

9. Seznanitev s Poročilom Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki za leto 2018

PREDLAGATELJ: župan Janez Fajfar
PREDSTAVNIK: vodja MIR mag. Primož Lah

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Bled se seznani s Poročilom Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki za leto 2018.



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI

Številka: 032-3/2013-65

Datum: 28.02.2019

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI V LETU 2018

1. SPLOŠNO

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Bled, Bohinj in Železniki (v nadaljevanju MIR) je bil ustanovljen decembra 2014 na podlagi Odloka o ustanovitvi skupnega medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki (Uradni list RS, št. 112/2013). Sporazum o medsebojnih razmerjih pri ustanovitvi skupnega medobčinskega inšpektorata in redarstva kot organa skupne občinske uprave določa, da je MIR dolžan občinam ustanoviteljicam poročati o svojem delu. V ta namen vodja MIR pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga do 28.02. posreduje županom ustanoviteljic. S poročilom se morajo seznaniti tudi občinski sveti ustanoviteljic skupnega organa.

Letno poročilo o delu MIR za leto 2018 je pripravljeno na podlagi zgoraj navedenih dokumentov in zajema vsebinske sklope o delu inšpektorata, redarstva, zaščite in reševanja ter finančno poročilo.

Ključni cilji MIR za leto 2018, opredeljeni v letnem načrtu dela, so bili realizirani, naloge pa so bile opravljene profesionalno, zakonito in strokovno.

V letu 2018 je bilo, glede na leto prej, več pozornosti namenjene nadzorom na terenu, zlasti na področju hitrosti izven poletne turistične sezone ter javnem redu in miru med sezono. Dnevno se je izvajal nadzor nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu na varnih šolskih poteh, območjih umirjenega prometa in območjih za pešce ter nadzor varnostno ogroženih območij s ciljem preprečevati škodljiva ravnanja skupin in posameznikov. Posebna pozornost je bila namenjena zagotavljanju pretočnosti prometa in skrbi za javni red in mir ob večjih prireditvah.

Redarstvo je bilo vključeno v nacionalne preventivne akcije nadzora uporabe mobilnih telefonov med vožnjo, varnostnega pasu, varnosti pešcev in kolesarjev ter varnosti šolskih poti.

V MIR je bilo od 01.01.2018 do 31.12.2018 sistemiziranih 9 delovnih mest in sicer 2 uradniški delovni mesti na položaju, 6 uradniških delovnih mest in 1 strokovno tehnično delovno mesto. Realizirani sta bili dve nadomestni zaposlitvi za nedoločen čas zaradi odhoda kadra. Za določen čas sta zaposlena dva pripravnika, ki sta opravila osnovno usposabljanje za občinske redarje na Policijski akademiji. Vsi zaposleni so se udeležili usposabljanj iz predpisov, ki jih nadzirajo in so bili izvedeni pri zunanjih izvajalcih oziroma interno.

2. INŠPEKTORAT

Inšpektorat opravlja naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem zakonov in občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic s področij občinskih cest, turistične takse, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, plovbnega režima, oskrbi s pitno vodo oziroma drugih področij na podlagi občinskih predpisov. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravlja inšpektor kot uradna oseba s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Skladno z določili Zakona o inšpekcijskem nadzoru je inšpektorat odgovarjal na pisna vprašanja posameznikov, podjetij in institucij, ki so se nanašala na delovanje inšpekcije in preko medijev obveščal javnost o ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov. Gre za oblike preventivnega delovanja s ciljem zagotovitve spoštovanja predpisov.

Pomembna sprememba glede na prejšnja leta je prenos dela pristojnosti na gradbenem področju z države na lokalno skupnost. S 1.6.2018 se je namreč začel uporabljati nov gradbeni zakon. Inšpekcijski nadzor nad gradnjo, za katero po tem zakonu ni predpisano gradbeno dovoljenje, v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi občine, v okviru izvirne pristojnosti občine opravljajo občinski inšpektorji ali inšpektorice ali skupni občinski inšpektorji ali inšpektorice, ki delujejo v okviru skupne občinske uprave, na katere območju se objekt izvaja ali na katerem je objekt zgrajen. Zaradi kadrovskih razlogov se nadzor na navedenem področju izvaja v izredno omejenem obsegu.

