



Občina Bled
OBČINSKI SVET

10)

V skladu s 30. členom Statuta Občine Bled (Ur. list RS, št. 67/09), vam v prilogi pošiljam v obravnavo in sprejem:

**Predlog Odloka o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske
javne službe vzdrževanje občinskih cest**

Kot predstavnik predlagatelja bo na seji sodeloval prof. dr. Gorazd Trpin, Inštitut za upravno pravo, Pravna fakulteta v Ljubljani.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Bled sprejme predlog Odloka o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest.

Župan Občine Bled
Janez Fajfar, univ. dipl. etnolog
prof. geografije

Na podlagi 3., 7., 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98), 4. in 9. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Bled (Uradni list RS, št. 49/2010), Odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Bled (Uradni list RS, št. 60/2011) in na podlagi 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Bled na ___ seji dne _____ sprejel

O D L O K

o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Bled

I. SPLOŠNE DOLOČBE

Predmet koncesijskega akta:

1. člen

Ta odlok določa predmet in pogoje za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljenih koncesij za naslednjo obvezno gospodarsko javno službo na območju Občine Bled:

- vzdrževanje občinskih cest,
- vzdrževanje cestno prometne signalizacije in semaforkega sistema,
- vzdrževanje cestnih naprav in ureditev (v nadaljnjem besedilu: gospodarska javna služba).

Občinske ceste na območju Občine Bled iz prvega odstavka tega člena so infrastruktura javne službe in so kategorizirane z Odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Bled (Uradni list RS, št. 55/2009).

Izvajanje gospodarske javne službe:

2. člen

V Občini Bled se gospodarska javna služba iz 1. člena izvaja s podelitvijo koncesije pravni ali fizični osebi po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe.

II. DEJAVNOSTI, KI SO PREDMET GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Dejavnosti gospodarske javne službe:

3. člen

Dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe, so:

- redno vzdrževanje prometnih površin,
- redno vzdrževanje bankin,
- redno vzdrževanje odvodnavanja,
- redno vzdrževanje brežin,
- redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
- urejanje svetlobnih prometnih znakov in svetlobnih označb,
- redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev,
- redno vzdrževanje cestnih objektov,
- redno vzdrževanje fontan,
- redno vzdrževanje vegetacije,
- večja vzdrževalna dela,

- zagotavljanje preglednosti,
- zimska služba,
- intervencijski ukrepi,
- pregledniška služba,
- izdajanje projektnih pogojev in soglasij,
- vodenje katastra oz. obveznih zbirk podatkov.

Vsebinsko gospodarske javne službe obsegajo tudi druge storitve, ki jih določajo zakoni ali drugi podzakonski akti.

III. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN UPORABO JAVNIH DOBRIN TER OBMOČJE IZVAJANJA

Koncesionarjev pravni monopol:

4. člen

Gospodarsko javno službo opravlja koncesionar, ki ima na podlagi upravne odločbe in koncesijske pogodbe na območju Občine Bled:

- izključno pravico opravljati gospodarsko javno službo,
- izključno pravico upravljati infrastrukturne objekte in naprave javne gospodarske službe ter skrbeti za njihov razvoj in jih vzdrževati kot dober gospodar ter
- dolžnost zagotavljati nemoteno in trajno opravljanje javne službe skladno s predpisi.

Koncesionar mora dejavnost iz prejšnjega odstavka tega člena opravljati v svojem imenu in za svoj račun. Koncesionar je po pooblastilu koncedenta izvajalec gospodarske javne službe na celotnem območju Občine Bled.

V izjemnih primerih, ko je potrebno zaščititi ustavno zavarovane človekove pravice in temeljne svoboščine, lahko koncedent ali koncesionar s soglasjem koncedenta sklene z drugim usposobljenim izvajalcem pogodbo o začasni pomoči, v okviru katere lahko druga oseba opravlja posamezne storitve gospodarske javne službe na območju Občine Bled.

Pogoji izvajanja gospodarske javne službe:

5. člen

Pogoji izvajanja gospodarske javne službe, ki so predmet te koncesije, so določeni v tem odloku.

Uporabniki storitev javne službe:

6. člen

Uporabniki storitev gospodarske javne službe so vsi uporabniki javnih površin v Občini Bled.

Gospodarska javna služba se izvaja na celotnem območju Občine Bled.

Gospodarska javna služba se izvaja skladno s predpisi in na krajevno običajen način.

Uporaba javnih dobrin:

7. člen

Javne dobrine, ki so zagotovljene v okviru gospodarske javne službe, so zagotovljene vsakomur pod enakimi pogoji.

Oddaja pravnih poslov tretjim osebam:

8. člen

Koncesionar lahko prenese koncesijo na tretjo osebo pod pogoji, ki jih določa ta odlok.

Pri oddaji pravnih poslov tretjim osebam mora koncesionar ravnati skladno z načelom nediskriminatornosti.

Koncesionar mora pri oddaji pravnih poslov, ki izpolnjujejo predpostavke javnih naročil (javno sofinanciranje) tretjim osebam, ravnati skladno z veljavnim zakonom in drugimi predpisi, ki urejajo oddajo javnih naročil.

IV. RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA

Pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov:

9. člen

Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta tvorijo pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov.

Dolžnosti koncesionarja:

10. člen

Dolžnosti koncesionarja so:

- izvajati koncesijo s skrbnostjo strokovnjaka v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo in zagotavljati uporabnikom enakopravno kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami ter kvalitetno opravljanje gospodarske javne službe v skladu s predpisi in v javnem interesu,
- upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem gospodarske javne službe, in tehnične specifikacije, ki bodo sestavni del razpisne dokumentacije,
- kot dober gospodar uporabljati, upravljati in vzdrževati objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju dejavnosti,
- po izgradnji prenesti v last koncedenta objekte komunalne infrastrukture,
- sklepati pogodbe za uporabo javnih dobrin oz. opravljanje storitev, ki so predmet koncesije ali v povezavi z njo,
- skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe,
- po pooblastilu koncedenta voditi pripravljalna dela in investicije v nove objekte in naprave,
- oblikovati predloge cen oz. sprememb tarife storitev,
- obračunavati pristojbine in druge prispevke, če so le-ti uvedeni s predpisom,
- pripravljati projekte za pridobivanje finančnih virov iz drugih virov,
- voditi evidence in katastre v zvezi z gospodarsko javno službo,
- ažurno in strokovno voditi poslovne knjige,
- pripraviti ustrezne poslovne načrte, letne in dolgoročne plane gospodarske javne službe in letna poročila, kakor tudi druge kalkulacije stroškov in prihodkov dejavnosti,
- pripravljati letne in mesečne plane vzdrževanja,
- poročati koncedentu o izvajanju koncesije,
- omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in
- obveščati pristojne organe (inšpekcije) o kršitvah.

Posebna dolžnost koncesionarja je prenova občinskih cest. Seznam občinskih cest, ki jih je koncesionar dolžan prenoviti in za to prenovno zagotoviti finančna sredstva, se

nahaja v obrazložitvi tega odloka. Prenovo teh cest je koncesionar dolžan dokončati v roku treh let od sklenitve koncesijske pogodbe.

