

## **4. Sprejem Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Bled**

PREDLAGATELJ: **župan Janez Fajfar**  
PREDSTAVNICA: **mag. Aleksandra Žumer, višja svetovalka za pravne zadeve**

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Občine Bled sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta  
Občine Bled.**

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 76/09–UPB, št. 87/12) je Občinski svet Občine Bled na \_\_\_ redni seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## **SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE BLED**

### 1. člen

Spremeni se 6. odstavek 6. člena Statuta Občine Bled (v nadaljnjem besedilu: Statut), in sicer tako da se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«.

### 2. člen

Spremeni se 1. odstavek 7. člena Statuta in sicer:

- v 1. točki se doda 5. alineja, ki se glasi: »sprejema razvojni program občine Bled«;
- v 3. točki se 7. alineja spremeni, tako da se namesto opravlja potrebne naloge na področju kmetijstva, po novem glasi: »podpira razvoj in pospeševanje kmetijske dejavnosti«;
- v 4. točki se doda 8. alineja, ki se glasi: »socialno šibkim pomaga pri nakupu stanovanj z nadomestili za kritje obresti pri kreditih«,
- v 9. točki se doda 6. alineja, ki se glasi: »ureja, vzdržuje in spremlja energetske in vodovodne oziroma komunalne objekte«.

### 3. člen

Spremeni se zadnji stavek 12. člena Statuta, tako da se glasi:

»Odločitve se sprejemajo z večino opredeljenih glasov navzočih članov, razen če zakon določa drugačno večino.«

### 4. člen

Spremeni se 2. odstavek 13. člena Statuta, tako da se glasi:

» (2) Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z objavljanjem predlogov predpisov in splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Predlogi predpisov se objavijo na spletni strani občine, splošni akti občine pa se objavljajo v uradnem glasilu občine in v katalogu informacij javnega značaja.«

V 21. točki 2. odstavka 16. člena Statuta se črta besedilo: »daje mnenje k imenovanju načelnika upravne enote in«.

### 5. člen

Spremeni se 2. odstavek 25. člena Statuta, tako da se glasi:

»(2) Stalna delovna telesa občinskega sveta so:

- statutarno-pravna komisija;
- odbor za proračun in občinsko premoženje;
- odbor za prostor, infrastrukturo in varstvo okolja;
- odbor za družbene dejavnosti, gospodarstvo in turizem.«

### 6. člen

Spremeni se prvi stavek 28. člena Statuta, tako da se glasi:

»Občinski svet lahko razreši predsednika, posameznega člana delovnega telesa ali delovno telo v celoti na predlog člana občinskega sveta.«

#### 7. člen

Črta se prvi stavek 3. odstavka 29. člena Statuta.

#### 8. člen

Spremeni se prvi stavek 1. odstavka 34. člena Statuta, tako da se glasi:

»Za pomoč pri opravljanju nalog župana ima občina lahko dva podžupana.«

#### 9. člen

Spremeni se 1. odstavek 43. člena Statuta, tako da se glasi:

»(1) Nadzorni odbor sprejme letni program dela, ki vsebuje navedbo aktivnosti, ki bodo predmet nadzora ter obseg nadzora.

Črta se 2. odstavek 43. člena Statuta.

#### 10. člen

Spremeni se 61. člena Statuta Občine Bled (v nadaljnjem besedilu: Statut), tako da se glasi:

(1) »Krajevne skupnosti so del občine v teritorialnem, funkcionalnem, organizacijskem, premoženjsko-finančnem in pravnem smislu, ki nimajo statusa samostojne pravne osebe.«

(2) Krajevna skupnosti je neposredni uporabnik občinskega proračuna. Krajevna skupnost pripravi predlog finančnega načrta, ki je sestavni del občinskega proračuna.

(3) Krajevne skupnosti se financirajo neposredno iz občinskega proračuna in za njihovo financiranje ni potrebno skleniti posebne pogodbe.

(4) Predstojnik in zastopnik neposrednih uporabnikov proračuna, tudi krajevne skupnosti je župan. Župan je odgovoren za izvrševanje finančnega načrta in sicer za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti in izdajo odredb za plačilo. Pravne posle sklepa župan.

(5) Prejemki in izdatki krajevne skupnosti se obravnavajo kot prejemki in izdatki občinskega proračuna.

