

8. Sprejem osnutka Odloka o taksi za obravnavanje pobud za spremembe namenske rabe prostora in nadomestilu stroškov lokacijske preveritve v Občini Bled

PREDLAGATELJ: župan Janez Fajfar
PREDSTAVNIK: direktor občinske uprave Matjaž Berčon

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek Odloka o taksi za obravnavanje pobud za spremembe namenske rabe prostora in nadomestilu stroškov lokacijske preveritve v Občini Bled.

Na podlagi 109. in 132. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, v nadaljevanju: ZUreP-2), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 - ZUUJFO) in 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 67/09 – UPB, 87/12, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 30/17) je Občinski svet občine Bled na__ seji dne_____ 2018 sprejel naslednji

ODLOK

O TAKSI ZA OBRAVNAVANJE POBUD ZA SPREMEMBE NAMENSKE RABE PROSTORA IN NADOMESTILU STROŠKOV LOKACIJSKE PREVERITVE V OBČINI BLED

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

Odlok določa:

- višino takse za obravnavanje pobud za spremembe namenske rabe prostora;
- višino nadomestila stroškov lokacijske preveritve;
- način plačevanja takse in nadomestila stroškov lokacijske preveritve,
- posledice neplačila takse in nadomestila stroškov lokacijske preveritve.

II. TAKSA ZA OBRAVNAVANJE POBUD SPREMEMBE NAMENSKE RABE PROSTORA

2. člen (višina takse)

- (1) Višina takse za obravnavanje pobud spremembe namenske rabe v občinskem prostorskem načrtu ali občinskem podrobnem prostorskem aktu za posamezno pobudo znaša:
- za spremembo osnovne namenske rabe 300,00 evrov;
 - za spremembo podrobnejše namenske rabe 150,00 evrov.

Za pobudo za spremembo v primarno rabo (gozdna, kmetijska, vodna) se taksa ne plača.

- (2) V kolikor se vloga nanaša na več parcel, se za posamezno pobudo šteje pobuda dana za spremembo namembnosti na enovitem zaokroženem območju v okviru ene enote urejanja prostora.
- (3) Zavezanec za plačilo takse je vlagatelj pobude.

3. člen (način plačila takse)

- (1) Taksna obveznost nastane takrat, ko je v vložišču občine vložena ali prejeta pobuda spremembe namenske rabe.
- (2) Taksa se plača v gotovini ali z drugimi veljavnimi plačilnimi instrumenti. Če taksni zavezanec plača takso pri ponudniku plačilnih storitev, jo plača na prehodni podračun in z uporabo reference, določene za plačilo takse organa, ki je pristojen za opravo dejanja oziroma vodenje postopka.
- (3) Če ob nastanku taksne obveznosti taksa ni plačana oziroma ni plačana v predpisani višini, organ, ki prejme od zavezanca vlogo ali drug dokument, izroči oziroma pošlje zavezancu plačilni nalog, s katerim mu naloži plačilo takse v 15 dneh od vročitve plačilnega naloga. Plačilni nalog mora vsebovati osebno ime in naslov zavezanca, za pravno osebo pa ime, davčno ali matično številko in sedež, višino takse in pravno podlago za njeno odmero, številko računa za nakazilo, referenco ter opozorilo o posledicah, če takse v roku ne plača.
- (4) V kolikor v danem roku taksa ni plačana, se pobuda ne obravnava.

III. PLAČILO NADOMESTILA STROŠKOV LOKACIJSKE PREVERITVE

4. člen

(višina nadomestila stroškov)

- (1) Višina nadomestila stroškov za izvedbo postopka lokacijske preveritve se določi v pavšalnem znesku 2.000,00 evrov za podajo posamezne pobude investitorja.
- (2) Zavezanec za plačilo nadomestila stroškov je vlagatelj pobude oziroma elaborata za izvedbo postopka lokacijske preveritve.

5. člen

(način plačila nadomestila stroškov)

- (1) Obveznost plačila nadomestila stroškov lokacijske preveritve nastane takrat, ko zavezanec prejme sklep o plačilu. Sklep se izda na podlagi vložene pobude in elaborata za lokacijsko preveritev.
- (2) Sklep mora vsebovati osebno ime in naslov zavezanca, za pravno osebo pa ime, davčno ali matično številko in sedež, višino stroškov in pravno podlago za njihovo odmero, rok plačila nadomestila stroškov (v 15 dneh od vročitve sklepa), številko računa za nakazilo, referenco ter opozorilo o posledicah, če nadomestila stroškov v roku ne plača.
- (3) Plačilo nadomestila stroškov je pogoj za obravnavo elaborata in izdajo sklepa o lokacijski preveritvi.

IV. KONČNE DOLOČBE

6. člen

(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu občine.

Številka:

Datum:

OBČINA BLED
Župan
Janez Fajfar

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj

Konec oktobra 2017 je bil sprejet nov Zakon Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, v nadaljevanju: ZUreP-2), ki je stopil v veljavo 17.11.2017, uporabljati pa se bo začel s 1.6.2018.