Dolžnosti koncedenta:

11. člen

Dolžnosti koncedenta so:

- da zagotavlja izvajanje vseh storitev, predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarske javne službe in s tem odlokom ter v skladu s pogoji iz tega odloka,
- da zagotavlja takšno višino plačil in ceno storitve, da je ob normalnem poslovanju možno zagotoviti ustrezen obseg in kakovost storitev,
- da zagotovi plačilo storitev iz naslova prenove občinskih cest, in sicer v enakih mesečnih obrokih za celotni čas trajanja koncesije,
- da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev gospodarske javne službe,
- da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja koncesije izvajali storitev gospodarske javne službe na področju Občine Bled,
- pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

Pravice in dolžnosti uporabnikov:

12. člen

Pravice uporabnikov so:

- pravica do uporabe storitve gospodarske javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi,
- pravica zahtevati vse storitve gospodarske javne službe,
- pravica do vpogleda v evidence oz. kataster oz. v zbirke podatkov, ki jih vodi koncesionar in se nanašajo nanj.

Dolžnosti uporabnikov so:

- da upoštevajo navodila koncesionarja in omogočajo neovirano opravljanje storitev gospodarske javne službe,
- da prijavijo vsa dejstva, pomembna za izvajanje gospodarske javne službe oz. sporočijo koncesionarju vsako spremembo,
- da nudijo koncesionarju potrebne podatke za vodenje katastra oz. obveznih zbirk podatkov.

V. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

Status koncesionarja:

13. člen

Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba. Prijavo na razpis lahko poda skupaj tudi več oseb, ki morajo prijavi predložiti pravni akt, iz katerega izhajajo medsebojna razmerja med več osebami in njihova zaveza, da bodo v primeru izbora za koncesionarja ustanovili pravno organizacijsko obliko, s katero bo koncedent sklenil koncesijsko pogodbo.

Vsaka oseba lahko vloži le eno vlogo (prijavo). V primeru skupne vloge sme biti ista oseba ali njena povezana družba udeležena le pri eni skupni vlogi.

Dokazovanje izpolnjevanja pogojev:

14. člen

V prijavi za pridobitev koncesije (prijavi na javni razpis) mora ponudnik izpolnjevati naslednje pogoje:

- da izpolnjuje pogoje za priznanje sposobnosti skladno z 42. členom Zakona o javnih naročilih (ZJN-1),
- da na dan oddaje prijave razpolaga z ustreznimi lastnimi finančnimi sredstvi za izvedbo del iz 2. odst. 10. člena tega odloka, oziroma s kreditnim pismom banke za pokrivanje financiranja teh del,
- da je finančno in poslovno usposobljen, kar dokazuje na način, da je za leto pred objavo javnega razpisa znašala bonitetna ocena na podlagi letnega poročila najmanj SB 5 ali boljša, da so znašali čisti prihodki od prodaje v zadnjih treh poslovnih letih najmanj 500.000,00 EUR letno, da v zadnjih treh poslovnih letih ni posloval z izgubo in ni imel blokiranega nobenega transakcijskega računa ter da v zadnjih 6 mesecih pred objavo javnega razpisa ponudnik ni imel dospelih neporavnanih obveznosti,
- da je sposoben samostojno zagotavljati vse javne dobrine, ki so predmet gospodarske javne službe na kontinuiran način, ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov, ter zagotavljati poenotenost opreme, pri čemer se šteje, da je ta pogoj izpolnjen, če ponudnik izpolnjuje vse druge pogoje, ki so predpisani s tem odlokom,
- da zagotavlja interventno izvajanje javne službe ob vsakem času, pri čemer se šteje, da je ta pogoj izpolnjen, če lahko ponudnik v primeru intervencije na območju Občine Bled zagotovi najmanj eno delovno ekipo v roku 30 minut po sporočeni zahtevi za intervencijsko posredovanje,
- da je usposobljen za vodenje katastra ter da razpolaga z ustreznimi delovnimi pripravami za njegovo vodenje,
- da se obveže zavarovati svojo odgovornosti proti škodi, ki jo z opravljanjem dejavnosti gospodarske javne službe lahko povzroči občini ali tretji osebi, pri tem da se šteje, da je ta pogoj izpolnjen, če ponudnik predloži ustrezno predpogodbo, ki jo je sklenil z zavarovalnico, s smiselno vsebino, kot je določena v 19. členu tega odloka,
- da izpolnjuje druge pogoje za udeležbo (sposobnost), določene z veljavnim zakonom, ki ureja postopek oddaje javnih naročil,
- da ima ustrezne delovne izkušnje iz področja gospodarske javne službe v zadnjih 3 letih pred prijavo,
- da ponudnik ni uvrščen na seznam poslovnih subjektov, s katerimi na podlagi določil Zakona o preprečevanju korupcije ne smejo poslovati naročniki iz prvega, drugega in tretjega odstavka 28. člena Zakona o preprečevanju korupcije,
- da predloži elaborat o usposobljenosti opravljanja dejavnosti z vidika kadrov, organizacije dela, strokovne opremljenosti, sposobnosti vodenja katastra, finančno-operativnega vidika in razvojnega vidika, s katerim dokaže izpolnjevanje pogojev iz tega člena,
- da na dan prijave redno zaposluje najmanj 10 delavcev,
- da predloži dokazila o razpolaganju s potrebnimi objekti za izvajanje gospodarske javne službe, kar ponudnik dokaže s predložitvijo dokazila o lastništvu objektov ali s predložitvijo najemne pogodbe najmanj za čas trajanja koncesije,
- da predloži dokazila o razpolaganju z opremo in mehanizacijo, ki je potrebna za izvajanje gospodarske javne službe, kar ponudnik izkaže s predložitvijo

izpisa iz knjige osnovnih sredstev v izvirniku (originalu) ali v navadni fotokopiji z žigom in podpisom zastopnika ponudbe ali predpogodbe o poslovnem sodelovanju (najemu) za navedeno opremo za čas trajanja koncesije.

VI. JAVNA POOBLASTILA

Vodenje katastra gospodarske javne službe:

15. člen

Koncesionar ima javno pooblastilo za vodenje katastra gospodarske javne službe.

Ostala javna pooblastila:

16. člen

Koncesionar ima javno pooblastilo za izdajanje soglasij in dovoljenj iz 24., 25., 26., 27., 32., 65., 66., 67., 68., 69., 70. in 78. člena Zakon o cestah (ZCest-1) ter soglasij, ki izhajajo iz Zakona o graditvi objektov.

VII. VIRI FINANCIRANJA IN DRUGA POSLOVNO-FINANČNA DOLOČILA

Viri financiranja:

17. člen

Gospodarska javna služba se financira iz sredstev proračuna Občine Bled na podlagi letnega programa vzdrževanja cest. Plačila koncedenta morajo biti vsebinsko vezana na izvajanje dejavnosti oziroma morajo biti odvisna od količine in kakovosti storitev. Način pridobivanja finančnih virov se uredi s koncesijsko pogodbo.

Izhodiščne tarife in njihovo spreminjanje:

18. člen

Izhodiščne tarife in pogoji za njeno spreminjanje se določijo s sklepom o razpisu koncesije, pri čemer pa morajo biti upoštevani morebitni predpisani okviri oziroma ukrepi cenovne politike, določene na državni ravni.

O spreminjanju tarif odloča župan na obrazložen predlog koncesionarja.

Zavarovanje odgovornosti:

19. člen

Za izvajanje gospodarske javne službe je odgovoren koncesionar.

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.

Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire) z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s sklepom o javnem razpisu za zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo povzroči z nerednim ali nevestnim opravljanjem gospodarske javne službe, za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam). Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist koncedenta.

