

8. Sprejem sklepa o izvajanju videonadzora na javnih površinah na območju Občine Bled

Predlagatelj: Janez Fajfar, župan občine Bled

Poročevalec: mag. Renata Zatler, pooblaščenka za varstvo osebnih podatkov Občine Bled

Predlog sklepa: Občinski svet občine Bled sprejme Sklep o izvajanju videonadzora na javnih površinah na območju Občine Bled

Na podlagi e točke prvega odstavka 6. člena Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) 14. in 15. alineje drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) ter 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 67/09-UPB, 87/12 in UGSO, št. 30/17) je Občinski svet Občine Bled, na 14.. redni seji dne 14. 12. 2021 sprejel

S K L E P

O UVEDBI VIDEONADZORA NA JAVNIH POVRŠINAH, OBJEKTIH IN SISTEMIH PRISTOPNIH KONTROL NA OBMOČJU OBČINE BLEĐ

1.

S tem sklepom se določa uvedba in izvajanje videonadzora na javnih površinah, objektih in sistemih pristopnih kontrol na območju Občine Bled.

Videonadzor se uvaja zaradi zagotavljanja nadzora nad javno infrastrukturo in javnim premoženjem, zagotavljanja varnosti ljudi, občanov in obiskovalcev Bleda, preprečevanja vandalizma, preprečevanja ogrožanja zdravja ljudi in okolja ter kulturne dediščine, zagotavljanja tehničnega delovanja potopnih stebričkov ob vstopu in izstopu v območja umirjenega prometa, zagotavljanja večje varnosti uporabnika pri uporabi sistema pristopne kontrole s premičnimi zaporami (potopni stebrički), zagotavljanja pomoči uporabnikom pri uporabi opreme premičnih zapor, odkrivanje namernega ali nenamernega poškodovanja, uveljavljanja pravnih zahtevkov v primeru neplačila ali poškodovanja premoženja ter učinkovitega izvajanja nalog medobčinskega organa za inšpektorat in redarstvo, ki so povezane zagotavljanjem varnosti in reda v občini.

2.

Videonadzorni sistem zagotavlja sistematično snemanje ter prenos in shranjevanje žive slike z ene lokacije na drugo.

Na podlagi videonadzornega sistema se omogoča hramba posnetkov in dostop do žive slike.

3.

Videonadzor se izvaja, ker je to nujno potrebno za doseganje namenov iz prve točke tega sklepa, teh namenov pa ni možno doseči z milejšimi sredstvi.

Iz dokumentacije občine, podjetja, ki upravlja z infrastrukturo občine, Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki (v nadaljevanju: MIR) in nadzornih organov, izhaja ugotovitev, da na lokacijah kjer je potrebno izvajati videonadzor. Dodatne

Okrepitev nadzora s strani policije in redarske službe niso zadosten ukrep za zagotavljanje varnosti ljudi in javnega premoženja. Z uvedbo videonadzora bo tako občina učinkoviteje izvajala svoje naloge, naznanjala storilce kaznivih dejanj in posledično tudi zagotovila, da se tveganja za ogrožanje varnosti občanov in drugih obiskovalcev Bleda znižajo in da se prepreči oškodovanje javnega premoženja.

4.

Videonadzor, ki ga izvaja občina ali pooblaščen zunanji izvajalec, ki ga za to pisno pooblasti občina, se izvaja na naslednjih lokacijah:

- potopni stebriček ter okolica – Casino (vhod in izhod iz območja umirjenega prometa -Blejska promenada),
- potopni stebriček ter okolica – Festivalna dvorana (»pri fijakerjih« - vhod in izhod iz območja umirjenega prometa - Blejska promenada),
- javne sanitarije pri Festivalni dvorani in okolica (dostop do dvorane, sprehajalne poti okoli Festivalne dvorane),
- potopni stebriček ter okolica – Mlino,
- vhod, dostopne površine in okolica stavbe z javnimi površinami – Občina Bled (Vila Zora).

5.

Vrste osebnih podatkov, ki se obdelujejo ob izvajanju videonadzora:

- slikovni posnetek osebe,
- registrsko oznako vozila,
- kraj posnetka,
- datum in čas posnetka.

6.

Posnetki videonadzornega sistema se hranijo 21 dni. Po preteku tega obdobja se avtomatsko brišejo, razen v primeru, ko v skladu z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov, obstaja zakonita pravna podlaga za njihovo nadaljnjo obdelavo.

Občina zagotovi, da se v primeru izrednega dogodka, zaradi zagotovitve dokaznega gradiva v odškodninskem, kazenskem ali drugem postopku, posnetki nemudoma zavarujejo pred izbrisom. Zavarovani posnetki se hranijo ali nadalje obdelujejo toliko časa kot je to potrebno za doseganje namena zaradi katerega so bili zavarovani.

Videoposnetki se posredujejo le na zahtevo policije, sodišča, odvetniških družb v primeru obstoja ustrezne pravne podlage za takšno posredovanje ali na zahtevo posameznikov, na katere se videoposnetki nanašajo, ob izpolnjevanju pogojev za posredovanje osebnih podatkov, opredeljenih v pravilih o varstvu osebnih podatkov, ki veljajo na občini.

