



Občina Bled
OBČINSKI SVET

11)

V skladu s 30. členom Statuta Občine Bled (Ur. list RS, št. 67/09), vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

Osnutek sprememb in dopolnitev Statuta Občine Bled

Kot predstavnik predlagatelja bo na seji sodeloval Andrej Eržen, višji svetovalec za pravne zadeve.

PREDLOG SKLEPOV:

- 1. Občinski svet Občine Bled se strinja, da se spremembe in dopolnitve Statuta Občine Bled, skladno s 73. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Bled (Ur. list RS, št. 67/09) obravnava in sprejme po skrajšanem postopku.**
- 2. Občinski svet Občine Bled sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Občine Bled.**

Župan Občine Bled
Janez Fajfar, univ. dipl. etnolog
prof. geografije

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 27/08, 76/08 in 100/08, 79/09, 14/2010, 51/2010, 84/2010) in na podlagi 16. člena Statuta občine Bled - uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št. 67/09) je Občinski svet občine Bled na _____ redni seji dne _____ sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE BLEĐ

1. člen

Črta se šesta alineja 5. točke prvega odstavka 7. člena Statuta Občine Bled.

2. člen

Spremeni se 4. točka drugega odstavka 87. člena Statuta Občine Bled, tako da se glasi:
»- na druge načine, določene z zakonom.«

3. člen

Spremeni se 90. člen Statuta Občine Bled, tako da se glasi:

»Na področju gospodarskih javnih služb občina ustanovi javne službe za:

- oskrbo s pitno vodo,
- zbiranje komunalnih odpadkov, prevoz komunalnih odpadkov, obdelava mešanih komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- pogrebno in pokopališko dejavnost,
- urejanje in čiščenja javnih površin,
- urejanje javnih poti, površin za ceste in zeleni površin,
- vzdrževanje občinskih javnih cest,
- pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču,
- in na drugih področjih, če tako določa zakon ali odlok občine.

3. člen

Spremeni se 124. člen Statuta Občine Bled, tako da se glasi:

»(1) Statut, poslovnik in normativni del odlokov ter drugih predpisov občine morajo biti objavljeni v uradnem glasilu slovenskih občin in pričnejo veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.

V uradnem glasilu se objavljajo tudi druge odločitve, za katere tako določi občinski svet.

Na spletnih straneh občine se objavi:

- priloge odlokov in drugih predpisov, hkrati z objavo v uradnem glasilu občine,
- prečiščeno besedilo statuta, poslovnika, odlokov in drugih predpisov,
- programi, strategije in drugi dokumenti,
- objave in razpisna dokumentacija v skladu s predpisi, ki urejajo javna naročila,
- objave v skladu s predpisi, ki urejajo pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem,
- podatki o upravnih storitvah,
- druge informacije javnega značaja v skladu s predpisi, ki urejajo dostop do informacij javnega značaja.

5. člen

Spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Župan občine Bled:
Janez Fajfar

OBRAZLOŽITEV:

k 1. členu

V skladu z določilom pete točke 7. člena **Statuta Občine Bled (Uradno prečiščeno besedilo)** (Uradni list RS, št. 67/2009) občina opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge) določene s statutom in zakoni, zlasti pa skrbi za lokalne javne službe, tako da:

- ustanavlja lokalne javne službe;
- sprejme splošne akte, ki urejajo način ustanovitve in delovanja lokalnih javnih služb;
- zagotavlja sredstva za delovanje lokalnih javnih služb;
- nadzira delovanje lokalnih javnih služb;
- gradi in vzdržuje vodovodne, energetske in druge komunalne objekte in naprave;
- zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči.

Gospodarjenje s stavbnimi zemljišči od leta 2003 po razveljavitvi **Zakona o stavbnih zemljiščih /ZSZ/** (Uradni list RS, št. 98/1999 Odl.US: U-I-308/97, 1/2000 Odl.US: U-I-39/97, 67/2002-ZV-1, 110/2002-ZUreP-1 (8/2003 popr.), 110/2002-ZGO-1) ni več obvezna gospodarska javna služba. Ravnanje s stvarnim premoženjem občine (v katerega okvir spadajo tudi stavbna zemljišča), ureja **Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS/** (Uradni list RS, št. 86/2010). Slednji se tako uporablja za vse stvarno premoženje občine (nepremičnine in premičnine), če ni s posebnim zakonom za posamezno vrsto stvarnega premoženja občine urejeno drugače. Upravljavci stvarnega premoženja občine (torej tudi stavbnih zemljišč v lasti občine) so uprava samoupravne lokalne skupnosti (občinska uprava) in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določi organ, pristojen za izvrševanje občinskega proračuna (župan), s svojim aktom (9. člen ZSPDSLS)). Izhajajoč iz navedenega predlagamo Občinskemu svetu Občine Bled, da razveljavi določilo šeste alineje 5. točke prvega odstavka 7. člena Statuta Občine Bled.

k 2. členu

Nadalje je občinski svet v 87. členu Statuta občine Bled določil, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom. Občina zagotavlja opravljanje javnih služb:

- neposredno v okviru občinske uprave,
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij,
- z dajanjem koncesij,
- z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava.

