

15. Seznanitev s Poročilom Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki za leto 2023

PREDLAGATELJ: Župan Anton Mežan

PREDSTAVNIK: vodja Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki, mag. Primož Lah

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Bled se seznani s Poročilom Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki za leto 2023.



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI

Številka: 032-0004/2024-1

Datum: 27. 2. 2024

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI V LETU 2023

1. SPLOŠNO

Letno poročilo o delu MIR za leto 2023 je pripravljeno na podlagi tretjega odstavka 7. člena Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki (Uradni list RS, št. 59/2020) in zajema vsebinske sklope o delu inšpektorata, redarstva, civilne zaščite ter finančno poročilo.

Ključni cilji MIR za leto 2023 so bili realizirani, naloge pa so bile opravljene profesionalno, zakonito in strokovno.

V letu 2023 je bilo, glede na leto prej, več pozornosti namenjene preventivnemu delu. Redno se je izvajal nadzor zlasti nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu na varnih šolskih poteh, območjih umirjenega prometa in območjih za pešce ter nadzor varnostno ogroženih območij s ciljem preprečevati škodljiva ravnanja skupin in posameznikov. Posebna pozornost je bila namenjena zagotavljanju pretočnosti prometa in skrbi za javni red in mir.

Občinsko redarstvo je bilo vključeno v nacionalne preventivne akcije nadzora uporabe mobilnih telefonov med vožnjo, varnostnega pasu, varnosti pešcev in kolesarjev ter varnosti šolskih poti.

2. INŠPEKTORAT

Inšpektorat opravlja naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem zakonov in občinskih predpisov ter drugih aktov občin ustanoviteljic s področij občinskih cest, turistične takse, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, plovbnega režima, oskrbi s pitno vodo oziroma drugih področij na podlagi občinskih predpisov. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravlja inšpektor kot uradna oseba s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Inšpektorat je skupno vodil 327 (9,36% več glede na leto 2022) upravnih postopkov, od tega 205 na Bledu, 109 v Bohinju in 13 v Železnikih. Večinoma so inšpekcijski zavezanci nepravilnosti odpravili v roku, ki jim ga je v zapisniku določil inšpektor.

V letu 2023 je bilo v okviru nadzora spoštovanja Zakona o prijavi prebivališča (Uradni list RS, št. 52/16) in Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) obravnavanih 177 (15 % manj kot v letu 2022) zadev zaradi kršitev določil o vodenju evidenc in odvajanju pobrane turistične takse. V nadzorih na terenu so sodelovali tudi PPIU Kranj ter predstavniki FURS.

Na področju nadzora občinskih cest (60 zadev, kar je 300,00% več kot v letu 2022) je največ ugotovljenih kršitev zaradi vzdrževanju občinskih cest, vegetacije na zemljiščih, ki ni bila urejena in je segala v cestno telo, zaradi česar je zmanjševala njeno preglednost oziroma ogrožala, ovirala ali zmanjševala varnost prometa na njej, zaradi posegov v varovalni pas občinskih cest, odvajanje meteorne vode v cestno telo.

V zvezi s kršitvami odlokov o plovbnem režimu v občinah Bled in Bohinj je bilo obravnavanih 5 zadev na Bledu in 7 v Bohinju (20 % več kot v letu 2022).

V letu 2023 je MIR obravnaval 16 zadev vezanih na gradbeni zakon in Zakon o urejanju prostora (52,94% manj kot v letu 2022).

Ostali postopki so vezani na področje ravnanja z odpadki in kanalizacijo - 7 postopkov (65 % manj kot v letu 2022), ostali postopki 38 (v letu 2022 je bil tak postopek 1).

MIR je drugim inšpektoratom odstopil 17 zadev (70% več kot v letu 2022).

