

7.Sprejem osnutka Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled

PREDLAGATELJ: župan Anton Mežan
PREDSTAVNIK: Sandra Merdanovič, pomočnica direktorice Centra za socialno delo Gorenjska, enota Radovljica

PREDLOG SKLEPA:
Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled.

Na podlagi 99. člena Zakona o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19, 189/20 – ZFRO, 196/21 – ZDOsk, 82/23, 84/23 – ZDOsk-1 in 24/25) in 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 67/09-UPB, 87/12, UGSO, št. 30/17 in 63/25) je Občinski svet Občine Bled na svoji __. redni seji _____ sprejel

**Odlok o spremembah in dopolnitvah
Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled**

1. člen

V Odloku o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/2016) se v naslovu in v 1. členu Odloka besedilo »denarne socialne pomoči« nadomesti z besedilom »enkratne občinske pomoči«.

2. člen

V 1. odstavku 5. člena se število »20« nadomesti s številom »50«.

V 5. členu se doda nov 3. odstavek:

»Ne glede na določbo iz prvega odstavka je enkratno občinsko pomoč za premostitev trenutne materialne stiske mogoče izjemoma dodeliti tudi v primerih težje bolezni v družini, elementarnih in drugih nesreč ali smrti osebe, ki jih je preživljala oziroma jih je bila dolžna preživljati.«

3. člen

V 1. odstavku 7. člena se besedilo »Center za socialno delo Radovljica« nadomesti z besedilom »Center za socialno delo Gorenjska, enota Radovljica«.

4. člen

V 1. odstavku 8. člena se besedilo »Kopališka cesta 10« nadomesti z besedilom »Gorenjska cesta 16«.

V 2. odstavku 8. člena se doda stavek:

»Glede vročanja se smiselno uporabljajo določbe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.«

5. člen

Ta odlok se objavi v uradnem glasilu občine in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: _____

Bled, _____

Župan Občine Bled
Anton Mežan

OBRAZLOŽITEV:

1. Razlogi za sprejem sprememb in dopolnitev Odloka

Občina Bled je leta 2016 z Odlokom o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled podelila Centru za socialno delo Radovljica javno pooblastilo za vodenje in odločanje v upravnem postopku dodelitve denarne socialne pomoči na I. stopnji. Center za socialno delo Gorenjska, enota Radovljica je glede na svoje izkušnje in opažanja iz prakse Občini Bled dne 7.11.2025 podal predlog spremembe Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled. Predlog temelji na trenutni ekonomski in socialni situaciji v državi ter ob upoštevanju potreb občanov. Sprememba je namenjena izboljšanju dostopa do pomoči za posameznike in družine, ki se soočajo s finančnimi težavami, ter k zmanjšanju socialne ogroženosti v občini.

2. Obrazložitev spremembe členov

1. člen

Določba veljavnega 1. člena Odloka:	Določba novega 1. člena Odloka:
S tem odlokom se določajo upravičenci do dodelitve denarne socialne pomoči v Občini Bled (v nadaljevanju: socialna pomoč), pogoji za dodelitev, višina ter postopek uveljavljanja in dodelitve socialne pomoči.	S tem odlokom se določajo upravičenci do dodelitve enkratne občinske pomoči v Občini Bled (v nadaljevanju: socialna pomoč), pogoji za dodelitev, višina ter postopek uveljavljanja in dodelitve socialne pomoči.

Izraz „denarna socialna pomoč“ se uporablja v okviru Zakona o socialno varstvenih prejemkih in označuje prejemek, namenjen tistim posameznikom ali posameznicam, ki si materialne varnosti ne morejo zagotoviti na drug način ter se pravico dodeli pod posebnimi, zakonsko določenimi kriteriji. Enkratna občinska pomoč pa je namenjena premostitvi začasnih težav posameznikov ali družin v občini, skladno s posebnimi občinskimi kriteriji in ni del sistema državnih socialno varstvenih prejemkov. Zaradi slednjega se predlaga uporaba ustrežnejšega poimenovanja: občinska denarna pomoč.