7.

Do posnetkov in žive slike lahko dostopajo le pooblašcene osebe občine in MIR.

8.

Videonadzor se izvaja v skladu s tem sklepom in notranjimi akti občine, ki določajo pravila glede izvajanja videonadzora in varstva osebnih podatkov. Za vprašanja, ki jih notranji akti občine ne urejajo, se uporabljajo določila GDPR in nacionalnega zakona s področja varstva osebnih podatkov.

9.

Občina, na podlagi izdelane Ocene učinka v zvezi z varstvom podatkov (DPIA, v skladu z določili 35. člena GDPR), izvede vse ukrepe za zagotovitev skladnosti izvajanja videonadzora z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov.

10.

Notranji nadzor glede zagotavljanja skladnosti izvajanja videonadzora z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov se zagotavlja z rednimi pregledi stanja skladnosti, ki se izvajajo enkrat letno.

11.

Ta sklep prične veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Št. _____

Bled, dne _____

Župan Občine Bled

Janez Fajfar

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga za sprejem sklepa in obdelavo osebnih podatkov:

Pravna podlaga za obdelavo osebnih podatkov je e točka prvega odstavka 6. člena Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov).

Obdelava osebnih podatkov je potrebna za opravljanje nalog v javnem interesu v povezavi z izvajanjem nalog javne oblasti, ki je občini dodeljena na podlagi drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18). Občina Bled je zavezana k učinkovitemu izvajanju nalog, še zlasti je njena dolžnost, da v skladu s prvo alinejo ustrezno upravlja občinsko premoženje, v skladu s 15. alinejo skrbi za red v občini, v skladu s 16. alinejo skrbi za požarno varnost in v skladu z 22. alinejo učinkovito ureja tudi vse druge zadeve javnega pomena. Izhajajoč iz navedenega je občina dolžna izvesti tudi nujne ukrepe, ki so povezani z vzpostavitvijo učinkovitega nadzora.

Ukrep v povezavi z vzpostavitvijo videonadzora je nujen za zagotavljanje varnost ljudi, javnega premoženja, okolja in kulturne dediščine. Z izvajanjem videonadzora se preprečuje uničevanje premoženja, učinkoviteje preganja storilce kaznivih dejanj in zagotavlja varnost ljudi. Videonadzor, oziroma dostop do žive slike, omogoča MIR, da učinkovito izvaja naloge, ki so povezane z nadzorom nad lokacijami in tehničnim delovanjem potopnih stebričkov.

Cilja ni možno doseči na drugačen, milejši, način. Občina je v preteklosti večkrat pristopila k reševanju problematike, ki se nanaša na oškodovanje javnega premoženja (kraja, vandalizem in druga kriminalna dejanja). Po pogovorih s policijo, se je nadzor na določenimi lokacijami okreпил, vendar žal ne prinaša zadostnih rezultatov.

Pri obdelavi osebnih podatkov upravljavec zagotavlja spoštovanje vseh zahtev evropske in nacionalne zakonodaje o varstvu osebnih podatkov, ki vključuje tudi spoštovanje načela sorazmernosti pri obdelavi osebnih podatkov in zagotavljanjem varnosti osebnih podatkov pred nepooblaščenim dostopom ter varnostnimi incidenti.

Interesi ali temeljne pravice in svoboščine posameznikov katerih osebni podatki se obdelujejo tako ne prevladujejo nad interesi upravljavca.

V sklepu so, zaradi določitve ustrezne pravne podlage navedene vse lokacije izvajanja videonadzora (kljub temu, da se na nekaterih videonadzor že izvaja).

2. Ocena stanja na področju, ki ga sklep ureja, razlogi za sprejem ter cilji in rešitve

Iz dokumentacije Občine Bled, Policijske postaje Bled in Infrastrukture Bled izhaja ugotovitev, da na lokacijah kjer je potrebno izvajati videonadzor, dodatne okrepitve nadzora s strani

policije in redarske službe niso zadosten ukrep za zagotavljanje varnosti ljudi in javnega premoženja. Z uvedbo videonadzora bo tako občina učinkoviteje preganjala storilce kaznivih dejanj in posledično tudi zagotovila, da se tveganja za ogrožanje varnosti občanov in drugih obiskovalcev Bleda znižajo in, da se prepreči oškodovanje javnega premoženja.

V zadnjih petih letih vandalizem, kraja in druge oblike kriminala (vir: Občina Bled) povzročajo veliko oškodovanje javnega premoženja. V zadnjih letih je občina evidentirala za več kot 100.000 EUR škode na javni infrastrukturi in objektih v centru Bleda (javna razsvetljava, parkovne površine, javne sanitarije itd.). Zaskrbljujoče je dejstvo, da se število kriminalnih dejanj iz leta v leto povečuje. Zaradi povečanega tveganja, so v nevarnosti tudi občani in drugi obiskovalci Bleda.