Področja inšpekcijskih nadzorov v letu 2023				
Področje	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	skupaj
Turistična taksa	83	89	5	177
Občinske ceste	56	3	1	60
Plovni režim	5	7		12
Opadki, kanalizacija	1	1	5	7
Gradbene zadeve in urejanje prostora	11	5		16
Drugo (Odloki)	37	1		38
Odstop	12	3	2	17
SKUPAJ	205	109	13	327

3. REDARSTVO

Na podlagi 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) so občinski redarji pristojni za izvajanje nalog, ki jim jih nalagajo zakoni in občinski predpisi. Skrbijo za javno varnost in javni red na območju občine in sicer nadzorujejo varen in neoviran cestni promet v naseljih, varujejo ceste in okolje v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij, skrbijo za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter varujejo javno premoženje, naravno in kulturno dediščino.

Občinsko redarstvo je v letu 2023 evidentiralo 16905 kršitev oziroma 24,11% več kot leta 2022; 10457 prekrškov (28,61% več kot v letu 2022) je bilo zaznanih s strani pooblaščenih uradne osebe, 6448 (17,45% več kot v letu 2022) pa s tehničnimi sredstvi.

Ena temeljnih nalog občinskega redarstva je skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih cestah izven naselij. Občinski redarji so večino svojega dela opravili v okviru nadziranja t.i. mirujočega prometa, pri čemer so evidentirali 9786 prekrškov, kar je 34,29% več glede na leto 2022. Pri tem so redarji največ pozornosti namenili nadzoru plačevanja parkirnine ter tistim nepravilno parkiranim vozilom, ki so ovirala in ogrožala ostale udeležence v cestnem prometu ali povzročala škodo v naravnem okolju.

Pri nadzoru hitrosti je bilo evidentiranih 6448 kršitev. V večini primerov gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (75,06% oziroma 4840 prekrškov). Delež prekoračitev hitrosti nad 10 km/h do vključno 20 km/h je 23,11% (1490 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h je 1,49% (96 prekrškov) nad 30 km/h do vključno 40 km/h je 0,22% (14 prekrškov) nad 50 km/h pa 0,06% (4 prekrški).

Občinski redarji so s ciljem preprečevanja vandalizma oziroma zaščite javne infrastrukture vsakodnevno izvajali nadzore v okolici osnovnih šol in vrtcev, na igriščih, občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter objektih naravne in kulturne dediščine. Večjih kršitev niso zaznali. Večina tovrstnih dejanj se je zgodila v nočnem času.

S področja javnega reda in miru je bilo v letu 2023 zaznanih 573 kršitev (25,87% manj glede na leto 2022); večinoma je šlo za prepovedano kampiranje na javnem kraju ali zasebnem prostoru brez soglasja lastnika ali posestnika. Glede na pozitivne izkušnje zadnjih let je bilo okrepljeno preventivno delovanje na področjih preprečevanja nedovoljenega kampiranja, nezakonitega pisanja po objektih in uničevanja občinske infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju.

Pri ostalih kršitvah, kot so neuporaba varnostnega pasu med vožnjo, uporaba mobilnega telefona med vožnjo, vodenja psov brez povodca ter neupoštevanje prometnih pravil izraženih s prometno signalizacijo, je bilo evidentiranih 98 kršitev (38,02% več kot v letu 2022). Obravnavani so bili 3 primeri zapuščenih vozil. Uporabe prisilnih sredstev s strani redarjev ni bilo.

Evidentirane kršitve redarstva v letu 2023 po področjih				
Ukrepi po področjih	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Mirujoči promet	6976	2788	22	9786
Hitrost	4860	713	875	6448
Javni red in mir	349	224	0	573
Drugo	79	6	13	98
SKUPAJ	12264	3731	910	16905

3.1.OBČINA BLED

V Občini Bled v letu 2023 beležimo večje število prekrškov glede na leto 2022 in sicer za 34,46%. Skupno je bilo evidentiranih 12264, od tega 6976 kršitev na področju mirujočega prometa (+48,17% glede na 2022), 4860 kršitev s področja hitrosti (+26,30% glede na 2022), 349 kršitev s področja javnega reda in miru (-31,43% glede na 2022) in 71 drugih kršitev (+26,78% glede na 2022).