Inšpektorat je skupno vodil 332 upravnih postopkov (+35,51% glede na leto 2017), od tega 188 na Bledu, 117 v Bohinju in 20 v Železnikih. Večinoma so inšpekcijski zavezanci nepravilnosti odpravili v roku, ki jim ga je v zapisniku določil inšpektor.

V letu 2018 je bilo v okviru nadzora spoštovanja Zakona o prijavi prebivališča in Zakona o spodbujanju razvoja turizma obravnavanih 85 zadev zaradi kršitev določil o vodenju evidenc in odvajanju pobrane turistične takse. V nadzorih na terenu so sodelovali tudi PPIU Kranj ter predstavniki FURS.

Na področju nadzora občinskih cest (197 zadev) je največ ugotovljenih kršitev zaradi vegetacije na zemljiščih, ki ni bila urejena in je segala v cestno telo, zaradi česar je zmanjševala njeno preglednost oziroma ogrožala, ovirala ali zmanjševala varnost prometa na njej, zaradi posegov v varovalni pas občinskih cest, odvajanje meteorne vode v cestno telo ter vzdrževanje občinskih cest. Upravljavcu občinskih cest je bilo poslanih 59 pozivov za ureditev stanja.

V zvezi s kršitvami odlokov o plovbnem režimu v občinah Bled in Bohinj so bile obravnavane 3 zadeve na Bledu in 8 v Bohinju.

Ostali postopki so vezani na področje ravnanja z odpadki (4 postopki), kršitve Odloka o javnem redu in miru (7 postopkov), Odlok o urejanju cestnega prometa – taksi prevozi (5 postopkov). MIR je drugim inšpektoratom odstopil 17 inšpekcijskih zadev, izdanih je bilo 95 sklepov in 10 ureditvenih odločb. Uvedenih je bilo 39 prekrškovnih postopkov (+44,44% glede na leto 2017) največ zaradi kršitev Zakona o inšpekcijskem nadzoru, Zakona o cestah, Zakona o prijavi prebivališča, Zakona o spodbujanju razvoja turizma.

Področja inšpekcijskih nadzorov v letu 2018				
Področje	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	skupaj
Turistična taksa	39	42	4	85
Občinske ceste	122	64	11	197
Plovni režim	3	8		11
Odpadki	1	1	2	4
Drugo	15	3		18
Odstop	8	6	3	17
SKUPAJ	188	124	20	332

3. REDARSTVO

Na podlagi 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) so občinski redarji pristojni za izvajanje nalog, ki jim nalagajo zakoni in občinski predpisi. Skrbijo za javno varnost in javni red na območju občine in sicer nadzorujejo varen in neoviran cestni promet v naseljih, varujejo ceste in okolje v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij, skrbijo za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter varujejo javno premoženje, naravno in kulturno dediščino.

Občinsko redarstvo je v letu 2018 evidentiralo 16019 kršitev oziroma 17,94% več kot leta 2017; 10552 prekrškov (7,31% manj kot v letu 2017) je bilo zaznano s strani pooblaščenice uradne osebe, 5467 (148,83% več kot v letu 2017) pa s tehničnimi sredstvi.

Ena temeljnih nalog občinskega redarstva je skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih cestah izven naselij. Občinski redarji so večino svojega dela opravili v okviru nadziranja t.i. mirujočega prometa, pri čemer so evidentirali 10378 prekrškov, kar je 12,36% več glede na leto 2017. Pri tem so redarji največ pozornosti namenili nadzoru plačevanja parkirnine ter tistim nepravilno parkiranim vozilom, ki so ovirala in ogrožala ostale udeležence v cestnem prometu ali povzročala škodo v naravnem okolju.

V nadzorih hitrosti je bilo evidentiranih 5467 kršitev. V večini primerov gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (69,54% oziroma 3802 prekrška). Delež prekoračitev hitrosti do vključno 5 km/h je 0,15% (8 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h je 27,13% (1483 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h je 2,49% (136 prekrškov) nad 30 km/h pa 0,19% (10 prekrškov).

Občinski redarji so s ciljem preprečevanja vandalizma oziroma zaščite javne infrastrukture vsakodnevno izvajali nadzore v okolici osnovnih šol in vrtcev, na igriščih, občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter objektih naravne in kulturne dediščine. Večjih kršitev niso zaznali. Večina tovrstnih dejanj se je zgodila v nočnem času.