Tveganja za ogrožanje varnosti premoženja in ljudi izhajajo tudi iz evidence policije iz katere je razvidno, da je bilo v centru Bleda (na lokacijah kjer se vzpostavlja videonadzor in v neposredni bližini) v zadnjih petih letih evidentiranih preko 500 kaznivih dejanj, katerih posledica je bila oškodovanje premoženja. Med njimi pa izstopajo tudi kazniva dejanja zoper človekovo zdravje in telo.

3. Ocena učinka v zvezi z varstvom podatkov (DPIA)

V skladu z določili 35. člena Splošne uredbe o varstvu osebnih podatkov (GDPR) je občina kot upravljavec osebnih podatkov izdelala posebno oceno učinka v zvezi z varstvom osebnih podatkov (DPIA). Iz sklepne ugotovitve (Priloga 1: Povzetek Presoje učinkov v zvezi z osebnimi podatki (DPIA) – poročilo za obravnavo na seji) izhaja, da je občina upoštevala vsa priporočila in ukrepe za zagotavljanje ustreznega varstva osebnih podatkov, zato ni predvidenih visokih tveganj za kršitve. Da bo ustrezen nivo varstva zagotovljen tudi v bodoče, bo enkrat letno izvedena revizija oziroma pregled stanja izvajanja videonadzora.

Iz DPIA izhaja tudi ugotovitev, da varovanje premoženja, ob doslednem izvajanju zaščitnih ukrepov prevlada nad temeljnimi pravicami in svoboščinami posameznika na katerega se nanašajo osebni podatki. Dejansko so pod nadzorom javne površine (vstop/izstop v cono umirjenega prometa), kjer je sfera pričakovane zasebnosti posameznikov, na katere se osebni podatki nanašajo, bistveno manjša.

4. Finančne posledice sprejema sklepa

Sklep temelji na Presoji učinkov v zvezi z osebnimi podatki (DPIA), ki predvideva številne obveznosti, ki jih mora izvesti upravljavec (Občina Bled). Ta mora zagotoviti:

- ✓ Sprejem Pravilnika o izvajanju videonadzora;
Sprejem osnovnih pravil informacijske varnosti (dostopi do IT zbirke, varna gesla ipd.);
Izvedbo usposabljanja zaposlenih;
- ✓ Določitev odgovornosti: odgovorna oseba za vodenje zbirke posnetkov in pooblaščen osebe za dostop do posnetkov in žive slike. V primeru, da opravlja naloge zunanji

izvajalec, se zagotovi podpis Pogodbe o obdelavi osebnih podatkov v skladu z določili 28. člena GDPR.

Ustrezno namestitev obvestilnih tabel na lokacijah in

- ✓ objavo Politike o izvajanju videonadzora na spletni strani Občine za namen zagotavljanja 13. člena GDPR; obvestilne table vsebujejo vse podatke, ki jih določajo Smernice EDPB in link na spletno kjer so dosegljive v se druge informacije);
- ✓ Vzpostavitev Evidence uporabe in posredovanja posnetkov iz video nadzornega sistema, vključno s popisom kamer in lokacij snemanja;
Vzpostavitev IT podpore za nadzor nad dostopom do posnetkov in zagotavljanje revizijske sledi in vzdrževanje sistema;
Vzpostavitev celovitega nadzora nad sistemom upravljanja s posnetki video nadzornega sistema na enem mestu (na sedežu upravljavca) za vse predvidene lokacije in sicer: 1) Ustrezen strežniški prostor v katerem se hranijo posnetki vseh video nadzornih kamer, 2) Zavarovanje strežniškega prostora in strežnika oz. računalnika pred nepooblaščenim dostopom);
- ✓ Brisanje podatkov (posnetkov) po preteku 21 dni (samodejno, z nastavitvijo hrambe posnetkov s pomočjo IT podpore);
- ✓ Zagotovitev skladnosti z drugimi zahtevami GDPR in sicer glede zagotavljanja varnosti (24. člen GDPR) in Evidenca dejavnosti obdelave osebnih podatkov (30. člen GDPR).
Redno letno revizijo nad izvajanjem ukrepov za zagotavljanje skladnosti z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov ter DPIA.

Predvidevamo, da bodo v letu od sprejema sklepa nastali stroški za uresničevanje v okvirni višini 10.000,00 EUR (vzpostavitev ustrezno zaščitene strežniške sobe, zavarovane pred nepooblaščenimi dostopi, vzpostavitev IT podpore za nadzor, namestitev obvestilnih tabel idr.), po tem letu pa večjih stroškov za izpolnjevanje obveznosti ne bo.

