72) in uporaba mobilnega telefona med vožnjo (64). Med drugim beležimo 3 prekrške nedostojnega vedenja do uradne osebe in 1 napad na uradno osebo. Uporabe prisilnih sredstev s strani redarjev ni bilo, prav tako ne pritožb na delo redarstva na podlagi 19. člena Zakona o občinskem redarstvu.

Evidentirane kršitve redarstva v letu 2012 po področjih			
Ukrepi po področjih	Občina Bled	Občina Bohinj	Skupaj
Mirujoči promet	2787	2772	5559
Hitrost	2215	0	2215
Javni red in mir	158	261	419
Ostalo	141	113	254
SKUPAJ	5301	3146	8447

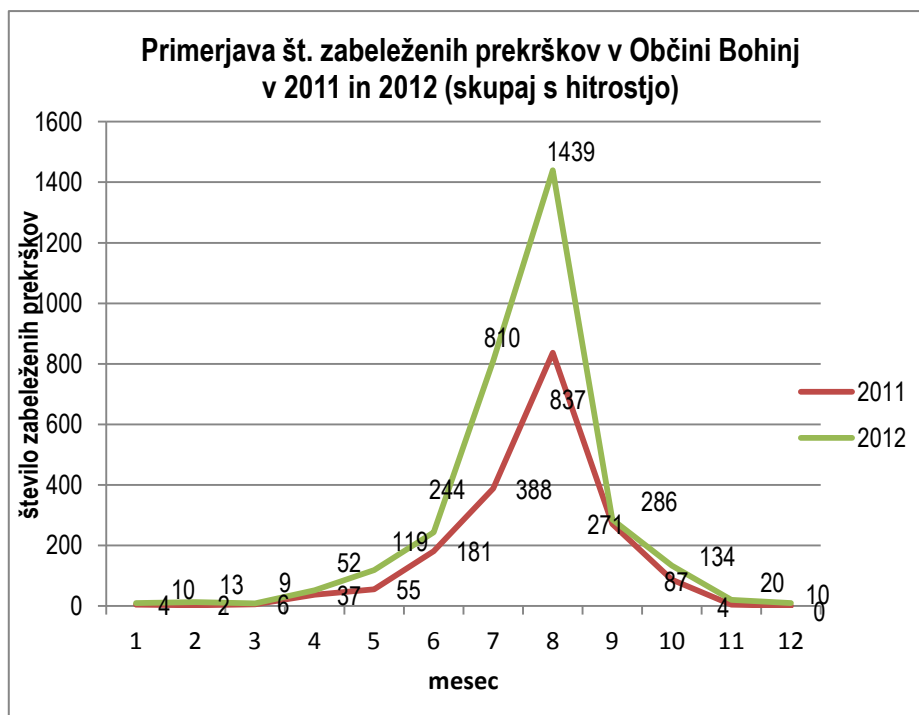


V občini Bled v letu 2012 beležimo izrazit porast števila prekrškov in sicer za 94,25%. Razlog je v večjem številu dni opravljanja meritev z radarjem (25 dni v letu 2012, 10 dni v letu 2011), zaradi česar je bilo evidentiranih 2215 kršitev oziroma 632,86% več kot v letu 2011. Drugih kršitev je bilo 3086, kar je 29,72% več kot v letu 2011. Pri teh izstopajo kršitve Odloka o varnosti v cestnem prometu v naseljih, ki določa plačilo parkirnine (634 prekrškov), uporabo letne dovolilnice za parkiranje (199 prekrškov) in prepoveduje parkiranje v parkih in na zelenicah (168 prekrškov). Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer določb, ki prepovedujejo ustavitvev in parkiranje na prehodu za pešce, pločniku ali conih za pešce (347 prekrškov) in drugih površinah (247 prekrškov) ter Zakona o varstvu javnega reda in miru, ki prepoveduje kampiranje na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem

prostoru brez soglasja lastnika (147 prekrškov). Večino kršitev je bilo zaznanih v obdobju od junija do avgusta.



V Občini Bohinj je bilo v letu 2012 evidentiranih 3146 prekrškov, kar je 68,06% več kot v 2011. Povečanje gre na račun zaposlitve dodatnega redarja od 01.06.2012 dalje in poostrelega nadzora nad mirujočim prometom v poletnih mesecih. Praviloma gre za kršitve Odloka o prometnem režimu na območju Bohinjskega jezera in sicer za parkiranje izven parkirišč (1734 prekrškov oziroma 55,8%) in neplačevanje nadomestila za parkiranje (836 prekrškov oziroma 26,70%). S področja javnega reda in miru je bilo izrečenih 261 ukrepov (8,2%), večinoma zaradi kampiranja na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika. Meritve hitrosti z radarjem se v Občini Bohinj niso izvajale. Večino prekrškov beležimo v obdobju od junija do avgusta.