S področja javnega reda in miru je bilo v letu 2018 zaznanih 190 kršitev (241,81% več glede na leto 2017); večinoma je šlo za prepovedano kampiranje na javnem kraju ali zasebnem prostoru brez soglasja lastnika ali posestnika. Glede na pozitivne izkušnje zadnjih let je bilo okrepljeno preventivno delovanje na področjih preprečevanja nedovoljenega kampiranja, nezakonitega pisanja po objektih in uničevanja občinske infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju.

Ostale pogostejše kršitve: 31 kršitev zaradi neuporabe varnostnega pasu med vožnjo (+29,17% glede na 2017), 48 kršitve zaradi uporabe mobilnega telefona med vožnjo (-30,43% glede na 2017). Obravnavana sta bila 2 primera zapuščenih vozil.

Uporabe prisilnih sredstev s strani redarjev ni bilo.

Evidentirane kršitve redarstva v letu 2018 po področjih				
Ukrepi po področjih	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Mirujoči promet	6290	3968	0	10258
Hitrost	4641	92	734	5467
Javni red in mir	65	125	0	190
Drugo	55	49	0	104
SKUPAJ	11051	4234	734	16019

3.1. OBČINA BLED

V Občini Bled v letu 2018 beležimo večje število prekrškov glede na leto 2017 in sicer za +19,65%. Skupno je bilo evidentiranih 11051, od tega 6290 področju mirujočega prometa (-11,63% glede na 2017), 4641 kršitev s področja hitrosti (+140,59% glede na 2017), 65 s področja javnega reda in miru (+41,30% glede na 2017) in 55 drugih kršitev (-61,53% glede na 2017).

Na področju mirujočega prometa gre v večini primerov za kršitve Odloka o urejanju cestnega prometa v občini Bled, in sicer neplačila parkirnine 885 (-53,76% glede na leto 2017). Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja (1187 kršitev oziroma za -30,18% več kot v 2017), ustavitve in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (1006 kršitev oziroma -0,01% glede na 2017), na prehodu za pešce, pločniku, coni umirjenega prometa in drugih prometnih površinah (2427 kršitev oziroma +25,36% glede na 2017) ter kršitve Odloka o urejanju cestnega prometa v občini Bled, ki prepoveduje parkiranje v parkih in na zelenicah (306 kršitev).

Ugotovljenih je bilo 4641 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih ali na občinskih cestah izven naselja. Gre za prekoračitve hitrosti do vključno 5 km/h (0,04% oziroma 2 prekrška), nad 5 km/h do vključno 10 km/h (71,32% oziroma 3310 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h (25,90% oziroma 1202 prekrška) in nad 20 do vključno 30 km/h (2,13% oziroma 99 prekrškov). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 40,34 km/h, pri omejitvi 40 km/h je bila 50,04 km/h, pri 50 km/h je znašala 59,34 km/h, pri 60 km/h pa 72,75 km/h.

Uvedenih je bilo 63 (+36,95% glede na 2017) postopkov zoper osebe, ki so kampirale na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika. V večini primerov so bili kršitelji tuji državljani.

Zaradi kršitev Odloka o plovbnem režimu v Občini Bled sta bila izrečena 2 ukrepa.

V okviru prireditve na Bledu, ko so Občina Bled ali njeni zavodi nastopali kot organizator, soorganizator ali sponzor (pustne prireditve, Pokal Bleda v zimskem plavanju, praznik Občine Bled, Blejski dnevi in Blejska noč, silvestrovanje), so redarji skrbeli za pretočnost prometa ter javni red in mir. S policijo so sodelovali pri zaporah cest in parkirišč ob protokolarnih obiskih v občini (Strateški forum ipd.).

3.2. OBČINA BOHINJ

V Občini Bohinj v letu 2018 je bilo zaznanih več kršitev predpisov glede na leto 2017 in sicer za 4,31%. Skupno je bilo evidentiranih 4234 kršitev, od tega 3968 na področju mirujočega prometa (93,52% vseh v Bohinju, v letu 2017 99,43%), 125 s področja javnega reda in miru 92 prekoračitev najvišjih dovoljenih hitrosti in 49 drugih kršitev.