V primeru, da se ugotovi, da naprave predstavljajo nevarnost za osebe in/ali premoženje, sanacija pa zaradi omejenih finančnih virov ni mogoča, je vzdrževalec

naprav dolžan vzpostaviti takšno stanje naprav ali odstraniti naprave, da le-te v nobenem primeru ne predstavljajo nevarnosti v primeru porušitve.

Ločeno računovodstvo:

20. člen

Koncesionar mora za gospodarsko javno službo iz tega odloka za območje Občine Bled voditi ločeno računovodstvo po določilih Zakona o gospodarskih družbah in Slovenskega računovodskega standarda 35.

VIII. JAVNI RAZPISI

Oblika in postopek javnega razpisa:

21. člen

Koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe se izbere z javnim razpisom. Postopek podelitve koncesije za opravljanje javne službe se začne s sklepom župana o javnem razpisu, ki vsebuje:

- predmet koncesije, pri čemer so ločeni sklopi vzdrževanje in posamezne obnove cestnih odsekov,
- predlagano oceno, ki predstavlja strošek koncedenta za izvajanja predmeta koncesije (predlagana cena),
- okvirni datum, v katerem morajo biti opravljene posamezne faze postopka,
- opredelitev postavke – konta v proračunu Občine Bled za strošek predmeta koncesije.

22. člen

Predmet koncesije se objavi v uradnem listu RS z javnim razpisom, ki mora vsebovati:

- ime in naslov koncedenta,
- predmet koncesije,
- območje izvajanja gospodarske javne službe,
- zahteve po dokazilih o izpolnjevanju pogojev iz tega odloka,
- dobo, za katero se podeljuje koncesija,
- naslov organa in ime osebe, ki nudi dodatne informacije v zvezi z javnim razpisom,
- objavo spletne strani, na kateri se nahaja razpisna dokumentacija,
- čas, kraj in naslov oddaje ponudb,
- čas in kraj javnega odpiranja ponudb,
- merila za ocenitev ponudb,
- številko, datum in kraj,
- žig in podpis.

Koncedent lahko v javnem razpisu poleg podatkov iz prejšnjega odstavka objavi glede na predmet koncesije tudi druge podatke.

Javni razpis mora določiti tudi načine zavarovanja resnosti prijave.

23. člen

Obvezna vsebina razpisne dokumentacije:

- povabilo k oddaji ponudbe,
- obrazec ponudbe z navodilom za njegovo izpolnitev,
- navedba pogojev iz tega odloka,

- obrazec za ugotavljanje izpolnjevanja pogojev iz tega odloka z navodilom o njegovi izpolnitvi,
- obrazec izjave o sprejemu pogojev javnega razpisa,
- obrazec predračuna za izvedbo predmeta koncesije,
- predmet koncesije,
- vzorec koncesijske pogodbe,
- merila za ocenitev ponudb,
- tehnična dokumentacija in načrti,
- navedba vrste finančnega zavarovanja.

Razpisni pogoji:

24. člen

Župan v sklepu o javnem razpisu navede razpisne pogoje in način dokazovanja izpolnjevanja pogojev (vsebino listin in organ, ki listino izda).

Z razpisnimi pogoji ni dopustno določati novih pogojev, niti dopolnjevati pogojev za opravljanje dejavnosti gospodarske javne službe, ki so določeni s tem odlokom.

Merila za izbor koncesionarja:

25. člen

Merila za izbor koncesionarja so:

- cena ponujenih storitev 70 %,
- celovitost ponujene storitve:
 - o izvedba obnove cest v vrednosti do 1.000.000 EUR 0 %,
 - o izvedba obnove cest v vrednosti od 1.000.000 EUR do 2.000.000 EUR 10 %
 - o izvedba obnove cest v vrednosti nad 2.000.000 EUR 20 %,
- celovitost ponujene storitve v okviru ene pravne osebe 5 %,
- dosedanje pozitivne reference na področju primerljivih vzdrževalnih del 5 %.

Merila, po katerih koncedent izbira najugodnejšo ponudbo, morajo biti v razpisni dokumentaciji opisana in ovrednotena ter navedena v vrstnem redu.

IX. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA, ORGAN PRISTOJEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE IN TRAJANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

Izbira koncesionarja:

26. člen

Organ, ki opravi izbor koncesionarja z upravno odločbo po postopku tega odloka, je občinska uprava Občine Bled.

Naloge v zvezi z javnim razpisom in razpisno dokumentacijo opravlja strokovna komisija, ki jo imenuje župan.

Strokovna komisija iz prejšnjega odstavka tega člena šteje 5 članov, od tega so 4 javni uslužbenci Občine Bled in 1 zunanji član.

27. člen

Odpiranje ponudb, ki ga izvede strokovna komisija na kraju in ob času, ki sta navedena v objavi javnega razpisa, je javno.

Strokovna komisija odpira ponudbe po vrstnem redu njihove dospelosti.

Nepravočasno prispelo ponudbo strokovna komisija izloči in jo, če je navzoč predstavnik ponudnika, ki je predložil pisno pooblastilo ponudnika (v nadaljevanju: pooblaščen predstavnik), vrne ponudniku takoj, sicer pa po pošti.

28. člen

Strokovna komisija pri pravočasno prispelih ponudbah ugotavlja, ali vsebujejo vsa zahtevana dokazila o izpolnjevanju pogojev razpisne dokumentacije.

Ponudba, ki ne vsebuje dokazil iz prejšnjega odstavka tega člena, je nepopolna in jo strokovna komisija izloči iz nadaljnje obravnave.

Pripombe na odpiranje ponudb lahko da pooblaščen predstavnik.

29. člen

Strokovna komisija vodi zapisnik o odpiranju ponudb (v nadaljevanju: zapisnik), ki vsebuje:

- podatke o naročniku,
- naslov, datum in čas začetka postopka odpiranja ponudb,
- imena navzočih članov strokovne komisije,
- imena drugih navzočih,
- navedbo o vrstnem redu prispelih ponudb,
- navedbo o nepravočasno prispelih ponudbah,
- navedbo o nepopolnih ponudbah,
- navedbo o popolnih ponudbah,
- naziv ponudnika,
- izpolnjevanje pogojev iz 14. člena tega odloka za vsakega ponudnika,
- izpolnjevanje meril iz 25. člena tega odloka za vsakega ponudnika,
- morebitne pripombe pooblaščenih predstavnikov,
- podpise članov strokovne komisije,
- podpise pooblaščenih predstavnikov,
- čas zaključka postopka odpiranja ponudb.

Zapisniku morajo biti priložena pooblastila ponudnikov.

30. člen

Zapisnik podpišejo člani strokovne komisije in pooblaščen predstavnik.

Če pooblaščen predstavnik odkloni podpis zapisnika, se to navede v zapisniku, skupaj z razlogom, zakaj je podpis odklonil.

31. člen

Zapisnik se mora poslati ponudnikom v treh delovnih dneh od odpiranja ponudb. Po končanem odpiranju ponudb lahko pooblaščen predstavniki dobijo kopijo zapisnika, kar potrdijo s svojim podpisom.

32. člen

Strokovna komisija izdela pisno poročilo o vseh obravnavanih ponudbah, ki mora vsebovati zlasti:

- ime in naslov koncedenta,
- predmet koncesije in vrednost za njegovo izvedbo,
- ime ponudnika z navedbo razlogov za njegovo izločitev,
- ime ponudnika z navedbo razlogov za njegov izbor.

33. člen

Strokovna komisija pošlje poročilo iz prejšnjega člena tega odloka, skupaj z ostalim gradivom, organu iz 26. člena tega odloka za izbor koncesionarja.