2. člen

Določba veljavnega 1. odstavka 5. člena Odloka:	Določba novega 1. odstavka 5. člena Odloka:
Kriterij za določitev višine socialne pomoči je minimalni dohodek posameznika oziroma družine, povečan za največ 20%, katerega višina se določi po merilih zakonov, ki urejajo področje socialnega varstva in dodeljevanje denarnih socialnih pomoči. Višina pomoči na posameznika oziroma na družino lahko znaša največ toliko, kot znaša denarna socialna pomoč za posameznika oziroma na družino po zakonsko določenih merilih v tekočem letu.	Kriterij za določitev višine socialne pomoči je minimalni dohodek posameznika oziroma družine, povečan za največ 50%, katerega višina se določi po merilih zakonov, ki urejajo področje socialnega varstva in dodeljevanje denarnih socialnih pomoči. Višina pomoči na posameznika oziroma na družino lahko znaša največ toliko, kot znaša denarna socialna pomoč za posameznika oziroma na družino po zakonsko določenih merilih v tekočem letu.

Iz predloga CSD Radovljica izhaja, da pri obravnavi prosilcev zaznavajo vedno večje število gospodinjstev, ki presegajo prag za dodelitev pomoči, a se kljub temu soočajo s finančnimi težavami, kar kaže, da je prag postavljen prenizko in ne omogoča več učinkovite podpore tistim, ki jo najbolj potrebujejo. Zato predlagajo zvišanje kriterija za dodelitev enkratne občinske pomoči na 50 % nad minimalnim dohodkom, kar bi omogočilo pomoč tudi tistim posameznikom in družinam, ki sicer nekoliko presegajo trenutni prag, a zaradi visokih življenjskih stroškov živijo v dejanski finančni stiski. Mnogi med njimi ne zmorejo več pokrivati osnovnih potreb, kar jih potiska v dolgove in revščino.

CSD Radovljica je predlagal, da se s spremembami in dopolnitvami odloka določijo izjemni primeri, v katerih se lahko dodeli enkratna pomoč upravičencu ali družini ne glede na višino dohodkov, ki jih prejema. V osnutku sprememb in dopolnitev odloka so tako določeni naslednji primeri izjem: težje bolezni v družini, elementarnih in drugih nesreč ali smrti osebe, ki jih je preživljala oziroma jih je bila dolžna preživljati.

3. člen

Določba veljavnega 1. odstavka 7. člena Odloka:	Določba novega 1. odstavka 7. člena Odloka:
Upravičenci oziroma njihovi zakoniti zastopniki vlagajo vloge za dodelitev socialne pomoči na Center za socialno delo Radovljica (v nadaljevanju: CSD Radovljica).	Upravičenci oziroma njihovi zakoniti zastopniki vlagajo vloge za dodelitev socialne pomoči na Center za socialno delo Gorenjska, enota Radovljica (v nadaljevanju: CSD Radovljica).

Z reorganizacijo centrov za socialno delo je bila vzpostavljena nova organizacijska struktura, izvedena je bila združitev več centrov za socialno delo v območni center za socialno delo. Tako Center za socialno delo Radovljica ni več samostojna enota, ampak je združen v Center za socialno delo Gorenjska, enota Radovljica.

4. člen

Določba veljavnega 1. odstavka 8. člena Odloka:	Določba novega 1. odstavka 8. člena Odloka:
Občina Bled daje s tem odlokom CSD Radovljica, Kopališka cesta 10, Radovljica, javno pooblastilo za vodenje in odločanje v upravnem postopku dodelitve denarne socialne pomoči na I. stopnji. Občina Bled ima pravico nadzorovati izvajanje postopkov, pravico do vpogleda v spise posameznih upravičencev ter pravico do prejema enega izvoda odločbe posameznega upravičenca.	Občina Bled daje s tem odlokom CSD Radovljica, Gorenjska cesta 16, Radovljica, javno pooblastilo za vodenje in odločanje v upravnem postopku dodelitve socialne pomoči na I. stopnji. Občina Bled ima pravico nadzorovati izvajanje postopkov, pravico do vpogleda v spise posameznih upravičencev ter pravico do prejema enega izvoda odločbe posameznega upravičenca.

Center za socialno delo Gorenjska, enota Radovljica se je selila v druge prostore, zato se spreminja naslov.

Določba veljavnega 2. odstavka 8. člena Odloka:	Določba novega 2. odstavka 8. člena Odloka:
CSD Radovljica preveri vse podatke iz vloge in dokazil ter v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, izda odločbo o upravičenosti do dodelitve socialne pomoči.	CSD Radovljica preveri vse podatke iz vloge in dokazil ter v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, izda odločbo o upravičenosti do dodelitve socialne pomoči. Glede vročanja se smiselno uporabljajo določbe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Po 2. odstavku 37. a člena ZUPJS se pravica začne izvrševati z dnem odpreme odločbe. To pomeni, da takoj, ko je odločba poslana, začnejo veljati vse v njej določene pravice, kot je izplačilo denarne pomoči. Ta postopek je za vlagatelja ugodnejši kot pri zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, saj omogoča hitrejšo nakazilo in s tem reševanje njegove materialne stiske.