Priloga gradiva: Povzetek Presoje učinkov v zvezi z osebnimi podatki (Data Protection Impact Assessment ali DPIA) – Poročilo za obravnavo na seji Občinskega sveta

IZVAJANJE VIDEONADZORA NA JAVNIH POVRŠINAH V OBČINI BLED

PRESOJA UČINKOV NA VARSTVO OSEBNIH PODATKOV – »DPIA«

v skladu s 35. členom Splošne uredbe o varstvu osebnih podatkov (GDPR)

POVZETEK ZA JAVNO OBRAVNAVO

Naziv dejavnosti obdelave	Izvajanje videonadzora na javnih površinah v Občini Bled
Opis dejavnosti obdelave in razlogov uvedbe	<ul style="list-style-type: none">- Videonadzor omogoča hrambo posnetkov in dostop do žive slike;- Izvaja se na 5 lokacijah javnih površin na območju Bleda, 24 ur na dan in 7 dni v tednu (24/7);- Posnetki se hranijo 21 dni, nato se avtomatsko brišejo. v primeru incidenta se posnetki zavarujejo pred izbrisom in hranijo toliko časa kot je to potrebno za doseg namena zaradi katerega so bili pridobljeni oz. zavarovani;- Nadzor se izvaja zaradi zagotavljanja nadzora nad javno infrastrukturo in javnim premoženjem, zagotavljanja varnosti ljudi, občanov in obiskovalcev Bleda, preprečevanja vandalizma, preprečevanja ogrožanja zdravja ljudi in okolja ter kulturne dediščine, zagotavljanja tehničnega delovanja potopnih stebričkov ob vstopu in izstopu v območja umirjenega prometa ter učinkovitega izvajanja nalog Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki (MIR), ki so povezane zagotavljanjem varnosti in reda v občini.
Naziv upravljavca osebnih podatkov:	Občina Bled
Obdobje trajanja projekta	Od 5. 9. do 24.11. 2021
Končno mnenje pooblaščenih osebe za varstvo osebnih podatkov (DPO)	<p>Ustreznost dokumenta: Presoja učinkov na varstvo osebnih podatkov (»DPIA«) je ustrezna.</p> <p>DPIA vsebuje vse obvezne sestavine:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ opis projekta✓ oceno tveganj in✓ ukrepe za obvladovanje tveganj <p>Upravljavec zagotavlja, da se izvedejo vsi predvideni ukrepi za zagotavljanje skladnosti z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov, ki izhajajo iz analize tveganj oz. DPIA.</p>

	Ob zagotovitvi, da se izvedejo vsi ukrepi, ki jih nalaga DPIA, DPO ugotavlja, da obdelava osebnih podatkov ne povzroča visokih tveganj za kršitev pravic posameznikov, zato posvet pri nadzornem organu (IP) ni predviden.		
Datum izdelave »DPIA« - končna verzija	24.11.2021	Datum revizije	Predvidoma 30.6.2022 (analiza izvedenih ukrepov)
Udeleženci v projektu:	Upravljavec: Občina Bled Odgovorna oseba za izdelavo DPIA: Robert Klinar, direktor OU Sodelujoči: mag. Primož Lah, MIR Pooblaščenca oseba za varstvo osebnih podatkov (DPO): mag. Renata Zatler, Dataofficer d.o.o.		

November, 2021

1. UVOD

Občina Bled je na podlagi določil 35. člena Splošne uredbe o varstvu osebnih podatkov (GDPR)¹ in na podlagi smernic Informacijskega pooblaščenca, pred pripravo Sklepa o uvedbi videonadzora na javnih površinah, izvedla **Oceno učinka v zvezi z varstvom podatkov (DPIA)**.

Izvedene aktivnosti v obdobju maj – november 2019:

- Pregled dejanskega stanja nadzornih lokacij;
- Analiza upravičenosti (utemeljitev razlogov za uvedbo videonadzora);
- Analiza obstoječega stanja skladnosti upravljavca glede zagotavljanja varstva OP na področju videonadzora;
- Izdelava presoje učinkov na varstvo osebnih podatkov v skladu z določili 35. člena GDPR.

Planirane aktivnosti (po sprejetem sklepu občinskega sveta):

- Redna letna revizija – preverjanje skladnosti delovanja z DPIA ter GDPR in ZVOP-1.

¹ UREDBA (EU) 2016/679 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov - GDPR)

2. POVZETEK DPIA

2.1. SEZNAM LOKACIJ IZVAJANJA VIDEONADZORA NA JAVNIH POVRŠINAH

Zap. št.	Lokacija
1	Casino (vhod v zaprto območje - potopni stebriček in okolica)
2	Festivalna dvorana (»pri fijakerjih« vhod v zaprto območje – potopni stebriček in okolica)
3	Javne sanitarije pri Festivalni dvorani in okolica (dostop do dvorane, sprehajalne poti okoli javnih sanitarij...)
4	Mlino (vhod – potopni stebriček in okolica)
5	Občina Bled (Vila Zora) – vhod, dostopne površine in okolica stavbe z javnimi površinami

2.2. IZVEDENI KORAKI IN VSEBINA DPIA

DPIA je bila izvedena v štirih korakih in sicer:

- 1. Korak: analiza stanja
- 2. Korak: izdelava DPIA, ki vključuje ukrepe za zmanjšanje tveganj in zagotavljanje skladnosti z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov (GDPR, Smernice EDPB²)
- 4. Korak: končno poročilo

DPIA vsebuje:

- sistematičen opis predvidenih dejanj obdelave in namenov obdelave osebnih podatkov,
- oceno potrebnosti, sorazmernosti in nujnosti dejanj obdelave (izvajanja videonadzora)
- oceno tveganj za pravice in svoboščine posameznikov, ter
- ukrepe za obravnavanje tveganj, vključno z zaščitnimi ukrepi za zagotavljanje skladnosti z zakonodajo in zagotavljanje varnosti pred kršitvami.