34. člen

Če na javni razpis ne prispe nobena ponudba ali če noben ponudnik ne izpolnjuje pogojev iz javnega razpisa, se javni razpis ponavlja do izbire koncesionarja. Do izbire koncesionarja opravlja javno službo dosedanji izvajalec na podlagi pogodbe.

Sklenitev koncesijske pogodbe:

35. člen

Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan.

Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s koncesijskim aktom, kot je veljal ob sklenitvi pogodbe, je nična. Če gre za manjša ali nebistvena neskladja, se uporablja koncesijski akt.

Trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe:

36. člen

Koncesijska pogodba se sklene za določen čas 15 let od dneva sklenitve koncesijske pogodbe (rok koncesije), z možnostjo podaljšanja koncesijske pogodbe za polovično dobo sklenjene pogodbe.

Koncesionar mora pričeti izvajati koncesijo najkasneje v 30 dneh po sklenitvi koncesijske pogodbe.

Rok koncesije ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov nas strani koncedenta, koncesionar ne more izvrševati bistvenega dela koncesijskega razmerja.

Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov določenih z zakonom.

X. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

Nadzor nad zakonitostjo ter strokovni in finančni nadzor:

37. člen

Nadzor nad zakonitostjo izvajanja gospodarske javne službe ter strokovni in finančni nadzor ureja ta odlok.

Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

Izvajanje nadzora:

38. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesije oziroma koncesijske pogodbe izvaja koncedent na podlagi sprejetih splošnih zahtev in standardov vzdrževanja. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo ali drugo institucijo.

Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora mora koncedent pisno utemeljiti razloge nenapovedanega nadzora.

Koncedent izvrši napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, pravilom najmanj 15 dni pred izvedbo nadzora.

Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.

O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnika koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.

Koncesionarjeva poročila:

39. člen

Koncesionar mora na zahtevo koncedenta predložiti poročila o opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih in kvaliteti izvajanja koncesije.

Koncesionar je dolžan koncedentu do 31. marca tekočega leta podati za preteklo leto letno poročilo o izvajanju koncesijske pogodbe. Poročilo mora vsebovati zlasti podatke o:

- izpolnjevanju obveznosti, ki jih ima koncesionar po koncesijski pogodbi,
- pritožbah uporabnikov storitev koncesionarja in o reševanju le teh,
- oddaji poslov podizvajalcem,
- spremembah v podjetju koncesionarja,
- škodnih dogodkih,
- spremenjenih pogojih izvajanja koncesijske pogodbe,
- koriščenju zavarovanj in
- o vseh ostalih okoliščinah, ki lahko neposredno ali posredno vplivajo na izvajanje koncesijske pogodbe.

Koncesionar je dolžan vsako leto pripraviti predlog letnega programa javne službe za prihodnje leto in ga najkasneje do 31. 8. vsakega tekočega leta predložiti pristojnemu organu. Letni program sprejme občinski svet.

Program izvajanja javne službe mora biti pripravljen ločeno za posamezen sklop javne službe in vsebuje predvsem:

- obseg predvidenih investicij in investicijskega vzdrževanja z natančno navedbo posameznih objektov, stroškovno ceno, cenikom,
- obseg predvidenega rednega vzdrževanja s stroškovno ceno in cenikom.

Letni program izvajanja javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest določa pogostnost in prioritete vzdrževanja občinskih javnih cest ter urejanja in čiščenja javnih površin ter pogostnost in obseg ostalih del pri vzdrževanju, urejanju in čiščenju cest in javnih površin.

Ukrepi nadzora:

40. člen

Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

XI. PRENOS KONCESIJE

Oblika:

41. člen

Opravljanje gospodarske javne službe se lahko prenese na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

Koncesija se prenese na enak način, kot je bila podeljena. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.

Posledica prenosa koncesijskega razmerja je vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki.

XII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

Način prenehanja koncesijskega razmerja:

42. člen

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- s prenehanjem koncesionarja,
- z odvzemom koncesije,
- z odkupom koncesije.

XIII. PRENEHANJE KONCESIJSKE POGODBE

43. člen

Koncesijske pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je sklenjena,
- z odstopom od koncesijske pogodbe,
- z razvezo koncesijske pogodbe s strani koncesionarja zaradi spremenjenih okoliščin,
- s sporazumno razvezo.

Pretek časa koncesije:

44. člen

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

Odstop od koncesijske pogodbe:

45. člen

Koncedent lahko od koncesijske pogodbe odstopi:

- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov ali upravnih aktov, izdanih v zvezi z izvajanjem koncesije, na podlagi katere se utemeljeno dvomi o nadaljnjem pravilnem izvajanju koncesije,
- če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja škoda uporabnikom njegovih storitev, tretjim osebam ali koncedentu,
- če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar ne bo izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe (npr. če je koncesionar kratkoročno ali dolgoročno

plačilno nesposoben, če ne dosega kapitalne ustreznosti, kot jo opredeljuje ZFPPIPP, kapitalne spremembe koncesionarja kot jih opredeljuje 41. člen tega odloka, statusno preoblikovanje koncesionarja, itd.),

- v primeru, ki jih določa koncesijska pogodba.

Pogoji iz prve in druge alineje prvega odstavka tega člena so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba, s katero je bila koncesionarju izrečena kazenska ali upravna sankcija, pravnomočna oz. ko postane pravnomočna odločba o plačilu odškodnine za povzročeno škodo.

Okoliščine izpolnitve pogojev iz tretje in četrte alineje prvega odstavka tega člena se podrobneje določijo v koncesijski pogodbi.

V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prvega odstavka tega člena, lahko začne koncedent s postopkom odstopa od koncesijske pogodbe, ki poteka na naslednji način:

- po izpolnitvi kateregakoli pogoja iz prvega odstavka tega člena koncedent pošlje koncesionarju priporočeno po pošti pisno izjavo o odstopu od koncesijske pogodbe, ki mora biti obrazložena (obrazloženost izpolnitve pogoja za odstop od pogodbe);
- odstopna izjava začne učinkovati s prejemom odstopne izjave s strani koncesionarja, s tem dnem pa se koncesijska pogodba šteje za razvezano;
- kljub razvezi koncesijske pogodbe, je koncesionar dolžan opravljati gospodarsko javno službo dokler koncedent ne sklene nove koncesijske pogodbe po predpisanem postopku z novim koncesionarjem oz. dokler koncedent ne zagotovi izvajanja; gospodarske javne službe na drug predpisan način.

46. člen

Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno s spremembo kapitalne strukture. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe, lahko koncedent odstopi od koncesijske pogodbe.

47. člen

Koncesionar lahko od koncesijske pogodbe odstopi, če koncedent ne izpolnjuje obveznosti iz koncesijske pogodbe in to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe. Okoliščine izpolnitve tega pogoja se podrobneje določijo v koncesijski pogodbi.

