

# **17. Sprejem Kodeksa ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Bled**

**PREDLAGATELJ:** Gregor Jarkovič, član Občinskega sveta Občine Bled  
**PREDSTAVNIK:** Gregor Jarkovič, član Občinskega sveta Občine Bled

**PREDLOG SKLEPA:**  
**Občinski svet Občine Bled sprejme Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Bled.**

**GREGOR JARKOVIČ (LMŠ), član občinskega sveta Občine Bled** na podlagi 20. člena Statuta Občine Bled (Ur.list RS, št. 67/2009, 87/2012, UGSO, št. 30/2017) **predlagam občinskemu svetu v sprejem**

## **KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV**

### **OBČINE BLED**

Župan naj skladno z določili Statuta Občine Bled in Poslovnika Občinskega sveta Občine Bled predlog uvrsti na dnevni red prve naslednje redne seje občinskega sveta.

#### **OCENA STANJA**

V današnji družbi je korupcija precej pogost pojav, prav tako pa tudi diskriminacija in vsakovrstno nasilje. Trenutno je v državi in lokalni skupnosti veliko pojavov, ravnanj in praks, ki veljajo za neetične, koruptivne in kot take izredno slabo vplivajo na razvoj in ugled države ter lokalne skupnosti.

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakuje od izvoljenih in imenovanih predstavnikov (funkcionarjev) pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih predstavnikov.

#### **PРАВNA PODLAGA**

Izhodišče za pripravo kodeksa je uporabljeno priporočilo »Recommendation 60 (1999) on political integrity of local and regional elected representatives« Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope.

Pravna podlaga za pripravo in sprejem tega dokumenta je Statut Občine Bled (Ur.list RS, št. 67/2009, 87/2012, UGSO, št. 30/2017) in drugi zakoni in predpisi, ki urejajo to področje.

#### **OBRAZLOŽITEV**

Cilj Kodeksa je zgraditi in ohraniti visoke etične standarde in s tem krepiti družbeno odgovornost in ugled Občine Bled.

Veliko postopanj in ravnanj določajo zakoni in podzakonski predpisi, kljub temu pa je velik del tega ravnanja prepuščenega ljudem samim in njihovim osebnim odločitvam. Omenjeni kodeks se ukvarja s tem, kako bi izvoljeni in imenovani predstavniki morali ravnati, kako bi lahko pripomogli k ustvarjanju dobre lokalne uprave in dobre družbe.

Izvoljeni in imenovani predstavniki se pri svojem delu srečujejo s pomembnimi odločitvami, ki morajo biti v skladu z zakonom in zakonskimi predpisi, najbolj pomembno pa je, da so njihove odločitve etično nesporne. V današnji družbi je korupcija precej pogost pojav, prav tako pa tudi diskriminacija in nasilje. Vsaka skupnost si mora prizadevati za zmanjšanje oziroma omejevanje neetičnega delovanja svojih predstavnikov.

Kodeks v nekem okolju predstavlja nek minimalni standard, ki opredeljuje načine izvajanja dejavnosti organizacije. Ko se sprejme lastni kodeks se zvišajo etični standardi.

Kodeks ravnanja funkcionarjev je vsekakor potreben za lokalno upravo, predvsem za njen razvoj in ugled.

Za namen spremljanja in nadzora izvajanja kodeksa se formira Častno razsodišče iz predstavnikov javnosti.

#### **FINANČNE POSLEDICE**

Ni finančnih posledic.

#### **SKLEP**

Sprejme se Kodeks ravnanja funkcionarjev Občine Bled.

Gregor Jarkovič  
občinski svetnik  
LMŠ

Za zasledovanje cilja graditi in ohranjati visoke etične standarde ter s tem krepiti pripadnost, preglednost in družbeno odgovornost našega delovanja in ugled Občine Bled, na podlagi 16. člena Statuta Občine Bled (Ur.list RS, št. 67/2009, 87/2012, UGSO, št. 30/2017) je Občinski svet Občine Bled na svoji \_\_. redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel,