² Smernice 3/2019 o obdelavi osebnih podatkov z video napravami - https://edpb.europa.eu/sites/default/files/files/file1/edpb_guidelines_201903_video_devices_sl.pdf

3. OCENA STANJA

Občina Bled je v postopku izdelave DPIA izvedla natančno analizo stanja ogroženosti premoženja in ljudi, z namenom, da se ugotovi, če je videonadzor na predvidenih lokacijah upravičen.

Iz dokumentacije Občine Bled in Policijske postaje Bled izhaja ugotovitev, da na lokacijah kjer je potrebno izvajati videonadzor, dodatne okrepitve nadzora s strani policije in redarske službe niso zadosten ukrep za zagotavljanje varnosti ljudi in javnega premoženja. Z uvedbo videonadzora bo tako občina učinkoviteje preganjala storilce kaznivih dejanj in posledično tudi zagotovila, da se tveganja za ogrožanje varnosti občanov in drugih obiskovalcev Bleda znižajo in, da se prepreči oškodovanje javnega premoženja.

V zadnjih petih letih vandalizem, kraja in druge oblike kriminala (vir: Občina Bled, Infrastruktura Bled d.o.o. in Policijska uprava Bled) povzročajo veliko oškodovanje javnega premoženja. V zadnjih letih je občina evidentirala za več kot 100.000 EUR škode na javni infrastrukturi in objektih v centru Bleda (javna razsvetljava, parkovne površine, javne sanitarije itd.). Zaskrbljujoče je dejstvo, da se število kriminalnih dejanj iz leta v leto povečuje. Zaradi povečanega tveganja, so v nevarnosti tudi občani in drugi obiskovalci Bleda.

Tveganja za ogrožanje varnosti premoženja in ljudi izhajajo tudi iz evidence policije, iz katere je razvidno, da je bilo v centru Bleda (na lokacijah kjer se vzpostavlja videonadzor in v neposredni bližini) v zadnjih petih letih evidentiranih preko 500 kaznivih dejanj, katerih posledica je bila oškodovanje premoženja. Med njimi pa izstopajo tudi kazniva dejanja zoper človekovo zdravje in telo.

4. RAZLOGI ZA UVEDBO VIDEONADZORA – OCENA POTREBNOSTI

Videonadzor se uvede zaradi zagotavljanja nadzora nad javno infrastrukturo in javnim premoženjem ter zagotavljanja varnosti ljudi, občanov in obiskovalcev Bleda ter varnosti in varovanja občinskega premoženja, preprečevanja vandalizma, preprečevanja ogrožanja zdravja ljudi in okolja ter kulturne dediščine.

Ukrep je nujen za zagotavljanje varnost ljudi, javnega premoženja, okolja in kulturne dediščine. Z izvajanjem videonadzora se preprečuje uničevanje premoženja, učinkoviteje preganja storilce kaznivih dejanj in zagotavlja varnost ljudi. Cilja ni možno doseči na drugačen, milejši, način. Občina je v preteklosti večkrat pristopila k reševanju problematike, ki se nanaša na oškodovanje javnega premoženja (kraja, vandalizem in druga kriminalna dejanja), vendar žal neuspešno. Po pogovorih s policijo, se je nadzor na določenimi lokacijami okrepil, vendar ne prinaša zadostnih rezultatov.

Občina Bled je zavezana k učinkovitemu izvajanju nalog, ki izhajajo iz določbe drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, še zlasti je njena dolžnost, da v skladu s prvo alinejo ustrezno upravlja občinsko premoženje, v skladu s 15. alinejo skrbi za red v občini, v skladu s 16. alinejo skrbi za požarno varnost in v skladu z 22. alinejo tega člena učinkovito ureja tudi vse druge zadeve javnega pomena. Izhajajoč iz navedenega je občina dolžna izvesti tudi nujne ukrepe, ki so povezani z vzpostavitvijo učinkovitega nadzora, če ugotovi, da z drugimi (milejšimi in manj invazivnimi) ukrepi, ciljev ni možno doseči.

Z namenom, da se izvedejo naloge, povezane s 14. alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, je bil ustanovljen Medobčinski inšpektorata in redarstvo občin Bled, Bohinj in Železniki (v nadaljevanju: MIR). Naloge tega organa so tesno povezane s cilji vzpostavitve nadzora, ki je predvsem usmerjen v preprečevanje nastajanja škode in morebitnih incidentov, ki lahko povzročijo nevarnost za ljudi.