Od koncesijske pogodbe koncesionar ne more odstopiti, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

V primeru izpolnitve pogoja iz prvega odstavka tega člena, lahko koncesionar začne s postopkom odstopa od koncesijske pogodbe, ki poteka na naslednji način:

- po izpolnitvi pogoja iz prvega odstavka tega člena koncesionar pošlje koncedentu priporočeno po pošti pisni poziv na odpravo ovir, ki koncesionarju onemogočajo izvajanje koncesijske pogodbe ter mu za to določi primeren rok, ki ne sme biti krajši od 6 mesecev;
- v kolikor koncedent v postavljenem roku ne odpravi ovir, ki koncesionarju onemogočajo izvajanje koncesijske pogodbe, koncesionar pošlje koncedentu priporočeno po pošti izjavo o odstopu od koncesijske pogodbe, ki mora biti obrazložena (obrazloženost izpolnitve pogoja za odstop od pogodbe);

- odstopna izjava začne učinkovati s prejemom odstopne izjave s strani koncedenta, s tem dnevom pa se koncesijska pogodba šteje za razvezano;
- do razveze koncesijske pogodbe je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati gospodarsko javno službo.

V primeru odstopa od koncesijske pogodbe s strani koncesionarja, je koncedent dolžan koncesionarju v enem letu zagotoviti povrnitev morebitnih revaloriziranih neamortiziranih vlaganj, ki jih ni mogoče brez posledic vrniti koncesionarju v naravi.

Razveza koncesijske pogodbe s strani koncesionarja zaradi spremenjenih okoliščin:

48. člen

Če nastanejo po sklenitvi pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnitev obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe, neupravičeno pogodbeno tveganja v celoti ali v pretežnem delu preveliti na koncesionarja ter da bi bilo po splošnem mnenju nepravilno koncesijsko pogodbo ohraniti v veljavi takšno, kakršna je, lahko koncesionar zahteva razvezo pogodbe pred sodiščem.

Razveze koncesionar ne more zahtevati, če bi moral ob sklenitvi koncesijske pogodbe spremenjene okoliščine upoštevati ali če bi se jim lahko izognil ali če bi lahko te okoliščine odklonil ali preprečil.

Koncesijska pogodba se ne razveže, v kolikor koncedent ponudi ali privoli v ustrezno spremembo koncesijske pogodbe.

V primeru razveze pogodbe zaradi spremenjenih okoliščin, lahko koncedent od sodišča zahteva, da koncesionarju naloži, da mu povrne pravičen del škode, ki je zaradi razveze koncesijske pogodbe nastala.

Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz koncesijske pogodbe od njene razveze ali njene spremembe.

Sporazumna razveza:

49. člen

Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe predvsem v primeru, če ugotovita, da je zaradi spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

Stranki lahko sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo tudi v primeru spremenjenih okoliščin, kot jih opredeljuje 48. člen tega odloka.

XIV. PRENEHANJE KONCESIONARJA

50. člen

Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitev, prenos premoženja, preoblikovanje). V teh

primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta in koncesijske pogodbe, od koncesijske pogodbe odstopi.

XV. ODVZEM IN ODKUP KONCESIJE

Odvzem koncesije:

51. člen

Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame. Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:

- če ne začne z opravljanjem gospodarske javne službe v roku, določenim s tem odlokom in koncesijsko pogodbo,
- če je v javnem interesu, da se dejavnosti prenehajo izvajati kot gospodarske javne ali kot koncesionirane gospodarske javne službe.

Pogoj za odvzem koncesije po drugi alineji prejšnjega odstavka tega člena, je sprememba pravne ureditve gospodarske javne službe.

Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe o odvzemu koncesije.

Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

V primeru odvzema koncesije po drugi alineji prvega odstavka tega člena, je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino, ki se določa po predpisih o razlastitvi.

Ob prenehanju koncesijskega razmerja mora koncesionar predati koncedentu brezplačno in v uporabnem stanju opremo in objekte infrastrukture javne službe, ki jih je za namen opravljanja storitev javne službe zagotovil koncedent.

Odkup koncesije:

52. člen

Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo gospodarsko javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi odkup koncesije. Odločitev o dokupu koncesije mora sprejeti občinski svet Občine Bled, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nov(e) predpis(e) o načinu izvajanja gospodarske javne službe.

Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe in se uveljavi v razumnem roku, ki ne sme trajati dlje kot 3 mesece.

XVI. OPREDELITEV VIŠJE SILE

Višja sila:

53. člen

Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje in sfere pogodbenih strank.

Za višjo silo se šteje zlasti potres, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje gospodarske javne službe ni možno na

celotnem območju Občine Bled ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju gospodarske javne službe v takih pogojih.

V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane gospodarske javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

Neposredno škodo, ki je bila povzročena tretjim osebam kot posledica višje sile s strani objektov, kateri so predmet koncesije, po predloženi dokumentaciji krije koncedent.

XVII. UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV

Uporaba prava:

54. člen

Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarske javne službe se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

Reševanje sporov

55. člen

Če pride pri izvajanju koncesijske pogodbe do spora med koncedentom in koncesionarjem, odloča o sporu redno sodišče.

XVIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

Razveljavitev predpisov:

56. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka, se razveljavi 5. točka prvega odstavka 9. člena Odloka o gospodarskih javnih službah Občine Bled (Uradni List, RS, št. 49/2010).

Objava javnega razpisa:

57. člen

Javni razpis za podelitev koncesije mora biti objavljen najkasneje v 6 mesecih po uveljavitvi tega odloka.

Začetek veljavnosti odloka:

58. člen

Ta odlok začne veljati 15 dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka:

Datum:

Občina Bled
Janez Fajfar, župan

IZHODIŠČA ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE VZDRŽEVANJE OBČINSKIH CEST NA OBMOČJU OBČINE BLED

1. PRAVNA PODLAGA

Neposredno pravno podlago za izdajo tega odloka tvorijo 3., 7., 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS, Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011)), 4. in 9. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Bled (Uradni list RS, št. 49/2010), Odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Bled (Uradni list RS, št. 60/2011) in 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 67/2009 – uradno prečiščeno besedilo). Neposredni pravno sistemski okvir področja, ki ga ureja ta odlok, predstavljajo Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS, Ur.l. RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011)), Zakon o javno zasebnem partnerstvu (ZJZP, Ur.l. RS, št. 127/2006, Zakon o javnem naročanju, (ZJN-2, Ur.l. RS, št. 128/2006, 16/2008, 19/2010 in 18/2011), Zakon o cestah (ZCes-1, Ur.l. RS, št. 109/2010), Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP, Ur.l. RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006-ZUS-1, 126/2007, 65/2008, 8/2010-ZUP-G) in Obligacijski zakonik (OZ-UPB1, Ur.l. RS, št. 97/2007).

2. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA IZDAJO ODLOKA

Način izvajanja gospodarskih javnih služb se je v zadnjih letih pod velikim vplivom evropskega prava močno spremenil. Predvsem je zaslediti močno tendenco opuščanja t.i. oblike »in house« izvajanja gospodarskih javnih služb, pri kateri država ali samoupravna lokalna skupnost sama ustanovi določeno pravno organizacijsko obliko, preko katere neposredno sama izvaja določeno gospodarsko javno službo. Ta oblika se je v zadnjem času izkazala za zastarelo predvsem zaradi dejstva, da se javne gospodarske službe vse bolj približujejo dejavnostim, ki ne potrebujejo posebnega javnopravnega režima, ki naj bi zagotavljal njihovo uspešno izvajanje.

Glede na to se tudi za gospodarske javne službe upravičeno postavlja vprašanje, kako v skladu z evropskim pravom tudi pri njih zagotoviti konkurenčnost, ki naj bi bila vsaj do neke mere zagotovilo za bolj učinkovito in bolj racionalno njihovo izvajanje. Evropska komisija v svoji Beli knjigi o dejavnostih v splošnem interesu in Evropsko sodišče v svojih številnih sodbah sta jasno ugotovila oziroma odločila, da je konkurenčnost nujna tudi na tem področju in da je pridobitev izvajanja gospodarske javne službe kot izključne pravice brez konkurenčnega postopka možna samo tam, kjer bi konkurenčnost ogrozila možnost izvajanja te dejavnosti v javnem interesu.