## **KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH IN IMENOVANIH PREDSTAVNIKOV OBČINE BLEĐ**

---

### ***PREAMBULA***

- ★ ob poudarku, da na lokalni ravni funkcionarji opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ★ ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- ★ v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih škandalov, v katere so vpleteni politični predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da so lokalni predstavniki prav tako dovzetni za takšna dejanja;
- ★ v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksov ravnanja za lokalne in regionalne izvoljene predstavnike gradilo zaupanje med lokalnimi politikami in občani;
- ★ v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za funkcionarje, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- ★ v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti lokalnih predstavnikov v obliki kodeksa ravnanja pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti in ponovno potrdila pomen slednjih;
- ★ v prepričanju, da mora takšen kodeks ravnanja v največji možni meri zajemati vse delo, ki ga opravljajo funkcionarji;
- ★ ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo takšne etične zahteve;
- ★ ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba in ob poudarjanju vloge občank in občanov in medijev v tem pogledu;
- ★ ob ponovni potrditvi, da obveznosti ni mogoče naložiti brez zagotovil, da je lokalnim predstavnikom omogočeno, da izpolnijo svoje dolžnosti, ter ob hkratnem sklicevanju na ustrezne določbe Evropske listine o lokalni samoupravi in osnutka Evropske listine o regionalni samoupravi;
- ★ ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje in pomembnega dela, ki trenutno poteka na mednarodni ravni;

***predlagamo naslednji Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov v Občini Bled:***

### 1. člen

#### **Veljavnost kodeksa ravnanja**

Kodeks ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov Občine Bled se uporablja in velja za župana, podžupana, članice in člane Občinskega sveta Občine Bled, ter druge predstavnike, ki jih Občinski svet Občine Bled ali župan imenuje v različne organe.

2. člen  
**Namen kodeksa**

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov

3. člen  
**Primat zakonitosti in javnega interesa**

Izvoljeni in imenovani predstavniki opravljajo mandat po zakonu in ga morajo opravljati v skladu z zakoni in drugimi predpisi.

Njegovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa.

4. člen  
**Cilji izvrševanja mandata**

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo svojo funkcije in svoje delo opravljal vestno, odgovorno in transparentno ter da sprejema odgovornost za svoje odločitve.

Izvoljeni in imenovani predstavnik mora pri opravljanju svojih funkcij spoštovati pooblastila in pravice ostalih izvoljenih in imenovanih predstavnikov in javnih uslužbencev.

Izvoljeni in imenovani predstavnik pri opravljanju svojih funkcij ne sme drugega izvoljenega in imenovanega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju zakonov niti načel, ki so vsebovana v tem kodeksu, ali mu pri tem pomagati.

5. člen  
**Omejitve izvrševanja mandata**

Izvoljeni in imenovani predstavniki na sejah in pri opravljanju svoje funkcije govori in deluje spoštljivo in tako, da varuje ugled Občine Bled in njegovih organov. Ne spodbuja k nasilnim dejanjem, nestrpnosti in diskriminaciji in ne uporablja sovražnega govora ter izrazov ali izjav, ki bi lahko pomenila razžalitev.

Izvoljeni in imenovani predstavnik si ves čas svojega mandata prizadeva, da s svojimi dejanji in ravnanji, ki lahko pomenijo nedostojnost ali kaznivo ravnanje, ne bo krnil ugleda Občine Bled.

6. člen  
**Prepoved favoriziranja**

Izvoljeni in imenovani predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja, da bi pridobil neposredno ali posredno nezakonito ali nemoralno osebno korist ali tako korist za katerokoli drugo osebo.

7. člen

## **Konflikt interesov**

Konflikt interesov nastane v okoliščinah, pri katerih ima izvoljeni in imenovani predstavnik interes, ki je tak, da lahko vpliva na nepristransko in neobjektivno opravljanje funkcije.

Izvoljeni in imenovani predstavnik je osebno odgovoren, da:

- je pozoren na kakršnokoli dejansko ali možno nasprotje interesov,
- ukrepa, da bi se takemu nasprotju interesov izognil,
- se umakne iz okoliščin ali se izogne okoliščinam, ki povzročajo nasprotje interesov.

Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitvev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

### 8. člen

#### **Nezdružljivost funkcij in prejemanje daril**

Izvoljeni in imenovani predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij, preprečevanja nasprotja interesov ter prejemanja daril.

### 9. člen

#### **Izvajanje diskrecijskih pooblastil**

Izvoljeni in imenovani predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitve, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

### 10. člen

#### **Prepoved korupcije**

Izvoljeni in imenovani predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

#### 11. člen

#### **Spoštovanje proračunske in finančne discipline**

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot predpisuje ustrezna notranja zakonodaja.

Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni in imenovani predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi odtujili javna in/ali nepovratna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna ali nepovratna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

#### 12. člen

#### **Prepoved zagotovitve določenih funkcij**

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje;
- v javnih in zasebnih organih, ki so bili ustanovljeni med trajanjem njihove funkcije in v skladu s pooblastili, ki so jim bila zaupana.