Na področju mirujočega prometa gre v večini primerov za kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa, in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja 2093 (+64,54% glede na leto 2022). Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer (4053 kršitev oziroma za +1,76% več kot v 2022), ustavitve in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (1725 kršitev oziroma +229,39% glede na 2022), na prehodu za pešce, pločniku, coni umirjenega prometa in drugih prometnih površinah (519 kršitev oziroma -

40,14% glede na 2022) ter kršitve Odloka o urejanju cestnega prometa v občini Bled (skupno 829 kršitev oziroma +14,34% glede na leto 2022), podrobneje prekrški, kjer se prepoveduje parkiranje v parkih in na zelenicah (445 kršitev). V letu 2023 smo pri poostrenem nadzoru zabeležili 169 prekrškov parkiranja bivalnih vozil, bivalnih priklopnikov ter lahkih priklopnikov in 102 tovornih vozil in avtobusov, ki niso bila parkirana na mestih, ki so za njih določena.

Ugotovljenih je bilo 4860 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih ali na občinskih cestah izven naselja. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (74,01% oziroma 3597 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h (23,99% oziroma 1166 prekrškov), nad 20 do vključno 30 km/h (1,60% oziroma 78 prekrškov), nad 30 km/h do vključno 40 km/h (0,25% oziroma 12 prekrškov) in nad 40 km/h do vključno 50 km/h (0,06% oziroma 3 prekrška). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 38,99 km/h, pri omejitvi 50 km/h pa je ta znašala 58,00 km/h.

Uvedenih je bilo 349 (-18,84% glede na 2022) postopkov zoper osebe, ki so kampirale na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika. V večini primerov so bili kršitelji tuji državljani.

3.2.OBČINA BOHINJ

V Občini Bohinj je bilo v letu 2023 zaznано večje število kršitev predpisov glede na leto 2022 in sicer za 4,42%. Skupno je bilo evidentiranih 3731 kršitev, od tega 2788 kršitev na področju mirujočega prometa (9,63% več kot v letu 2022), 224 kršitev s področja javnega reda in miru, 713 prekoračitev najvišjih dovoljenih hitrosti in 6 drugih kršitev.

Pri mirujočem prometu gre večinoma za kršitve Odloka o prometnem režimu na območju Bohinjskega jezera in sicer: 1106 prekrškov zaradi parkiranja izven parkirišč (-14,99% glede na leto 2022). Pristojnost glede kršitev zaradi neplačila parkirnin na občinskih parkiriščih je v letu 2022 prevzel zasebnik oziroma upravljalec parkirišč. Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja (648), parkiranje na zaznamovanem mestu na vozišču ali na zaznamovani niši, ki je rezervirana za avtobuse ali avtotaksi vozila (35) ter ustavitve in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (406).

Izrečenih je bilo 224 ukrepov (-15,15% glede na leto 2022) s področja javnega reda in miru zaradi kampiranja na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika.

Ugotovljenih je bilo 713 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (77,14% oziroma 550 prekrškov), nad 10 km/h do vključno 20 km/h (21,88% oziroma 156 prekrškov) in nad 20 km/h do vključno 30 km/h (0,84% oziroma 6 prekrškov). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je hitrost omejena na 30 km/h je bila 39,35 km/h, pri omejitvi 50 km/h pa je ta znašala 58,31 km/h.

3.3.OBČINA ŽELEZNIKI

V Občini Železniki je bilo v letu 2023 evidentiranih 910 kršitev (-1,51% glede na 2022), od tega 875 s področja prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti, 22 kršitev s področja mirujočega prometa in 13 druge kršitve.