(6) Prihodki krajevne skupnosti se vplačujejo na podračun Občina Bled odprt pri Banki Slovenija.

(7) Vsi prihodki in odhodki krajevne skupnosti so zajeti v občinskem proračunu.

(8) Občina v svojih poslovnih knjigah izkazuje prihodke krajevnih skupnosti v okviru skupnih prihodkov občinskega proračuna, odhodke krajevnih skupnosti pa prikazuje na ustreznih kontih na ločenih proračunskih postavkah v okviru občinskega proračuna. Za prevzete obveznosti krajevne skupnosti je odgovorna občina.«

#### 11. člen

Spremeni se prvi stavek 5. odstavka 63. člena Statuta, tako da se glasi:

»Nezdružljivost članstva v svetu krajevne skupnosti s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon.«

#### 12. člen

Določba 5. člena teh sprememb in dopolnitev začne veljati in se uporabi pri volitvah in konstituiranju novega občinskega sveta. Ostale spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu občine.

Številka:

Datum:

Župan občine Bled:

Janez Fajfar

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **1. Opredelitev do pripomb, mnenj in predlogom k osnutku sprememb Statuta**

Dne 22.09.2016 je občinski svet na 10. redni seji obravnaval osnutek sprememb in dopolnitev Statuta Občine Bled, v katerem so bili podani razlogi, cilji predlaganih sprememb. Primarno se je sledilo priporočilom, ki jih je podalo Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo pri pregledu usklajenosti Statuta Občine Bled, Poslovnika občinskega sveta Občine Bled in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Bled z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi in drugimi zakoni.

Tekom obravnave sprememb so bila na delovnih telesih občinskega sveta ter na sami seji podani določeni predlogi dodatnih sprememb Statuta ter tudi opredelitve do predlaganih sprememb.

V okviru priprave predloga je bila, glede na kazalnike iz prakse, izpostavljena smiselnost združitve Odbora za družbene dejavnosti z Odborom za gospodarstvo in turizem v enotno delovno telo. Sprememba je vključena v predlog, začne pa veljati in se uporabi pri volitvah in konstituiranju novega občinskega sveta.

### **Seja statutarno pravne komisije 20.9.2016**

G. Sirc je predlagal, da se prouči, da bi se Statut spremenilo ali nadgradilo tudi v sledečih členih:

**7.člen** 1. odstavek → doda se sprejema razvojni program občine Bled,

3. odstavek → podpira razvoj in pospeševanje kmetijske dejavnosti namesto opravlja potrebne naloge na področju kmetijstva,

4. odstavek → socialno šibkim pomaga pri nakupu stanovanj z nadomestili za kritje obresti pri kreditih,

9. odstavek → ureja, vzdržuje in spremlja energetske in vodovodne oz. komunalne objekte,

10. odstavek → objekte na obali jezera.

**8.člen** – trajno gospodari s parkovnimi, kmetijskimi oz. gozdnimi površinami

Pripombi sta bili generalno upoštevani.

Naloge občin krovno določa Zakon o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS), pristojnosti (konkretne naloge) pa jim določa še več kot 100 zakonov. Statut v 7., 8. in 9. členu povzema in daje osnovo zgolj za najpomembnejše naloge (navaja »zlasti pa«). Dejansko občina konkretnih nalog izvaja veliko več, ne glede na njihovo opredelitev v statutu.

**10. člen** 5. odstavek → doda se podžupani, lahko jih je več.

Pripomba je bila upoštevana, kar je razvidno iz spremembe 34. člena Statuta.

**12. člen** → odločitve se sprejemajo z večino opredeljenih glasov navzočih članov, razen če zakon določa drugačno večino.

Pripomba je bila upoštevana.

**18. člen** 4. odstavek → mora pa jih sklicati najmanj šestkrat letno

5. odstavek → Župan in občinska uprava sta dolžna zagotoviti pogoje za ustrezno izvedbo seje.

Obstoječa določba, da je treba seje sklicevati najmanj štirikrat letno je povzeta po določbi 35.
--

člena ZLS.

Tako ZLS kot statut predvidevata, da občinski svetniki, v kolikor menijo, da za to obstajajo razlogi, zahtevajo sklic (dodatne) seje.