Taksa za obravnavanje pobud za spremembe namenske rabe prostora

ZUreP-2 je v 109. členu določil, da občina lahko predpiše takso za obravnavanje tistih zasebnih potreb glede prostorskega razvoja, ki predstavljajo pobudo za spremembo namenske rabe prostora v OPN. Plačilo takse ne zagotavlja spremembe namenske rabe prostora v OPN, temveč zgolj obravnavo ustreznosti pobude na občini z vidika njene skladnosti s temeljnimi pravili urejanja prostora, cilji prostorskega razvoja občine in pravnimi režimi v prostoru ter z vidika možnosti opremljanja zemljišča s komunalno opremo in drugo gospodarsko javno infrastrukturo. Plačilo takse je pogoj za obravnavo pobude. Višino takse predpiše občina z

odlokom in lahko znaša za posamezno pobudo med 50 eurov in 300 eurov, odvisno od tega, ali gre za spremembo osnovne ali podrobnejše namenske rabe prostora in od potrebe po obravnavi pobude glede ne pravne režime ter v postopku celovite presoje vplivov na okolje. Prihodki iz naslova takse so namenski vir občine za financiranje nalog urejanja prostora.

Plačilo stroškov lokacijske preveritve

Lokacijska preveritev je nov institut, ki ga je uvedel ZUreP-2, ki pod določenimi pogoji omogoča spremembe prostorskega načrtovanja brez spreminjanja OPN ali OPPN. Postopek je urejen v 127-133. členu ZUreP-2. V 132. členu je določeno, da občina za izvedbo lokacijske preveritve investitorju zaračuna nadomestilo stroškov, ki ji nastanejo v tem postopku. Občina določi stroške lokacijske preveritve z odlokom, v postopku posamične lokacijske preveritve pa jih določi s sklepom. Plačilo nadomestila je pogoj za obravnavo elaborata in izdajo sklepa o lokacijski preveritvi. Prihodki iz naslova lokacijske preveritve so namenski vir občine za financiranje nalog urejanja prostora.

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben ter ocena stanja

ZUreP-2 je na novo vzpostavil sistem zaračunavanje stroškov izvedbe lokacijskih preveritev in zaračunavanja taks za obravnavanje pobud za spremembo namenske rabe prostora. Samo urejanje zaračunavanja je prepuščeno občinam. Občine z odlokom vzpostavijo sistem, ki bi bodisi temeljil na morebitnih merilih za odmerjanje višine nadomestila ali pa bi predvideval plačilo pavšalnega zneska za vsako pobudo za lokacijsko preveritev (tako pojasnilo Ministrstva za okolje in prostor št. 350-44/2018/2 z dne 23.4.2018).

Podobno je pri taksi za obravnavo pobud za spremembo namenske rabe po 109. členu ZUreP-2, pri čemer pa je tu zakon že postavil finančni okvir od 50 eur do 300 eur, kolikor lahko znaša omenjena taksa za posamezno pobudo. Pri tem so kot možna merila zapisane spremembe osnovne ali podrobnejše namenske rabe prostora, pravni režimi in potreba po celoviti presoji vplivov na okolje. Ta merila so opcijska in predvidevajo neko stopnjo zahtevnosti postopka obravnave, lahko pa se občina odloči tudi za pavšalen znesek ali za kombinacijo pavšalnega zneska in nekega variabilnega dela, ki se poračuna naknadno, ko je znana zahtevnost postopka obravnave pobude.. Taksa je sicer vezana samo na spremembo namenske rabe (osnovne ali podrobne, če je ta določena v OPN ali v OPPN), ne pa tudi na spremembo drugih prostorskih izvedbenih pogojev.

3. Ocena finančnih in drugih posledic odloka

Občina Bled je letno prejela približno 50 pobud za spremembo namenske rabe prostora (podatki izhajajo iz postopka sprememb in dopolnitev OPN in zajemajo pobude od sprejema OPN v letu 2014 do danes). Pričakovati je, da se bodo pobudniki, zaradi plačila takse, predhodno bolj informirali o možnosti realizacije pobud ter vlagali bolj utemeljene pobude, zaradi česar se bo število pobud zmanjšalo.

Podrobnejše ocene glede pričakovanih vlog za lokacijsko preveritev v tem trenutku ni možno podati, saj gre za nov instrument v urejanju prostora. Predvidoma pa se bodo na račun takse in nadomestila prihodki občine povečali za 10-15.000,00 evrov.

Prihodki od takse za pobudo za spremembo namenske rabe prostora in stroškov lokacijske preveritve so skladno z ZUreP-2 namenski vir občine za financiranje nalog urejanja prostora.

Z uveljavitvijo odloka pa se bo na drugi strani izrazito povečal obseg dela v občinski upravi zaradi opravljanja novih nalog. Na novo bo voden postopek lokacijske preveritve, ki terja izvedbo številnih aktivnosti, ki so hkrati vezane na zelo kratke izvedbene roke. Poleg tega se bodo izvajali postopki pobiranja takse ter izdaja plačilnih nalogov, če taksa ne bo plačana, in postopki za izdajo sklepov o plačilu, skladno s predlaganim. Zato ocenjujemo, da bodo postopki povečali potrebo po zaposlitvi vsaj v obsegu polovične zaposlitve. Ker pa tako ZUreP-2 (prostorski zakon) kot nov Gradbeni zakon prinašata še druge naloge občinam, je v kadrovskem načrtu občine in režijskega obrata predvideno novo delovno mesto, v okviru katerega bo razbremenjeno delo obstoječih zaposlenih na področju urejanja prostora.

Priloga:

- predstavitev novosti nove zakonodaje (MOP):

http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/zakonodaja/graditev_objektov/PREDSTAVITEV_GZ.pdf

http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/zakonodaja/graditev_objektov/PREDSTAVITEV_ZUreP-2.pdf

http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/zakonodaja/graditev_objektov/UE_obcine_ZAID.pdf