#### 13. člen

#### **Omejitev in prijava stroškov kampanje**

Kandidati za svoje volilne kampanje porabijo sredstva v sorazmerni količini in v sprejemljivih okvirih.

Vestno delujejo v skladu z ukrepi, sprejetimi po veljavni zakonodaji, ki predpisujejo javno objavo izvora in količine sredstev, ki jih namenijo za financiranje kampanje, in količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

#### 14. člen

#### **Zaposlovanje**

Izvoljeni in imenovani predstavnik se obveže, da bo v okviru svojih pristojnosti stremel k zaposlovanju ali imenovanju oseb po kriteriju strokovne sposobnosti in primernosti glede na zahtevnost delovnega mesta ali funkcije.

#### 15. člen

#### **Spoštovanje vloge uslužbencev**

Izvoljeni in imenovani predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe, z namenom da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

#### 16. člen

#### **Sodelovanje z mediji**

Izvoljeni in imenovani predstavniki se celovito odzivajo na vse prošnje medijev in javnosti za informacije, skladno z določili, ki urejajo informacije javnega značaja.

#### 17. člen

#### **Razširjanje kodeksa**

Izvoljeni in imenovani predstavniki se obvežejo, da so prebrali in razumeli vse določbe kodeksa in pravil v njem, in izjavijo, da jih bodo pri svojem delovanju spoštovali.

#### 18. člen

#### **Častno razsodišče**

Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja izvoljenih in imenovanih predstavnikov imenuje častno razsodišče za nadzor nad spoštovanjem in izvajanjem tega Kodeksa.

Častno razsodišče je sestavljeno iz treh članov, ki so predstavniki javnosti in so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti. Član častnega razsodišča ne more biti izvoljeni in imenovani predstavnik, kot je opredeljeno v 1. členu tega Kodeksa in za njih veljajo zakonske določbe o nezdržljivosti funkcij.

Člane častnega razsodišča Občinski svet poišče na podlagi javnega poziva in se imenuje z dvotretjinsko večino. Mandat članov traja 4 leta. V primeru predčasne prenehanja mandata posameznemu članu, je novi član imenovan do izteka mandata novim članom. Število mandatov članov ni omejeno.

Mandat Častnega razsodišča nastopi sredi mandata Sveta, tako da pokriva zadnji dve leti trenutnega in prvi dve leti naslednjega mandata Sveta.

Imenovani člani izmed sebe izvolijo predsednika. Način sklicevanja, vodenja in poteka sej Častno razsodišče uredi s svojim poslovnikom.

#### 19. člen

#### **Sankcioniranje kršitev kodeksa**

Častno razsodišče obravnava vse prijave kršitev.

Če se ugotovi neupoštevanje načel in standardov tega kodeksa, častno razsodišče kršitelju izreče pisni opomin.

Če isti kršitelj ponavlja kršitve kodeksa ali če častno razsodišče presodi, da gre za hudo kršitev, občinski svet na predlog častnega razsodišča kršilcu izreče javni opomin. Če je javni opomin izrečen izvoljenemu in imenovanemu predstavniku, občinski svet o kršitvah obvesti njegove nadzorne organe in organe pristojne za obravnavo kaznivih ravnanj. V primerih iz tega odstavka se javni opomin objavi tudi na uradni internetni strani občine.

#### 20. člen

#### **Spremljanje izvajanja kodeksa**

Častno razsodišče spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje etičnega ravnanja izvoljeni in imenovani predstavniki.

Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa oziroma ga seznani s stanjem na tem področju.

#### 21. člen

#### **Uveljavitev kodeksa**

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu. Objavi se tudi na spletni strani Občine Bled in v pisnem lokalnem mediju.

Izvoljeni in imenovani predstavniki ob nastopu svojega mandata sprejmejo ta kodeks in se s svojim podpisom zavežejo k njegovemu spoštovanju.

#### 22. člen

#### **Prehodna določba**

Prvi mandat Častnega razsodišča imenovanega v mandatu 2018-2022, zaradi uskladitve določb iz 18. člena, traja do sredine mandata 2022-2026.

Vsi izvoljeni in imenovani predstavniki, ki so nastopili svoj mandat 2018-2022 bodo pozvani, da v 30 dneh po začetku veljavnosti Kodeksa podpišejo izjavo, da so z njim seznanjeni.

Župan  
Janez Fajfar, prof.