3. Finančne posledice

V letnih proračunih je za izplačilo enkratne občinske pomoči namenjenih 10.000 €.

Do sedaj je bilo v letu 2025 porabljenih 8.375 EUR.

Sprememba odloka širi krog upravičencev. Določba 3. člena Odloka določa: »Sredstva za dodeljevanje socialnih pomoči se zagotovijo v vsakoletnem proračunu občine Bled in se dodeljujejo do porabe predvidenih proračunskih sredstev po zaporedju vloženih popolnih vlog v tekočem letu.« Glede na izpostavljeno določbo naj se sredstva za predmetni namen ne bi povečevala, saj naj bi se dodeljevala do porabe predvidenih proračunskih sredstev.



REPUBLIKA SLOVENIJA
CENTER ZA SOCIALNO DELO GORENJSKA
Enota Radovljica

Gorenjska cesta 16, 4240 Radovljica

T: 04 537 14 00
F: 04 537 14 28
E: gpcsd.radov@gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Sandra Merdanovič
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 008506CB1700000005755E054
Potek veljavnosti: 05. 02. 2029
Čas podpisa: 07. 11. 2025 09:50
Št. dokumenta: 1222-96/2025-31887/11

Občina Bled
Župan in občinski svet
Cesta svobode 13
4246 BLED

Številka: 1222-96/2025-31887
Datum: 7. 11. 2025

Zadeva: Predlog spremembe Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled

Spoštovani,

Na podlagi trenutne ekonomske in socialne situacije v državi ter ob upoštevanju potreb občanov predlagamo spremembo **Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled** (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/2016, datum objave 18. 3. 2016, datum začetka veljavnosti 19. 3. 2016). Sprememba je namenjena izboljšanju dostopa do pomoči za posameznike in družine, ki se soočajo s finančnimi težavami, ter k zmanjšanju socialne ogroženosti v občini.

Uvodoma predlagamo, da se v besedilu vseh členov Odloka o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled vse omembe centra za socialno delo (»npr. Center za socialno delo Radovljica, Kopališka cesta 10, Radovljica oz. CSD Radovljica“) nadomestijo s "Center za socialno delo Gorenjska, Enota Radovljica, Gorenjska cesta 16, Radovljica oz. CSD Gorenjska, Enota Radovljica.

I.

Odlok o dodeljevanju denarne socialne pomoči v Občini Bled (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 13/2016) – predlog za spremembo

1.člen:

Originalno besedilo: S tem odlokom se določajo upravičenci do dodelitve denarne socialne pomoči v Občini Bled (v nadaljevanju: socialna pomoč), pogoji za dodelitev, višina ter postopek uveljavljanja in dodelitve socialne pomoči.

Predlog spremembe: S tem odlokom se določajo upravičenci do dodelitve enkratne občinske pomoči v Občini Bled, pogoji za dodelitev, višina ter postopek uveljavljanja in dodelitve enkratne občinske pomoči.

Obrazložitev predlagane spremembe: Izraz „denarna socialna pomoč“ se uporablja v okviru Zakona o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18, 73/18, 196/21 – ZDOsk in 84/23 – ZDOsk-1, 28/25 – odl. US in 36/25) in označuje prejemek, namenjen tistim posameznikom ali posameznicam, ki si materialne varnosti ne morejo zagotoviti na drug način ter se pravico dodeli pod posebnimi, zakonsko določenimi kriteriji. Občinska denarna pomoč pa je namenjena premostitvi začasnih težav posameznikov ali družin v občini, skladno s posebnimi občinskimi kriteriji in ni del sistema državnih socialno varstvenih prejemkov, saj je

financirana iz občinskih sredstev. Glede na navedeno predlagamo, da se v odloku uporablja izraz „enkratna občinska pomoč“, kar bo omogočilo jasno ločitev med obema vrstama pomoči.

Predlagamo, da se v vseh nadaljnjih členih izraz denarna socialna pomoč nadomesti z izrazom enkratna občinska pomoč.