Ugotovljenih je bilo 875 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (79,20% oziroma 693 prekrškov), nad 10 km/h do vključno 20 km/h (19,20% oziroma 168 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h (1,37% oziroma 12 prekrškov) nad 30 km/h do vključno 40 km/h (0,11% oziroma 1 prekršek) in nad 40 km/h do vključno 50 km/h (0,11% oziroma 1 prekršek). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 38,45 km/h, pri omejitvi 40 km/h je bila 47,72 km/h, pri omejitvi 50 km/h pa je ta znašala 58,96 km/h.

4. PREKRŠKOVNI ORGAN

V letu 2023 je bilo izdanih 6186 plačilnih nalogov (-3,25% glede na leto 2022) in 214 odločb o prekršku (+12,63% glede na leto 2022). Zoper izdane akte so kršitelji vložili 34 ugovorov (-2,86% glede na leto 2022) in 158 zahtev za sodno varstvo (-4,82% glede na leto 2022).

V letu 2023 je bilo s strani sodišča v zvezi z vloženimi zahtevami za sodno varstvo prejetih 33 sodb.

Opravljenih je bilo 4847 poizvedb o kršiteljih na MNZ in 2620 pri drugih organizacijah. Ministrstvu za pravosodje je bilo poslanih 1315 zahtev za vpis kazenskih točk.

Postopki prekrškovnega organa v letu 2023				
Postopek	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Poizvedbe o kršiteljih pri MNZ	3615	539	693	4847
Poizvedbe o kršiteljih pri organizacijah	2046	346	228	2620
Zahteve za sodno varstvo	117	20	21	158
Ugovori zoper plačilni nalog	28	6	0	34
Poslani pozivi za dopolnitve ugovorov/ZSV	4	2	2	8
Zavrženje ugovorov in ZSV	16	1	4	21
Izdane odločbe - skupaj	176	19	19	214
Ustavljeni postopki	234	71	25	330
Posredovanje KT na MPJU	1065	90	160	1315
Poizvedbe EUCARIS	481	59	11	551
Predlogi za izvršbo pri FURS	304	29	19	352
Drugi koraki v postopku (pojasnila, odgovori ipd.)	47	11	4	62

5. CIVILNA ZAŠČITA

V letu 2023 so vse tri občine prizadele tri naravne nesreče in sicer (dvakrat toča, močan veter ter večkratne obsežne poplave).

Ob obsežnih poplavah so se 4. avgusta 2023 aktivirali štabi CZ vseh treh občin ob obsežnih poplavah. Nudila se je strokovna pomoč štabu CZ in priprava sklepov v zvezi z dogodkom. Prav tako je bila nudena pomoč ob zemeljskem plazju v vojašnici na Bohinjski Beli.

Pripravilo se je poročilo o intervencijskih stroških za Občino Bled od (12.-13. 7. 2023, 17.-24. 7. 2023 in 4.- 31. 8. 2023).

V sistem Ajda se je začelo vnašanje podatkov o škodah ob poplavah 2023.

V usklajevanje je bil poslan Delni načrt zaščite in reševanju ob pojavu poplav za Občino Bled.

V pripravi za obnovitev so načrti ob jedrski in radiološki nesreči ter načrt ob poplavah za Občino Železniki.

Ažurirali in dopolnili so se podatki v prilogah in dodatkih k načrtom ZiR za vse tri občine.

Izdan je bil sklep in izdelan načrt za »Vajo Soteska 2023«, ki je potekala na mejnem območju med občinama Bled in Bohinj v Soteski. Vajo so izvedle enote in službe ZiR, ki delujejo v obeh občinah.

6. FINANČNO POROČILO

Za leto 2023 je bil sprejet proračun MIR v višini 971.252,46 EUR, pri čemer naj bi Občina Bled zagotovila 520.227,68

EUR, Občina Bohinj 389.319,80 EUR in Občina Železniki 61.704,98. Končna realizacija proračuna je znašala 879.690,53 EUR oziroma 90,57% in sicer v Občini Bled 478.989,14 EUR, v Občini Bohinj 347.686,88 EUR in Občini Železniki 53.014,51 EUR. Večina sredstev je bila porabljena za plače, prispevke in druge izdatke zaposlenim.