Glede na navedeno »in house« obliko izvajanja gospodarskih javnih služb vse bolj izpodrivajo koncesionirane oblike njihovega izvajanja. Koncesija namreč omogoča uvajanje konkurenčnosti tudi na ta področja, sicer ne pri izvajanju same dejavnosti, ker to po naravi stvari (monopol) ni mogoče. Konkurenčnost se tako uvaja pri pridobitvi izvajanja gospodarske javne službe kot izključne pravice, katero lahko zainteresirani subjekti pridobijo samo v preglednem in poštenem konkurenčnem postopku. V tem postopku država ali samoupravne lokalne skupnosti izberejo

izvajalca, ki bo najbolj kvalitetno in racionalno izvajal posamezno gospodarsko javno službo. Država oziroma samoupravne lokalne skupnosti se na ta način odmaknejo od neposrednega izvajanja gospodarske javne službe, ostane jim samo še zagotavljanje pogojev in nadzor nad izvajanjem te dejavnosti, poleg tega pa tudi riziko poslovanja preide na izvajalca gospodarske javne službe.

Trend prehajanja na koncesionirano izvajanje gospodarskih javnih služb zasledimo tudi v Sloveniji, kjer najdemo največ koncesij na lokalni ravni predvsem na področju energetike in lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Izkušnje so različne, čeprav večinoma dobre, pri čemer je treba poudariti, da so v prvi vrsti odvisne od kvalitete urejenosti pravnih razmerij med samoupravno lokalno skupnostjo in koncesionarjem.

Občina Bled trenutno izvaja lokalno gospodarsko javno službo vzdrževanja občinskih cest deloma v okviru javnega podjetja, kar pomeni, da gre za klasični »in house« način izvajanja javne službe, deloma pa naroča te storitve na trgu na podlagi razdrobljenih javnih naročil pri različnih izvajalcih. Glede na to, da za izvajanje te gospodarske javne službe ni nujna ta oblika, ker njeno izvajanje na konkurenčen način ne bi v ničemer ogrozilo njen funkcije v javnem interesu, so nedvomno dane pravne podlage in tudi dejanske širše usmeritve za njen prehod v koncesionirano obliko njenega izvajanja. Pri tem je smotno vključiti v to dejavnost tudi prenovo občinskih cest, saj sta vzdrževanje in prenova občinskih cest prepletajoči se dejavnosti, ki ju lahko uspešno izvaja samo en izvajalec. Poleg tega se lahko na izvajalca gospodarske javne službe prenese tudi začasno financiranje prenove občinskih cest, kar občina poplača v enakih mesečnih obrokih skozi ves čas poteka koncesije.

Glede na utemeljenost razlogov za prehod na koncesionirano gospodarsko javno službo vzdrževanja občinskih cest so jasni tudi razlogi za izdajo tega odloka. Predlagani odlok je koncesijski akt, ki predstavlja upravni temelj oddaje koncesije na tem področju. Bistvo tega akta je v tem, da v njem samoupravna lokalna skupnost kot koncendent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledil javni razpis, odločba o izbiri koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe.

3. CILJI ODLOKA IN POGLAVITNE REŠITVE

Temeljni cilj predlaganega odloka je uvesti koncesioniran način izvajanja lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest. V tem okviru določa pogoje in posebnosti postopka za oddajo koncesije, merila za izbiro koncesionarja, pravice in obveznosti koncudenta in koncesionarja in pravice uporabnikov ter druga razmerja v zvezi z nastankom, trajanjem in prenehanjem koncesije.

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje:

V prvem poglavju je opredeljen predmet odloka, opredeljene so definicije nekaterih pojmov in opredeljen je način izvajanja gospodarske javne službe. Odlok ureja način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih

cest, obenem pa ima tudi vsebino koncesijskega akta, s katerim se določilo predmet in pogoji za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

Drugo poglavje določa dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe.

Tretje poglavje opredeljuje splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe, opredeljuje koncesionarjev pravni monopol na področju izvajanja dejavnosti gospodarske javne službe, določa uporabnike storitev gospodarske javne službe, območje izvajanja gospodarske javne službe, obveznost uporabe storitev gospodarske javne službe za njene uporabnike ter ureja prenos dejavnosti gospodarske javne službe na tretje osebe in oddajanje pravnih poslov tretjim osebam.

Četrto poglavje ureja pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov ter razmerja med njimi.

Peto poglavje vsebinsko podrobno določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za podelitev koncesije, kot tudi načine izkazovanja izpolnjevanja predpisanih pogojev.

Šesto poglavje določa, katera javna pooblastila ima koncesionar in na podlagi katerih predpisov so ta javna pooblastila koncesionarju podeljena.

Sedmo poglavje določa vire financiranja gospodarske javne službe. Omenjeno poglavje določa tudi način določitve izhodiščne tarife in pogojev za njeno spremembo, obveznost zavarovanja odgovornosti koncesionarja pred škodo, ki bi jo lahko z izvajanjem gospodarske javne službe povzročil koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam ter obveznost koncesionarja, da za gospodarsko javno službo vodi ločeno računovodstvo v skladu z določili ZGD in Slovenskega računovodskega standarda 35, katerega uporaba je priporočljiva za vsa podjetja, ki opravljajo gospodarske javne službe.

Osmo poglavje ureja obliko in postopek javnega razpisa, na podlagi katerega se izbere koncesionar ter njegovo obvezno vsebino. V omenjenem poglavju so določena tudi merila za izbor koncesionarja, po katerih koncedent izbira najugodnejšo ponudbo.

V devetem poglavju je opredeljeno, kateri organ opravi izbor koncesionarja in kateri organ je pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe. V omenjenem poglavju je prav tako določeno, da vse naloge v zvezi z javni razpisom opravlja strokovna komisija, določena je njena sestava in opredeljen postopek njenega dela in njene pristojnosti. V omenjenem poglavju je določeno tudi trajanje koncesijske pogodbe in pogoji za podaljšanje le-te.

Deseto poglavje vsebuje določbe, ki urejajo nadzor nad izvajanjem koncesije.

Enajsto poglavje ureja možnost prenosa koncesije in posledice prenosa.

Dvanajsto poglavje taksativno našteva načine prenehanja koncesijskega razmerja, ki so nato podrobno opredeljena v poglavjih, ki sledijo (13., 14. in 15. poglavje odloka).

Trinajsto poglavje podrobno ureja načine prenehanja koncesijske pogodbe, ki so potek časa, odstop od koncesijske pogodbe, razveza koncesijske pogodbe zaradi spremenjenih okoliščin in sporazumna razveza koncesijske pogodbe, kot tudi določa postopanje koncedenta in koncesionarja v primeru nastopa pogojev za prenehanja koncesijske pogodbe.

Štirinajsto poglavje določa prenehanje koncesijskega razmerja v primeru prenehanja koncesionarja, z izjemo statusnega preoblikovanja koncesionarja in z izjemo obveznega prenosa koncesije na tretjo osebo.

Petnajsto poglavje vsebuje določbe glede odvzema in odkupa koncesije.

Šestnajsto poglavje vsebuje določbo, ki opredeljuje višjo silo, ob nastopu katere je izvajanje gospodarske javne službe ustrezno prilagojeno.