V okviru preventivnih dejavnosti so občinski redarji v letu 2012 skrbeli za varen in neoviran cestni promet ter javni red in mir na številnih javnih prireditvah (Blejski dnevi, Triatlon, Čarobni dan, Strateški forum, BMW Eko regata, Božično-novoletne prireditve in podobno) in raznih protokolarnih sprejemih županov ter obiskih državnikov in tujih visokih gostov v občinah. Poleg tega je redarstvo sodelovalo pri izvedbi preventivnih akcij SPV, pri čemer gre izpostaviti dnevni nadzor varnih poti v šolo. MIR-1 je s PP Bled sodeloval v nadzorih uporabe mobilnih telefonov med vožnjo in uporabe varnostnega pasu, praviloma z mešanimi patruljami. V sodelovanju z Zavetiščem za živali Perun je bila organizirana akcija sterilizacije in kastracije prostoživečih mačk (26 živali) ter odlov potepuških psov (4 živali).

4. PREKRŠKOVNI ORGAN

V letu je bilo izdanih 5330 plačilnih nalogov in 178 odločb o prekršku, na katere je bilo 236 ugovorov in 146 zahtev za sodno varstvo (kršitelji so v 7,1% uporabili pravno sredstvo). Sodišču je bilo posredovanih 51 zahtev za sodno varstvo, 1 obdolžilni predlog in 5 predlogov za določitev uklonilnega zavora. Opravljenih je bilo 5499 poizvedb o kršiteljih na MNZ in 194 pri drugih organizacijah ter posredovanih 440 zahtev na MPJU za vpis kazenskih točk.

Aktivnost	Občina Bled	Občina Bohinj	Skupaj
Poizvedbe o kršiteljih pri MNZ	4157	1342	5499
Poizvedbe o kršiteljih pri organizacijah	142	52	194
Zahteve za sodno varstvo	145	1	146
Ugovori	139	97	236
Izdane odločbe z globo ali opominom	157	53	210
Predlogi za določitev uklonilnega zavora	4	1	5
Posredovanje KT na MPJU	439	1	440
Predlogi za izvršbo pri CURS	35	85	120
Drugi koraki v postopku (pojasnila, odgovori ipd.)	172	86	258

5. ZAŠČITA IN REŠEVANJE

V okviru MIR-1 je bilo v letu 2012 sistemizirano delovno mesto svetovalca za zaščito in reševanje, ki je bilo zasedeno 01.08.2012. V celoti ga financira Občina Bled, pokriva pa relevantno področje zgolj na njenem območju.

Ključna aktivnost na področju zaščite in reševanja v 2012 je bila analiza veljavnih dokumentov, na podlagi katere so bile določene prioritete njihove izdelave oziroma ažuriranja. Do konca leta 2012 je bil pripravljen Načrt varstva pred požari v Občini Bled ter ažurirani Dokumenti za izvajanje opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja Občine Bled.

6. FINANČNO POROČILO

Za leto 2012 je bil sprejet proračun MIR-1 v višini 299.390,00 EUR, pri čemer naj bi zagotovila Občina Bled 184.390,00 EUR, Občina Bohinj pa 115.000,00. Končna realizacija proračuna je znašala 281.279,10 EUR oziroma 93,95% in sicer v Občini Bled 170.096,59, v Občini Bohinj 111.200,54 EUR. Večina sredstev je bila porabljena za plače, prispevke in druge izdatke zaposlenim. Pri stroških in nakupu sredstev je bila poraba reducirana na zadeve, ki so nujnega pomena za delovanje MIR-1. Odhodki MIR-1 v letu 2012 so razvidni spodnje preglednice.

Stroški delovanja MIR-1 v 2012			
Postavka	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Plače, prispevki in drugi izdatki zaposlenim	203.276,00	201.027,69	98,89
Stroški	84.864,00	70.382,52	82,93
Nakup sredstev (NRP)	11.250,00	9.886,89	87,88
Stroški delovanja Občina Bled	184.390,00	170.096,59	92,24
Stroški delovanja Občina Bohinj	115.000,00	111.200,54	96,69
Skupni stroški delovanja MIR-1	299.390,00	281.279,10	93,95

Zakon o financiranju občin (ZFO-1, Ur.l. RS št. 123/06, 57/08, 36/11) v 26. členu določa skupno opravljanje nalog občinske uprave. Občini se v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave, v okvir katerih se štejejo tudi naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. V letu 2011 sta občini ustanoviteljici za financiranje delovanja skupne občinske uprave plačali skupaj 229.371,32 EUR. V letu 2012 je bilo s strani Službe vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko občinam ustanoviteljicam MIR-1 za delovanje v letu 2011 vrnjenih 114.685,70 EUR. Podatki o zneskih financiranja in zneskih sofinanciranja so razvidni iz spodnje tabele:

Refundacija stroškov s strani SVLR v 2012		
Občina	Prijavljeni stroški	Refundacija
Občina Bled	130.234,81	65.117,41
Občina Bohinj	99.136,57	49.568,29
SKUPAJ	229.371,32	114.685,70

V postopkih o prekrških je bilo skupno za 175.021,31 EUR plačanih glob in 640,00 EUR sodnih taks prekrškovnega organa. Za 120 pravnomočno zaključnih postopkov je bila podana zahteva za izterjavo na CURS, izterjanih je bilo 37 glob. Trenutno čaka na realizacijo izterjave s strani CURS 3113 zadev, kar skupno znaša 184.402,42 EUR terjatev (Občina Bled 131.283,20 EUR, Občina Bohinj 53.119,22 EUR). Izterljivost glob bi bila višja, vendar DURS zaradi prenosa naloge

izvršb na CURS, ni terjal glob, za katere je bil predlog izterjave podan po 1. 7. 2011. CURS je z izterjavami začel konec leta 2012.

Nakazane globe in sodne takse MIR-1 v 2012			
Občina	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Občina Bled	145.000,00	176.841,19	121,95
Občina Bohinj	88.500,00	58.711,77	66,34
SKUPAJ	233.500,00	235.552,96	100,87

MIR-1 v okviru svojih del in nalog zagotavlja izvajanje parkirnega režima v Občini Bohinj, v obeh občinah pa nadzira spoštovanje predpisov, ki določajo obveznost plačevanja parkirnin na določenih mestih. V letu 2012 je bilo v Občini Bled vplačanih 276.047,93 EUR, v Občini Bohinj pa 129.815,60 EUR parkirnih. V primerjavi z letom 2011 gre v Občini Bled za 8,50%, v Občini Bohinj pa 15,59% povečanje prihodkov z naslova parkirnin.

Parkirnine v 2012			
Občina	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Občina Bled	300.000,00	276.047,93	92,01
Občina Bohinj	100.000,00	129.815,60	129,82
SKUPAJ	400.000,00	405.863,53	101,46

7. KADROVSKE IN SPLOŠNE ZADEVE

V MIR-1 je bilo od 01.01.2012 do 31.12.2012 sistemiziranih je 9 delovnih mest in sicer 2 uradniški delovni mesti na položaju, 6 uradniških delovnih mest in 1 strokovno tehnično delovno mesto. Vsa delovna mesta so bila s 01.06.2012 zasedena, saj sta bila s tem datumom zaposlena vodja MIR-1 in redar v Občini Bled.

V okviru izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja sta bila dva redarja napotena na obdobjno usposabljanje, en redar na osnovno strokovno usposabljanje in preizkus znanja. Vsi redarji so se udeležili usposabljanj iz predpisov, ki so se spremenili v letu 2012 in so bili izvedeni pri zunanjih izvajalcih oziroma interno.

Na podlagi analize delovnih procesov je bilo ugotovljeno, da se določene naloge in opravila podvajajo, zato so bili izvedeni postopki za zagotovitev optimizacije in racionalizacije dela.

8. OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

V skladu s tretjim odstavkom 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), podajamo oceno izvajanja občinskega programa varnosti v občinah soustanoviteljicah MIR-1. Na podlagi podatkov MIR-1 je mogoče v splošnem zaključiti, da je stanje primerljivo z letom 2011, odstopanja pa je mogoče pripisati poostrenim nadzorom.

Na področju prometne varnosti v letu 2012 sicer beležimo večje število prekrškov nepravilnega parkiranja vozil, zmanjšuje pa se število kršitev omejitev hitrosti v naseljih Občine Bled (primerjalno glede na posamezne mesece v 2012). Evidentiranih kršitev JRM je bistveno več, razlog je v sistematičnem preganjanju črnega kampiranja. Ostalih kršitev JRM je manj, kar gre pripisati nadzoru kritičnih mest, kjer so se v preteklosti dogajale kršitve in koordiniranih preventivnih aktivnostih s PP Bled in varnostnimi službami. Na področju varstva okolja je bila

večina dejavnosti usmerjena v preventivo, pri čemer so se opravljali nadzori nad črnimi odlagališči in ekološkimi otoki.



mag. Primož Lah
Vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva
občin
Bled in Bohinj

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Primož Lah".

Poslano:

- Občina Bled
- Občina Bohinj