Odhodki MIR v letu 2023 so razvidni iz preglednice.

Stroški delovanja MIR v 2023			
Postavka	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Plače in drugi izdatki zaposlenim	478.018,45	428.432,69	86,00
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	67.333,00	66.763,78	99,15
Izdatki za blago in storitve	363.780,02	322.977,71	88,78
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	62.120,99	61.516,35	99,03
Stroški delovanja Občina Bled	520.227,68	478.989,14	92,07
Stroški delovanja Občina Bohinj	389.319,80	347.686,88	89,30
Stroški delovanja Občina Železniki	61.704,98	53.014,51	85,91
Skupni stroški delovanja MIR	971.252,46	879.690,53	90,57

Glede na Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUFJO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2) se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v skladu z zakonom, zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %. Občina je do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jo opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za 5 % za vsako dodatno nalogo iz drugega odstavka tega člena, ki jo skupna občinska uprava opravlja za občino, vključeno v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

V letu 2022 so občine ustanoviteljice za financiranje plač in prispevkov zaposlenih v okviru skupne občinske uprave namenile skupaj 345.213,76 EUR. V letu 2023 so bile s strani Ministrstva za javno upravo občinam ustanoviteljicam MIR izdane odločbe, na podlagi katerih so za delovanje skupne uprave v letu 2023 prejele skupno 165.702,61 EUR. Podatki o zneskih financiranja in zneskih sofinanciranja so razvidni iz spodnje tabele:

Refundacija stroškov s strani SVLR v 2023 za leto 2022		
Občina	Prijavljeni stroški	Refundacija
Občina Bled	174.168,10	83.600,69
Občina Bohinj	140.751,69	67.560,81
Občina Železniki	30.293,97	14.541,11
SKUPAJ	345.213,76	165.702,61

Na račune občin ustanoviteljic MIR je bilo v letu 2023 nakazanih skupno 520.911,46 EUR glob, od tega 336.524,94 EUR Občini Bled, 156.425,37 EUR Občini Bohinj in 27.961,15 EUR Občini Železniki.

Nakazane globe in sodne takse MIR v 2022	
Občina	Realizacija
Občina Bled	336.524,94 EUR
Občina Bohinj	156.425,37 EUR
Občina Železniki	27.961,15 EUR
SKUPAJ	520.911,46 EUR

7. ZAKLJUČEK

V MIR ocenjujemo, da je bilo leto 2023 izjemno zahtevno, zlasti zaradi kadrovskih razlogov (neuspešni postopki zaposlovanja redarjev, porodniške, bolniški staleži). Občina Bled je izvedla 7 javnih natečajev oz. javnih razpisov za eno ali več delovnih mest občinski redar/višji občinski redar in bili v večini primerov neuspešni. Na razpise za prosta delovna mesta se je prijavilo zelo malo kandidatov (od 0 do 5), od katerih so redki izpolnjevali zahtevane pogoje.

Vse redne in izredne naloge so bile opravljene v okviru razpoložljivih kadrovskih in materialnih virov.

Pripominjamo, da država in občine občinsko inšpekcijo in občinsko redarstvo pooblašajo za nadzor vedno večjega števila predpisov, kar pa je v praksi težko izvajati ob hkratnem neusklajenem povečevanju obsega kadrovskih resursov. Izpostavljamo odlično sodelovanje s policijo. S skupnimi aktivnostmi deloma premoščamo kadrovski primanjkljaj, ki je očiten zlasti v času poletne turistične sezone. Zato predlagamo večji nadzor s tehničnimi sredstvi, kjer je to mogoče (npr. stacionarni radarji, avtomatizacija nadzora parkirišč).



Primož Lah
Vodja MIR

Poslano:

- Občina Bled (po e-pošti),
- Občina Bohinj (po e-pošti),
- Občina Železniki (po e-pošti).