Na podlagi drugega odstavka 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) skrbi občinsko redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

Z izvajanjem videonadzora, ki omogoča **hrambo posnetkov (21 dni)** in **dostop do žive slike** (redarski službi) se zmanjšujejo tveganja za ogrožanje varnosti ljudi, prepreči se oškodovanje javnega premoženja in omogoči se učinkovito izvajanje redarske službe.

Na podlagi posnetka videonadzora je možno učinkoviteje odkrivati in preganjati storilce kaznivih dejanj (iz posnetka se lahko ugotovi kdo je storilec kaznivega dejanja ali se kako drugače ugotovijo okoliščine kaznivega dejanja in zbirajo se ustrezni dokazi za pregon storilcev kaznivih dejanj). Dostop do žive slike omogoči vodstvu redarske službe, da spremlja dogajanje na posameznih bolj spornih lokacijah in uspešno usmerja delo redarjev. Živa slika omogoča tudi odpravo napak pri delovanju sistema »potopnih stebričkov« na daljavo in učinkovit nadzor nad delovanjem sistema dostopa in izstopa iz območij umirjenega prometa.

Obdelava osebnih podatkov je koristna tako za upravljavca (občino) kot tudi za posameznike (občane in druge posameznike, ki obiskujejo Bled), ker se s tem pomembno vpliva na zagotavljanje višje stopnje varnosti oziroma se s tem preprečuje različne vrste kriminalnih dejanj, ki povzročajo nevarnost za ljudi in javno premoženje. Tako ima obdelava osebnih podatkov tudi velik pozitiven učinek na posameznike in je posledično tudi v javnem interesu. Neposredni nadzor nad dogajanjem na posameznih lokacijah, ki

imajo omejen dostop za promet in so opremljene s potopnimi stebrički, omogoča učinkovito odpravljanje napak in preprečevanje morebitne škode, ki bi lahko nastala posameznikov zaradi neustreznega delovanja sistema. Z neposrednim nadzorom se zagotavlja tudi večja varnost uporabnika pri uporabi sistemov pristopnih kontrol.

Če se videonadzora ne bi izvajalo, bi se še povečalo število kriminalnih dejanj (vandalizem, kraja, pretepi, požari) in stopnja varnosti ljudi bi se na Bledu dodatno znižala. Povečala bi se tudi tveganja za oškodovanje javne premoženja.

Iz navedenega sledi, da bo obdelava osebnih podatkov pomembno pripomogla k doseganju namena za katerega se videonadzor izvaja. Cilja, ki ga zasleduje videonadzor ni možno doseči na drug, bolj primeren oziroma manj invaziven način. To je bilo ugotovljeno tudi na podlagi dokumentacije policije, občine Bled in MIR, ki kljub zaostrenemu nadzoru posameznih lokacij, beleži povečanje incidentov in celo kriminalnih dejanj, ki jih je možno preprečiti z uvedbo videonadzora.

5. PRAVNA PODLAGA ZA IZVAJANJE VIDEONADZORA

Videonadzor, ki omogoča hrambo posnetkov in dostop do žive slike, se uvaja na podlagi e točke prvega odstavka 6. člena Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov), 14. in 15. alineje drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17).

6. UVELJAVITEV NAČEL GDPR

a) Sorazmernost obdelave osebnih podatkov:

Načelo sorazmernosti pri obdelavi osebnih podatkov (posnetkov) je v celoti implementirano in sicer tako, da se osebni podatki obdelujejo v minimalnem obsegu (najkrajši možen rok hrambe posnetkov, 21 dni) in vedno na način, ki za posameznike ni nepričakovan.

O tem, da se izvaja videonadzor so posamezniki ustrezno obveščeni (v skladu z določili 75. člena ZVOP-1), upravljavec pa tudi zagotavlja ustrezno varstvo osebnih podatkov, spoštovanje načel pri obdelavi osebnih podatkov in zagotavlja uveljavljanje pravic posameznikov.

Razkritje podatkov oziroma uporaba posnetkov je striktno omejena na pooblaščen osebe pri upravljavcu in se izvede samo v primeru incidenta oziroma dogodka, ki je povezan z namenom zaradi katerega je bil videonadzor vzpostavljen (oškodovanje javnega premoženja in ogrožanje varnosti ljudi).

Občina zagotavlja ustrezno raven varnosti podatkov pred morebitnimi kršitvami in sicer na način, ki omogoča kontrolo nad vstopi v prostor kjer se hranijo posnetki in informacijsko tehnologijo, ki omogoča varno obdelavo osebnih podatkov.

Videonadzor ne povzroča nobenih škodljivih učinkov, ki bi bili očitno nesorazmerni z zakonitim namenom.

Kamere so usmerjene tako, da zajamejo čim manjši obseg snemanja oziroma obdelave osebnih podatkov posameznikov, ob hkratnem zagotavljanju učinkovitosti oziroma doseganju namena.

Obdelujejo se le osebni podatki posameznikov, ki se gibljejo na javnih površinah in kjer je pričakovana nižja stopnja zasebnosti. Videonadzor tako ne predstavlja kršitve človekovega dostojanstva, ker se ne uporablja skritih kamer (opozorila, da so kamere postavljene in kamere posamezniki lahko zaznajo) in snemanje se ne izvaja se v prostorih ali površinah kje bi takšna dejavnost kršila človekovo dostojanstvo.