Z uveljavitvijo Zakona o javno-zasebnem partnerstvu /ZJZP/ (Uradni list RS, št. 127/2006) prenehalo veljati določilo pete alineje 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki je določala, da lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava (153. člen ZJZP).

k 3. členu

Ob navedenem je občinski svet Občine Bled v 90. členu Statuta določil da občina na področju gospodarskih javnih služb ustanovi javne službe za:

- oskrbo s pitno vodo,
- ravnanje s komunalnimi odpadki in odlaganje ostankov komunalnih odpadkov (na tem mestu moramo opomniti, da ravnanje z odpadki, v skladu z določilom 5.4. točke 3. člena veljavnega Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ obsega zbiranje, prevažanje, predelavo in odstranjevanje odpadkov, vključno z nadzorom teh ravnanj in ukrepi po prenehanju delovanja naprave za ravnanje z odpadki. V skladu z določilom 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ pa obvezne občinske gospodarske javne službe s področja ravnanja s komunalnimi odpadki obsegajo naslednje dejavnosti: • zbiranje komunalnih odpadkov, • prevoz komunalnih odpadkov, • obdelava mešanih komunalnih odpadkov in • odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov);,
- odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda, javno snago in čiščenje javnih površin (navedena dejavnost sodi po določilih 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ v okvir obvezne lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin),
- pogrebno in pokopališko dejavnost,

- urejanje javnih poti, površin za ceste in zelenih površin (navedena dejavnost sodi po določilih 149. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-1/ v okvir obvezne lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin),
- pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva zraka (na tem mestu moramo opomniti, da je izvajanje meritev, pregledovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva okolja in učinkovite rabe energije, varstva človekovega zdravja in varstva pred požarom obvezna državna (in ne lokalna) gospodarska javna služba varstva okolja),
- gospodarjenje s stavbnimi zemljišči (na tem mestu moramo opomniti, da gospodarjenje s stavbnimi zemljišči od leta 2003 po razveljavitvi Zakona o stavbnih zemljiščih /ZSZ/ ni več obvezna gospodarska javna služba. Ravnanje s stvarnim premoženjem občine (v katerega okvir spadajo tudi stavbna zemljišča), ureja Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDLS/ (Uradni list RS, št. 86/2010)),
- vzdrževanje občinskih javnih cest,
- vzdrževanje javnih parkirnih površin in pobiranje parkirnin (na tem mestu moramo opomniti, da dejavnosti vzdrževanja javnih parkirnih površin in pobiranja parkirnin ne moremo podrediti posebnemu pravnemu režimu javne službe v skladu z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, saj navedene dejavnosti sodijo v okvir ravnanja s stvarnim premoženjem občine, kar pa ureja veljavni Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZGJS/),
- urejanje dostopov do naravnih, kulturnih in drugih znamenitosti in pobiranje vstopnin (na tem mestu moramo opomniti, da navedenih dejavnosti ne moremo podrediti posebnemu pravnemu režimu javne službe v skladu z določili veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, saj navedene dejavnosti sodijo v okvir ravnanja s stvarnim premoženjem občine, kar pa ureja veljavni Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZGJS/),
- na drugih področjih, če tako določa zakon ali odlok občine.

Zakonodajalec je z Zakonom o zaščiti živali /ZZZiv/ (Uradni list RS, št. 43/2007-UPB2), ki ureja odgovornost ljudi za zaščito živali (1. člen ZZZiv) v 27. členu določil, da "se zapuščanim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču". Zagotovitev zavetišča pa je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Izhajajoč iz navedenega je potrebno navedeno določilo 89. člena statuta dopolniti še z dejavnostjo "pomoči, oskrbe in namestitve zapuščanih živali v zavetišču".

Občinskemu svetu Občine Bled predlagamo, da na podlagi gornjih ugotovitev in ob upoštevanju določila 153. člena Ustave RS uskladi določila 7., 87. in 90. člena veljavnega Statuta občine Bled z veljavno zakonodajo.

k 4. členu

Predlagamo objave v uradnem glasilu slovenskih občin, ki ga izdaja Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila. Letni prihranek je do 4.000 €, hkrati pa je na istem portalu brezplačno dostopnih v tem trenutku 1084 vzorcev različnih pravnih aktov, ki jih mora sprejeti občina, sproti pa se ažurira tudi katalog informacij javnega značaja.

124. člen se tudi vsebinsko nekoliko spremeni oz. dopolni.

Glede na določbo 118. člena Statuta sprejme tega občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta in po enakem postopku kot je predpisan za sprejem odloka.

Pripravil:

Andrej Eržen, višji svetovalec za pravne zadeve

Vir:

Analiza organiziranosti javnih gospodarskih služb v Občini Bled, april 2012.