5. člen, 1. odstavek:

Originalno besedilo prvega odstavka 5. člena:

Kriterij za določitev višine socialne pomoči je minimalni dohodek posameznika oziroma družine, povečan za največ 20%, katerega višina se določi po merilih zakonov, ki urejajo področje socialnega varstva in dodeljevanje denarnih socialnih pomoči. Višina pomoči na posameznika oziroma na družino lahko znaša največ toliko, kot znaša denarna socialna pomoč za posameznika oziroma na družino po zakonsko določenih merilih v tekočem letu.

Predlog spremembe prvega odstavka 5. člena:

Kriterij za določitev višine enkratne občinske denarne pomoči je minimalni dohodek posameznika oziroma družine, povečan za največ 50%, katerega višina se določi po merilih zakonov, ki urejajo področje socialnega varstva in dodeljevanje denarnih socialnih pomoči. Višina pomoči na posameznika oziroma na družino lahko znaša največ toliko, kot znaša denarna socialna pomoč za posameznika oziroma na družino po zakonsko določenih merilih v tekočem letu.

Dodati nov (tretji) zadnji odstavek:

Ne glede na določbo iz prvega odstavka je enkratno občinsko pomoč za premostitev trenutne materialne stiske mogoče izjemoma dodeliti tudi v primerih težje bolezni v družini, elementarnih in drugih nesreč ali smrti hranitelja.

Obrazložitev predlagane spremembe cenzusa:

Trenutni cenzus za dodeljevanje enkratne občinske pomoči, ki znaša 20% nad minimalnim dohodkom, ne zadostuje za pomoč mnogim občanom, ki so kljub dohodku nad minimalnim še vedno obremenjeni z visokimi stroški. Pri obravnavi prosilcev za dodelitev enkratne občinske pomoči, smo zaznavali vedno večje število gospodinjstev, ki so presegla ta prag, a so se kljub temu soočala z večjimi finančnimi težavami, kar kaže, da cenzus ne omogoča učinkovite podpore tistim, ki jo najbolj potrebujejo.

Zvišanje cenzusa za dodeljevanje enkratne občinske pomoči na 50 % nad minimalnim dohodkom bi omogočilo pomoč tudi tistim posameznikom in družinam, ki sicer nekoliko presegajo trenutni prag, a zaradi visokih življenjskih stroškov živijo v dejanski finančni stiski. Mnogi med njimi ne zmorejo več pokrivati osnovnih potreb, kar jih potiska v dolgove in revščino.

Poudariti je treba, da je občinska enkratna občinska pomoč namenjena tistim, ki so že izčrpali vse druge oblike državne pomoči. S tem ne podvaja obstoječih transferjev, ampak služi kot dopolnilo za najbolj ranljive, ki ostajajo brez podpore zaradi preozkih meril.

Ocena trenutnega obsega prejemnikov in vpliva predlagane spremembe odloka

Na podlagi letnega poročila CSD Gorenjska – Enota Radovljica je bilo do konca oktobra 2025 obravnavanih 20 vlog za enkratno občinsko denarno pomoč za občane Občine Bled, od tega 15 samskih oseb, 4 družine z otroki in 1 par brez otrok. Največ prejemnikov predstavljajo samske osebe z

nizkimi dohodki, ki težko pokrivajo osnovne življenjske stroške, družine z otroki pa sodijo med posebej ranljive skupine.

Občina Bled za ta namen letno namenja 10.000 EUR; do začetka novembra 2025 je bilo izplačanih približno 8.375 EUR. Sredstva so tako skoraj v celoti porabljena, vendar trenutni proračun še zadošča za obstoječe potrebe.

Dvig cenzusa z 20 % na 50 % minimalnega dohodka bi omogočil dostop do pomoči tudi posameznikom in družinam, ki kljub rednim prihodkom živijo v dejanski finančni stiski. Glede na trenutno letno porabo sredstev, ni pričakovati bistvenega povečanja števila vlog, zato sprememba zaenkrat ostaja izvedljiva v okviru razpoložljivih sredstev.

Povečanje življenjskih stroškov – ključni razlog za spremembo

V zadnjih letih so se življenjski stroški znatno povečali, kar je najbolj prizadelo gospodinjstva z nizkimi in srednjimi dohodki. Med glavnimi razlogi so:

- Energenti (elektrika, plin, kurilno olje): postali so eden največjih mesečnih izdatkov, zlasti v zimskih mesecih.
- Najemnine in stroški bivanja: rastejo hitreje kot plače, kar ustvarja tveganje za dolgove in plačilno nesposobnost.
- Hrana: osnovna živila so se močno podražila, kar dodatno obremenjuje družinske proračune.
- Prevoz in zdravstvene storitve: tudi ti izdatki so višji, kar prizadene tako zaposlene kot bolne in starejše.
- Izobraževanje otrok: naraščajo stroški šolskih dejavnosti, prevozov, pripomočkov.