Dostop do žive slike za izvajanje nalog MIR, se omeji le na vodje služb (2-3 osebe), ki imajo pristojnost spremljanja stanja na posameznih lokacijah in usmerjanja zaposlenih k izvajanju nalog.

Iz navedenega sledi, da je obdelava sorazmerna z namenom.

b) Omejitev obdelave za določen namen in omejitve roka hrambe

Obdelava (vpogled v posnetek, dostop do žive slike, razkritje in posredovanje določenega dela posnetka) je striktno omejena na razloge (namene) za katere je videonadzor vzpostavljen. Vpogled v posnetke, razkritje in posredovanje je možno v primeru varnostnega ali podobnega incidenta (oškodovanje javnega premoženja in ogrožanje varnosti ljudi). Posnetki se po 21 dneh avtomatsko brišejo, razen v primeru iz prejšnjega stavka, ko se lahko določeni posnetki zavarujejo ali na podlagi odredbe policije oziroma drugega upravičenega uporabnika (z ustrezno pravno podlago) razkrijejo s posredovanjem. Posnetek je striktno omejen na podatke, ki so nujni za doseganje namena.

c) Transparentnost

Posameznik lahko pričakuje, da obdelava njegovih osebnih podatkov poteka. Glede namena in načina obdelave je upravljavec transparenten. Posamezniki tako pričakujejo,

da se obdelava osebnih podatkov (izvajanje videonadzora) odvija na določeni lokaciji. Obdelava osebnih podatkov je posebej označena (vidno mesto kjer je videonadzor, vidna kamera...) in sicer v skladu z določili 74. člena ZVOP-1, Obvestilo o obdelavi, v skladu s 13. členom GDPR pa je enostavno dosegljivo tudi na spletni strani občine in oglasni deski občine. Dosegljive so tudi druge informacije, ki so potrebne za izvajanje pravic posameznika.

d) Varnost obdelave osebnih podatkov

Podatki so ustrezno shranjeni v prostorih upravljavca (strežniška soba – ustrezno zavarovana pred nepooblaščenim dostop), ki je zavarovan pred vstopom nepooblaščenih oseb. Zagotovljen je omejen dostop na pooblaščen osebe. Pooblaščen osebe so ustrezno usposobljene glede varne obdelave posnetkov in zagotavljanja skladnosti z zakonodajo. Informacijska tehnologija, zagotavlja revizijsko sled. Zagotovljeni so tudi drugi varnostni mehanizmi za varno obdelavo OP v skladu z zahtevami 32. člena GDPR ter 25. in 26. člena ZVOP-1 ter v skladu z notranjimi akti, ki določajo pravila varstva osebnih podatkov in varne obdelave.

7. IDENTIFIKACIJA MOŽNIH NEGATIVNIH VPLIVOV NA POSAMEZNIKE (VERJETNOST, INTENZIVNOST...) IN NAČIN ZAGOTOVITVE ZMANJŠANJA NEGATIVNIH VPLIVOV

Obdelava na posameznike ima v določenem delu negativen vpliv, saj zmanjšuje stopnjo zasebnosti. Za natančnejšo opredelitev vplivov oziroma presojo vplivov obdelave na zasebnost posameznika upravljavec dolžan izvesti presojo vplivov v skladu z določili 35. člena GDPR (DPIA). Vendar na drugi strani prevladujejo negativni vplivi na posameznike (občane, druge obiskovalce Bleda), če se videonadzor ne bi izvajal, ker bi bilo lahko ogrožena njihova varnost, še posebej v nočnem času, predvsem pa je lahko ogrožena tudi njihova varnost v primeru neustreznega delovanja primičnih zapor (potopni stebrički).

Tveganja za kršitve pravic posameznikov se bistveno znižajo, če se upoštevajo krajši roki hrambe posnetkov, če se ne snemajo površine na katerih posamezniki pričakujejo višjo stopnjo zasebnosti in če so zagotovljeni varnostni mehanizmi za preprečevanje morebitnih zlorab (nepooblaščen dostopi, posredovanje posnetkov neupravičenim uporabnikom ipd.).

Ustrezne varovalke (omilitev negativnih vplivov) je občina zagotovila s tem, da je upoštevala vse predvidene ukrepe, ki so zahtevani na podlagi DPIA.

8. IDENTIFIKACIJA MOŽNIH NEGATIVNIH VPLIVOV OBČINE - UPRAVLJAVCA, ČE SE OBDELAVA OSEBNIH PODATKOV NA TA NAČIN NE BI IZVAJALA

Če se videonadzor ne bi izvajal, bi se še povečala škoda na javnem premoženju in dodatno bi se znižala stopnja varnosti ljudi.

MIR, brez nadzora nad posameznimi lokacijami, ne more učinkovito izvajati svojih nalog, ki jih nalaga zakonodaja. Brez nadzora ni možno zagotavljanje tehničnega delovanja potopnih stebričkov na daljavo v primeru okvare oz. drugih incidentov.