Šestnajsto poglavje vsebuje določbe o uporabi prava in reševanju sporov.

Zadnje poglavje vsebuje prehodne in končne določbe, v katerih je določena tudi razveljavitev 5. točke prvega odstavka 9. člena Odloka o gospodarskih javnih službah Občine Bled, ki določa, da Občina Bled gospodarsko javno službo vzdrževanje občinskih javnih cest zagotavlja v javnem podjetju. Z razveljavitvijo omenjene določbe, lahko Občina Bled zagotavlja gospodarsko javno službo vzdrževanje občinskih javnih cest v kateri koli zakonsko dopustni obliki.

4. OCENA VPLIVA REGULACIJE

4.1. Ocena vpliva na socialno okolje

Lokalna gospodarska javna služba vzdrževanja občinskih cest je javna služba, pri kateri neposredni uporabniki niso določljivi, tako da njene storitve služijo lokalnemu prebivalstvu kot celoti, poleg tega pa tudi vsem subjektom, ki se nahajajo na območju občine Bled. Glede na to ima pričakovano povečanje kvalitete izvajanja te dejavnosti skupaj z izvedeno prenovo infrastrukture precejšen vpliv na družbeno okolje, saj kot pomembna infrastrukturna dejavnost zagotavlja pogoje za odvijanje večine dejavnosti v Občini Bled. Ta vpliv ni neposredno merljiv in ga tudi ni potrebno kvantificirati, saj izhaja iz narave temeljne infrastrukturne dejavnosti, da njeno izboljšanje neposredno pozitivno vpliva na izvajanje vseh dejavnosti v lokalni skupnosti.

4.2. Ocena vpliva na naravno okolje

Lokalna gospodarska javna služba vzdrževanja občinskih cest sicer ne sodi v krog lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja, vendar je z njimi zelo tesno povezana. Primerno vzdrževanje cest in z njimi povezanih zemljišč nedvomno pozitivno vpliva na varnost prometa in na urejenost okolja. Z ožjega ekološkega vidika je v tej zvezi še posebej pomembna zimska služba, ki lahko ob uporabi okolju

prijaznejših sestavin in ukrepov veliko prispeva k izboljšanju okolja v Občini Bled. Predlagani odlok je neposredna podlaga za koncesijsko pogodbo, v kateri bodo natančneje opredeljeni ukrepi in dejavnosti, ki jih bo moral v okviru te javne službe izvesti koncesionar v namenu varovanja in izboljšanja naravnega okolja v Občini Bled.

4.3. Ocena vpliva na finančno okolje

Podelitev koncesije za izvajanje posamezne gospodarske javne službe vedno zasleduje finančne učinke, pri čemer se ti ne odražajo zgolj v nižji ceni ob nizki kvaliteti storitev, ampak predvsem v razmerju med ceno, obsegom storitev in njihovo kvaliteto. Ob vsaki reorganizaciji posamezne gospodarske javne službe se vedno zasleduje tudi cilj dviga njene kvalitete, zato je treba finančne učinke presojati tudi iz tega vidika.

Gospodarska javna služba vzdrževanja občinskih cest je po svoji naravi dejavnosti zelo primerna za koncesionirano izvajanje. Izvajanje te dejavnosti namreč zahteva relativno drago opremo, ki mora biti polno izkoriščena, da je ekonomsko upravičena. To stopnjo upravičenosti ne more doseči samo z uporabo za izvajanje javne službe, ampak se mora z njo opravljati tudi druga, predvsem tržna dejavnost. To situacijo je zelo težko doseči pri izvajanju te gospodarske javne službe v obliki »in house«, ker javno podjetje po naravi svoje pravno organizacijske oblike ni tržno usmerjeno. Kombinacijo izvajanja javne službe in tržne dejavnosti mnogo lažje izvaja koncesionar, ki je po svoji pravni naravi tržni subjekt in se mora tako tudi vesti, kar praviloma daje boljše finančne učinke tudi pri izvajanju gospodarske javne službe. Poleg tega se pri oddaji koncesije izvede konkurenčni postopek, kjer ima občina vse možnosti, da izbere finančno najbolj ugodnega koncesionarja, ki bo v navedenem smislu ekonomičnosti zagotavljal boljše storitve, kot so bile do sedaj.

Poseben finančni učinek ima vključitev prenove občinskih cest v koncesijo te gospodarske javne službe, pri kateri mora koncesionar začasno financirati izvedbo teh del. Prenovo je treba izvesti čim prej, to je najkasneje v treh letih, za kar občina naenkrat nima dovolj razpoložljivih sredstev, poleg tega pa se za ta strošek tudi ne more zadolžiti. Občina lahko tako preko koncesije v roku njenega trajanja enakomerno porazdeli ta strošek in ga tako tudi finančno obvlada.

Kar zadeva konkretne prihranke, ki jih prinaša podelitev koncesije za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Bled so podatki naslednji:

Občina Bled je za redno vzdrževanje občinskih cest, javnih poti in nekategoriziranih cest in parkirišč v letu 2010 porabila 368.956 EUR in v letu 2011 315.495 EUR. V prvi polovici letošnjega leta je za to dejavnost porabila 227.952 EUR, ki kaže na to, da je višina porabe v zadnjih letih precej konstantna. Tako lahko kot izhodišče vzamemo povprečno porabo v zadnjih dveh letih, ki znaša 342.225 EUR oziroma zaokroženo 342.000 EUR. Ta znesek je kot ocena predviden tudi v Letnem planu razvoja in vzdrževanja občinskih cest Občine Bled za obdobje 2012 – 2015, kar ustreza dejanskemu stanju. Glede na to lahko pri podelitvi koncesije izhajamo iz dosedanjih stroškov v višini 342.000 EUR letno, pri čemer bi morali pri koncesiji glede na njen konkurenčni postopek pričakovati najmanj 10 % nižjo ceno.

Prihranek na letni ravni bi tako znašal najmanj 34.200 EUR, kar v celotnem petnajstletnem trajanju koncesije znaša 513.000 EUR. To je nedvomno precejšen znesek, ki bi ga lahko občina namenila v druge koristne namene ali pa dvignila kakovost in obseg storitev.

V zvezi s stroški za prenovo občinskih cest kot sestavnemu delu te koncesije izhajamo iz vnaprej omejene višine stroškov, ki bi znašala največ 3.000.000 EUR. V petnajstih letih trajanja koncesije bi to pomenilo, da bi v občinskem proračunu namenili za to prenovo največ 220.000 EUR letno, kar je obvladljiv strošek. Seveda pa je zopet cilj konkurenčnega postopka, da se ta znesek zniža v skladu s konkurenčnimi ponudbami, ki temeljijo na ustreznem obsegu dela in na konkurenčnih tržnih cenah. Še posebej, ker se izbranemu izvajalcu dopušča možnost, da investicije izvede v roku treh let, torej tudi izven visoke gradbene sezone, ko je možno doseči bistveno nižjo ceno izvedbe (po dosedanjih izkušnjah tudi do 20 %).

Pri tem predlagatelj še enkrat poudarja, da je to najbolj ustrezen način, kako priti do hitre prenove občinskih cest (ki je nedvomno nujna) ob ustrezni možnosti obvladovanja stroškov.

Trenutno ima Občina Bled za izvedbo pripravljene nekatere cestne odseke, ki praviloma obsegajo:

- rekonstrukcijo spodnjega in zgornjega ustroja cestišča,
- ureditev odvajanja padavinskih voda,
- izgradnjo površin za pešce in kolesarje,
- postavitve cestne razsvetljave.