Pri mirujočem prometu gre večinoma za kršitve Odloka o prometnem režimu na območju Bohinjskega jezera in sicer: 685 kršitev zaradi neplačila parkirnin (-21,71% glede na leto 2017) in 2882 prekrškov zaradi parkiranja izven parkirišč (+19,63% glede na leto 2017).

Izrečenih je bilo 125 ukrepov (v letu 2017 zgolj 9 kršitev) s področja javnega reda in miru zaradi kampiranja na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika.

Ugotovljenih je bilo 92 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (72,83% oziroma 67 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h (26,09% oziroma 24 prekrška) in nad 20 do vključno 30 km/h (1,09% oziroma 1 prekršek). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 50 km/h je znašala 58,92 km/h.

V okviru prireditev v Bohinju so redarji skrbeli za pretočnost prometa ter javni red in mir, sodelovali pa so tudi pri protokolarnih zadevah v občini.

3.3. OBČINA ŽELEZNIKI

V Občini Železniki v letu 2018 je bilo evidentiranih 734 kršitev (+164,02% glede na 2017), vse na področju hitrosti.

Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (57,90% oziroma 425 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h (35,01% oziroma 257 prekrškov), nad 20 do vključno 30 km/h (5,86% oziroma 43 prekrškov) in nad 30 do vključno 50 km/h (0,41% oziroma 3 prekrški) Povprečna izmerjena hitrost vozil na mestih, kjer je hitrost omejena na 40 km/h je bila 49,31 km/h, kjer je hitrost omejena na 50 km/h pa 61,01 km/h.

4. PREKRŠKOVNI ORGAN

V letu 2018 je bilo izdanih 5526 plačilnih nalogov (+66,00% glede na leto 2017) in 198 odločb o prekršku (1,54% glede na leto 2017). Zoper izdane akte so kršitelji vložili 33 ugovorov (-44,07% glede na leto 2017) in 252 zahtev za sodno varstvo (+72,60% glede na leto 2017).

V letu 2018 je bilo s strani sodišča v zvezi z vloženimi zahtevami za sodno varstvo prejetih 23 sodb.

Opravljenih je bilo 6335 poizvedb o kršiteljih na MNZ in 2168 pri drugih organizacijah. Ministrstvu za pravosodje je bilo poslanih 1307 zahtev za vpis kazenskih točk.

Postopki prekrškovnega organa v letu 2018				
Postopek	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Poizvedbe o kršiteljih pri MNZ	5165	442	728	6335
Poizvedbe o kršiteljih pri organizacijah	1776	222	170	2168
Zahteve za sodno varstvo	206	4	42	243
Ugovori zoper plačilni nalog	24	9	0	33
Poslani pozivi za dopolnitve ugovorov/ZSV	8	0	0	8
Zavrženje ugovorov in ZSV	8	0	2	10
Izdane odločbe – skupaj	147	15	30	192
Ustavljeni postopki	174	15	35	224
Posredovanje KT na MPJU	1031	18	258	1307
Poizvedbe EUCARIS	559	7	10	576
Predlogi za izvršbo pri FURS	384	50	23	457
Drugi koraki v postopku (pojasnila, odgovori ipd.)	619	33	16	668

5. ZAŠČITA IN REŠEVANJE

Ključna aktivnost na področju zaščite in reševanja v letu 2018 je bila vzpostavitev pilotnega projekta učinkovitejše uporabe AED na Gorenjskem za občini Bled in Bohinj. Poudarek je bil na izobraževanju prvih posredovalcev in občanov iz temeljnih postopkov oživljanja z uporabo naprav AED.

Štab CZ Občine Bohinj je bil aktiviran v primeru ujme močan veter in poplave v oktobru 2018.

Ažurirani so bili dokumenti za izvajanje opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja ter dokumenti za posamezne sile za zaščito in reševanje, vključene v štaba CZ Občin Bled in Bohinj.

Z Upravo RS za zaščito in reševanje – izpostavo Kranj je potekalo usklajevanje in izdelava načrtov zaščite in reševanja v občinah Bled in Bohinj (železniška nesreča, poplave in oskrba s pitno vodo).