9. UVELJAVITEV PRAVIC POSAMEZNIKOV – INFORMIRANJE, DOSTOP, UGOVOR, IZBRIS, OMEJITEV OBDELAVE:

Posameznik, ki se giblje na določenem območju ima pravico, da je informiran o tem, da se obdelava izvaja. To pravico upravljavec zagotavlja z objavo informacije, da se izvaja videonadzor, na vidnem mestu in sicer v skladu z 74. členom ZVOP-1. V nadaljevanju ima posameznik tudi pravico do dostopa (kopija posnetka), do izbrisa ali ali omejitve obdelave, v skladu z določili GDPR. Nobena od pravic ni absolutna, potrebno jo bo obravnavati vsako posebej.

Občina ima na vidnem mestu, na svoji spletni strani, objavljeno Politiko varstva OP za občane, objavljen postopek uveljavljanja pravic in priporočljivo vlogo ter vse druge potrebne informacije s tega področja. Posamezniku tako omogoča najvišjo stopnjo obveščenosti o obdelavi in pravicah, ki jih posameznik lahko uveljavlja v skladu z GDPR.

Omejena je pravica posameznika do ugovora. Posameznik ima sicer možnost, da ugovor vložijo, vendar ne gre pričakovati, da bi se ugovori s strani posameznikov pogosto vlagali, ker se obdelava osebnih podatkov (posnetki) izvaja zelo kratek čas (21 dni).

Možen je izbris podatkov, če na strani upravljavca ne bodo obstajali upravičeni razlogi za zavrnitev te pravice.

10. PRIPOROČENI UKREPI ZA ZAGOTOVITEV SKLADNOSTI NA PODLAGI DPIA

Upravljavec (Občina Bled) zagotovi:

- ✓ Sprejem Sklepa o uvedbi videonadzora (Občinski svet)
- ✓ Sprejem Pravilnika o izvajanju videonadzora;
- ✓ Sprejem osnovnih pravil informacijske varnosti (dostopi do IT zbirk, varna gesla ipd.);
- ✓ Izvedbo usposabljanja zaposlenih;
- ✓ Določitev odgovornosti: odgovorna oseba za vodenje zbirke posnetkov in pooblaščen osebe za dostop do posnetkov in žive slike. V primeru, da opravlja naloge zunanji izvajalec, se zagotovi podpis Pogodbe o obdelavi osebnih podatkov v skladu z določili 28. člena GDPR.

- ✓ Ustrezno namestitev obvestilnih tabel na lokacijah in objavo Politike o izvajanju videonadzora na spletni strani Občine za namen zagotavljanja 13. člena GDPR; obvestilne table vsebujejo vse podatke, ki jih določajo Smernice EDPB in link na spletno kjer so dosegljive v se druge informacije);
- ✓ Vzpostavitev Evidence uporabe in posredovanja posnetkov iz videonadzornega sistema, vključno s popisom kamer in lokacij snemanja;
- ✓ Vzpostavitev IT podpore za nadzor nad dostopom do posnetkov in zagotavljanje revizijske sledi in vzdrževanje sistema;
- ✓ Vzpostavitev celovitega nadzora nad sistemom upravljanja s posnetki videonadzornega sistema na enem mestu (na sedežu upravljavca) za vse predvidene lokacije in sicer: 1) Ustrezen strežniški prostor v katerem se hranijo posnetki vseh videonadzornih kamer, 2) Zavarovanje strežniškega prostora in strežnika oz. računalnika pred nepooblaščenim dostopom);
- ✓ Brisanje podatkov (posnetkov) po preteku 21 dni (samodejno, z nastavitvijo hrambe posnetkov s pomočjo IT podpore);
- ✓ Zagotovitev skladnosti z drugimi zahtevami GDPR in sicer glede zagotavljanja varnosti (24. člen GDPR) in Evidenca dejavnosti obdelave osebnih podatkov (30. člen GDPR).
- ✓ Redno letno revizijo nad izvajanjem ukrepov za zagotavljanje skladnosti z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov ter DPIA.

11. KONČNA UGOTOVITEV

Glede na zgoraj navedeno upravljavec ocenjuje, da varovanje premoženja in zagotavljanje varnosti ljudi, ob doslednem izvajanju zaščitnih ukrepov, prevlada nad temeljnimi pravicami in svoboščinami posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki. Javna površina, nad katero se izvaja nadzor, je omejena na lokacije, kjer je sfera pričakovane zasebnosti posameznikov, na katere se osebni podatki nanašajo, bistveno manjša.

Stopnja tveganja: obdelava OP, ob izvedbi priporočenih ukrepov, ki jih nalaga DPIA, ne povzroča visokega tveganja za pravice in svoboščine posameznikov. Glede na navedeno, posvet s pristojnim nadzornim organom (IP) ni predviden.

Pripravila:

Pooblaščen oseba za varstvo osebnih podatkov (DPO):

Mag. Renata Zatler

24.11.2021