Izvedba drugih investicij in rekonstrukcij komunalnih vodov (obnova vodovoda, fekalne kanalizacije, kabliranje elektro napeljav, plinifikacija ipd.), ki se na posameznih odsekih tudi predvidevajo in jih je smiselno sočasno izvesti, ni zajeta v naslednji oceni, saj ima druge vire pokritja stroškov investicije.

Kratkoročno (2013-2015) predvideni odseki za obnovo s pripravljeno projektno dokumentacijo do konca leta 2012 z okvirnimi vrednostmi, brez morebitnih odkupov zemljišč:

- Seliška cesta	400.000 €
- Cankarjeva cesta	500.000 €
- Kolodvorska cesta – I. faza	700.000 €
- pločnik ob Rečiški cesti	400.000 €
- Izletniška cesta	420.000 €
- Aljaževa, Prisojna in Razgledna ulica	380.000 €
- Polica – Koritno	70.000 €
- Bodešče – Peči	130.000 €

Skupaj torej točno 3.000.000 €, kar je zgornja omejitev, ki jo dopušča koncept koncesije in dolgoročnega odplačila obveznosti. Pri navedenih investicijah tudi ni možno pričakovati sofinanciranja z nepovratnimi sredstvi. Vse investicije, kjer je to možno so izločene iz tega koncepta (urejanje vaških in mestnih jeder, javne poti in druge površine, Kolodvorska cesta – II. faza s parkirišči ob železniški postaji, rekonstrukcije odsekov državnih cest ipd.).

5. VSEBINA RAZPRAVE O OSNUTKU ODLOKA V OKVIRU NJEGOVE PRVE OBRAVNAVE

Občinski svet Občine Bled je na svoji seji dne 12. junija 2012 opravil prvo obravnavo Osnutka odloka o koncesiji za opravljanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest na območju Občine Bled. V razpravi so občinski svetniki izoblikovali naslednje pripombe:

1. V zvezi s 3. členom je bilo postavljeno vprašanje, ali je sploh možno podeliti pooblastilo koncesionarju za izvajanje kontrole osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil.
2. V zvezi z 10. in 11. členom je bila podana pripomba, ali ni zaveza za plačevanje prenove občinskih cest v enakih mesečnih obrokih za celotno trajanje koncesije prehuda obveza za proračun.
3. V zvezi z 39. členom je bilo predlagano, da naj se rok za predložitev letnega programa izvajanja javne službe prenese iz dosedanjega 15. novembra na september tekočega leta.
4. v zvezi s 14. členom je bilo predlagano, da naj se njegova 13. alineja redakcijsko popravi, in sicer tako, da naj kandidat za pridobitev koncesije na dan prijave zaposluje najmanj 30 delavcev in ne točno 30 delavcev, kakor je zapisano v osnutku odloka.
5. Podana je bila splošna pripomba glede pomanjkljivega nadzora nad izgradnjo cest in podan predlog, da naj se ta nadzor natančno uredi v ustreznih pogodbah.
6. Podan je bil predlog, da naj se poveča možnost nadzora nad koncesionarjem in sicer tako, da bi v odlok vnesli določilo, na podlagi katerega bi občina imenovala enega člana v organ upravljanja koncesionarja.

6. OBRAZLOŽITEV IN VKLJUČITEV PRIPOMB V NORMATIVNO BESEDILO

1. Pooblastilo je črtano, dodano pa je pooblastilo za izdajanje projektnih pogojev in soglasij.
2. Prenova občinskih cest je enkratno dejanje, ki je vključeno v koncesijo za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest. Prednost vključitve tega dejanja v koncesijo je v tem, da se plačilo relativno velike in nujne investicije porazdeli na celotno trajanje koncesije, saj občinski proračun enkratnega plačila celotne investicije prav gotovo ne bi prenesel. Pri tem se predlagatelju zdi najbolj umestno, da se to plačilo porazdeli na enake mesečne obroke v času celotnega trajanja koncesije, saj to omogoča ustrezno načrtovanje pri oblikovanju proračuna, poleg tega pa takšna razporeditev omogoča tudi znosnost višine stroška v posameznem letu. Vsekakor je to v tem trenutku najbolj ustrezen način financiranja prenove občinskih cest, ki omogoča njihovo zelo hitro prenovo, ne da bi občina najemala draga posojila oziroma kršila predpise javno finančnih omejitev zadolževanja občine.

3. Predlagatelj v celoti sprejema pripombo v zvezi z 39. členom odloka, tako da spreminja dosedanji rok 15. novembra v rok 15. septembra. Spremenjena določba tretjega odstavka 39. člena se tako glasi:
»Koncesionar je dolžan vsako leto pripraviti predlog letnega programa javne službe za prihodnje leto in ga najkasneje do 31. 8. vsakega tekočega leta predložiti pristojnemu organu. Letni program sprejme občinski svet.«
4. Predlagatelj sprejema redakcijsko pripombo v zvezi s 13. alinejo 14. člena in spušča omejitve na 10 delavcev, da si s tem zagotovi možnost širšega nabora potencialnih ponudnikov, tako da se ta sedaj glasi: »da na dan prijave redno zaposluje najmanj 10 delavcev.« V nasprotnem primeru se lahko zgodi, da ob upoštevanju tudi drugih pogojev izpolnijo dejansko preveč omejimo nabor možnih ponudnikov. Iz istega razloga predlagatelj v tem predlogu znižuje tudi znesek letnega prometa, in sicer z 1.000.000 EUR na 500.000 EUR.
5. Predlagatelj se v celoti strinja s pripombo občinskega sveta glede dosedanjega pomanjkljivega nadzora nad izvajalci izgradnje cest in se hkrati zavezuje, da bo ta nadzor natančno uredil v koncesijski pogodbi.
6. Predlagatelj se v celoti strinja tudi s pripombo, da je treba zagotoviti v danih pravnih okvirih kolikor jr mogoče močan nadzor nad koncesionarjem, kar je v predlaganem odloku tudi storil. Ne strinja pa se s predlogom, da bi v odloku določili, da ima občina v organu upravljanja koncesionarja svojega predstavnika, ker to pravno ni dopustno. Koncesionar je gospodarski subjekt in je kot takšen statusno organiziran v obliki gospodarske družbe. Način oblikovanja organov upravljanja pa kogentno ureja Zakon o gospodarskih družbah, ki takšnega delegiranja predstavnikov posameznih strank iz pogodbenih razmerij v organe upravljanja gospodarske družbe ne dopušča.
7. Dodana sta še dva popravka:
 - a. v 10. členu se rok za izvedbo obnove cestnih odsekov podaljša z dveh na tri leta, kar bodočemu koncesionarju omogoča bolj fleksibilno izvedbo zlasti obnov cestnih odsekov oziroma umestitev izvedbe izven visokih gradbenih sezon, pri čemer pričakujemo ustrezno nižjo ceno,
 - b. v 21. členu se predvidi objava javnega razpisa po sklopih, pri čemer so ločeni sklopi vzdrževanje in posamezne obnove cestnih odsekov. To daje možnost koncedentu, da za posamezen sklop izvajalca ne izbere, v primeru, da ponudba bistveno odstopa od pričakovanega oziroma bistveno spremeni koncept financiranja.

Pripravili:

Prof. dr. Gorazd Trpin, Inštitut za upravno pravo, Pravna fakulteta v Ljubljani
Občinska uprava Občine Bled