6. FINANČNO POROČILO

Za leto 2018 je bil sprejet proračun MIR v višini 492.616,71 EUR, pri čemer naj bi Občina Bled zagotovila 253.746,43 EUR, Občina Bohinj 192.294,64 EUR in Občina Železniki 46.575,64 EUR. Končna realizacija proračuna je znašala 453.362,03 EUR oziroma 92,03% in sicer v Občini Bled 248.031,83 EUR, v Občini Bohinj 175.510,78 EUR in Občini Železniki 29.819,42 EUR. Večina sredstev je bila porabljena za plače, prispevke in druge izdatke zaposlenim. Pri stroških in nakupu sredstev je bila poraba reducirana na zadeve, ki so nujnega pomena za delovanje MIR.

Odhodki MIR v letu 2018 so razvidni iz preglednice.

Stroški delovanja MIR v 2018			
Postavka	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Plače in drugi izdatki zaposlenim	272.553,29	259.934,19	95,30
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	40.439,99	38.891,31	96,17
Izdatki za blago in storitve	165.272,02	142.264,80	86,07
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	14.351,41	12.271,73	85,50
Stroški delovanja Občina Bled	253.746,43	248.031,83	97,75
Stroški delovanja Občina Bohinj	192.294,64	175.510,78	91,27
Stroški delovanja Občina Železniki	46.575,64	29.819,42	64,02
Skupni stroški delovanja MIR	492.616,71	453.362,03	92,03%

Glede na Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO in 71/17) je za leto 2017 veljalo, da se občini v tekočem letu zagotavljajo sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave, v okvir katerih se štejejo tudi naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. V letu 2017 so občine ustanoviteljice za financiranje delovanja skupne občinske uprave namenile skupaj 368.952,02 EUR. V letu 2018 so bile s strani Ministrstva za javno upravo občinam ustanoviteljicam MIR izdane odločbe, na podlagi katerih so za delovanje skupne uprave v letu 2018 prejele skupno 184.476,01 EUR. Podatki o zneskih financiranja in zneskih sofinanciranja so razvidni iz spodnje tabele:

Refundacija stroškov s strani SVLR v 2018		
Občina	Prijavljeni stroški	Refundacija
Občina Bled	197.847,37	98.923,69
Občina Bohinj	145.083,77	72.541,89
Občina Železniki	26.020,88	13.010,44
SKUPAJ	368.952,02	184.476,01

Na račune občin ustanoviteljic MIR je bilo v letu 2018 nakazanih skupno 554.015,29 EUR glob, od tega 398.408,36 EUR Občini Bled, 101.440,88 Občini Bohinj in 54.166,05 EUR Občini Železniki. V skupnem predstavljajo prihodki z naslova glob +40,92% povečanje glede na leto 2017.

Nakazane globe in sodne takse MIR v 2018	
Občina	Realizacija
Občina Bled	398.408,36 EUR
Občina Bohinj	101.440,88 EUR
Občina Železniki	54.166,05 EUR
SKUPAJ	554.015,29 EUR

7. ZAKLJUČEK

V MIR ocenjujemo, da je bilo leto 2018 uspešno, saj je bila izvedenih večina načrtovanih nalog. Država in občine namreč občinski inšpektorat in redarstvo pooblašajo za nadzor vedno večjega števila predpisov, kar pa je v praksi težko izvajati ob hkratnem neusklajenem povečevanju obsega kadrovskih resursov. Pomemben dejavnik, ki ima za posledico večje število kršitev predpisov, je povečano število obiskovalcev v obeh turističnih občinah.

Za učinkovitejše zagotavljanje nadzora nad spoštovanjem predpisov zato potrebujemo dodatne kadrovske vire, hkrati pa je nujno sprejeti ukrepe za preprečitev fluktuacije kadra. Zato predlagamo spremembo sistemizacije delovnih mest v organu, ki bo omogočila stalno zaposlitev treh redarjev, ki so zaposleni za določen čas in občinskega inšpektorja, ki bo deloval na delno na gradbenem področju, delno na vodenju in odločanju v prekrškovnih postopkih.

V letu 2019 bodo naloge opravljene profesionalno, zakonito, strokovno, v okviru razpoložljivih kadrovskih in materialnih virov. Pripominjamo, da pričakovanega večjega obsega dela in boljše učinkovitosti ni več mogoče zagotavljati zgolj z organizacijskimi vzvodi, pač pa s povečanjem števila zaposlenih.



mag. Primož Lah
Vodja Medobčinskega inšpektorata in
redarstva občin
Bled, Bohinj in Železniki

Poslano:

- Občina Bled
- Občina Bohinj
- Občina Železniki