Ker dohodki večine gospodinjstev ne sledijo tej rasti, se razkorak med prihodki in osnovnimi potrebami povečuje. Zato trenutni cenzus ne odraža več realnih življenjskih pogojev – zvišanje na 50 % bi bilo odgovor na ta razkorak in bi zagotovilo pomoč tistim, ki jo zares potrebujejo.

V praksi se to kaže na sledeči način:

1. Samska oseba, ki je po smrti partnerja ostala sama, prejema nizko pokojnino v višini 700 EUR. Živi v najemniškem stanovanju z visoko najemnino in stroški – najemnina znaša 500 EUR, ostali stroški pa približno od 100 do 300 EUR. Po plačilu najemnine in stroškov ji ostane približno 100 EUR za kritje vseh ostalih življenjskih stroškov. V kolikor so stroški višji od 100 EUR, ji za preživetje ne ostane. Trenutni cenzus za samsko osebo je 592,90 EUR, kar pomeni, da kljub finančni stiski vlagateljici ne bi mogli odobriti enkratne občinske pomoči. Če bi cenzus zvišal na 741,13 EUR, bi to vlagateljici omogočilo pridobitev enkratne občinske pomoči in s tem pomembno olajšalo njeno socialno stisko.
2. Vlagateljica z nizkimi dohodki je po ločitvi ostala sama z mladoletnim otrokom. Preživnina s strani drugega starša še ni določena, saj postopek na sodišču še poteka. Edini vir dohodka vlagateljice trenutno predstavlja njena mesečna plača v višini 1.320 EUR, kar presega obstoječi cenzus za dodelitev enkratne denarne pomoči za eno osebo in enega otroka (1.233,24 EUR). Po ločitvi je bila primorana poiskati novo najemniško stanovanje, pri čemer znaša mesečna najemnina 750 EUR. Poleg tega je morala plačati varščino v višini 1.000 EUR ter dokupiti del osnovne opreme, saj je bilo stanovanje delno neopremljeno. Kljub rednemu dohodku se je vlagateljica zaradi nenadnih življenjskih sprememb in visokih začetnih stroškov znašla v izredni materialni stiski, ki jo z rednimi dohodki ne more premostiti. V primeru zvišanja cenzusa na predlagani znesek 1.541,55 EUR bi vlagateljica izpolnjevala pogoje za dodelitev enkratne denarne pomoči, ki bi ji bistveno olajšala trenutno finančno situacijo.

8. člen, 2. odstavek:

Originalno besedilo:

CSD Radovljica preveri vse podatke iz vloge in dokazil ter v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, izda odločbo o upravičenosti do dodelitve in višini socialne pomoči.

Predlagana dopolnitev besedila:

Besedilu drugega odstavka se na koncu doda naslednji stavek: »*Glede vročanja se smiselno uporabljajo določbe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS).*«

Obrazložitev predlagane spremembe:

Skladno z Zakonom o splošnem upravnem postopku se odločbe trenutno vročajo osebno. V tem primeru postane odločbe (ker pritožba ne zadrži izvršitve) izvršljiva, ko se stranki vroči. Glede na pogodbo o izvajanju storitev za dodelitev enkratnih denarnih pomoči iz sredstev občinskega proračuna, sklenjeno med CSD in Občino Bled, CSD odločbo posreduje na občino, ko je ta izvršljiva. Občina tako nakaže pomoč, ko prejme odločbo s strani CSD.

Po 2. odstavku 37. a člena ZUPJS se pravica začne izvrševati z dnem odpreme odločbe. To pomeni, da takoj, ko je odločba poslana, začnejo veljati vse v njej določene pravice, kot je izplačilo denarne pomoči. Ta postopek je za vlagatelja ugodnejši kot pri zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, saj omogoča hitrejšo nakazilo in s tem reševanje njegove materialne stiske

Po novem bi CSD odločbe hkrati odpošiljal tako stranki kot občini. Ker bi se odločba štela za vročeno z dnem odpreme, bi občina lahko takoj nakazala pomoč, kar bi omogočilo hitro podporo in lajšanje stiske stranke v najkrajšem možnem času.

Podpis:
Sandra Merdanović
Pomočnica direktorice

Poslati:

- *Občina Bled, Cesta svobode 13, 4260 Bled – po e-pošti.*