Seje se sklicujejo glede na dejanske potrebe po obravnavi aktov, poročil idr., zato menimo da ni potrebe po tem, da si nalagamo obveznost izvesti več sej, kot bi bile morebitne dejanske potrebe.

Seje se izvajajo v prostorih info centra TNP (upravljavec Javni zavod Triglavski narodni park) ter v prostorih Blejskega gradu (upravljavec Zavod za kulturo Bled). Zagotovitev ustreznih pogojev za izvedbo seje torej ni povsem v domeni župana in občinske uprave, zato predlog ni bil upoštevan.

**20.člen** 6.odstavek → se dopolni z : + pobude, in jih po seji predložiti tudi v pisni obliki. Na pobude in vprašanja občinska uprava pripravi pisni odgovor.

Na vprašanja se praviloma odgovarja na sami seji (tako 20. člen Statuta, 16. in 17. člen Poslovnika), v pisni obliki so odgovori vsebovani v zapisniku seje.

Bistvo pobud je, da se le-te izvedejo, v kolikor je to v pristojnosti in zmožnosti občine. Tudi vse pobude in odziv nanje se v zapisniku zabeležijo pisno.

Ni potrebe, da bi se pripravljali še ločeni pisni odgovori na pobude in vprašanja.

**22.člen** dodati pod prvi odstavek: če v roku mandata nima stalnega prebivališča v občini, kjer je svetnik.

Navedeni razlog je vsebovan že v prvi alineji 1. odstavka 22. člena Statuta («- če izgubi volilno pravico»). Tako v teoriji in sodni praksi je jasno izoblikovano stališče, da občinskemu svetniku preneha mandat ne samo, če izgubi volilno pravico nasploh (denimo preneha biti slovenski državljani), temveč tudi če izgubi volilno pravico za volitve v tej občini (denimo nima več stalnega prebivališča v tej občini). Gre za interpretacijo 37 a, člena ZLS in 5. člena Zakona o lokalnih volitvah. Logično dejstvo je, da občinski svet odloča o interesih, ki se oblikujejo na lokalni ravni, zaradi česar je edino smiselno, da mora biti predstavnik lokalnih oblasti, ki odloča o teh interesih, ves čas del te skupnosti.

**30.člen** doda se 4. odstavek → v skladu z zakonom izvršuje ravnanje s premožninami in nepremičninskimi premoženji občine

Vsebovano že v 4. točki 1. odstavka 30. člena Statuta.

Podrobneje pristojnosti župana določa Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti ter Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

**34.člen** 1. odstavek → ima občina lahko največ dva podžupana.

Pripomba je bila upoštevana v smislu, da se omogoča imenovanje dveh podžupanov.

**42.člen** doda se novi člen → OS ima pravico od predsednika NO zahtevati zapisnike sej in poročila NO.

Nadzorni odbor Občine Bled je konec septembra 2016 sprejel nov Poslovník o delu Nadzornega odbora Občine Bled (objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 51/2016 z dne 14.10.2016). V njem je izrecno zapisal (5. člen), da »Nadzorni odbor obvešča javnost o svojem delu tako, da svoja dokončna poročila s priporočili in predlogi ukrepov objavlja na spletni strani Občine Bled ali na drug ustrezen način, dostopen javnosti, če le-te ne predstavljajo informacij zaupne narave.«

Dokončna poročila nadzornega odbora bodo torej objavljena na spletni strani občine.  
Osnutki poročil niso predmet obravnave javnosti.

**96.člen** 4. odstavek → se doda na začetku: O ravnanju s stvarnim in finančnim premoženjem občine odloča občinski svet v skladu z zakonom.

5. odstavku → se doda ...mora župan predhodno pridobiti soglasje občinskega sveta in preveriti ali so....

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti podrobno predpisujeta postopke ravnanja s stvarnim premoženjem in tudi pristojnosti posameznih organov (občinskega sveta, župana).

Glede predloga dodatka 5. odstavka: Občinski svet Občine Bled ob proračunu sprejme predlog Letnega načrta pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženjem Občine Bled za posamezno leto, kjer potrdi nameravane odkupe (in prodaje). Občina Bled vrši letno številne odkupe, katerih pretežna vsebina je odkup parcel obstoječih kategoriziranih cest ali parcel, po katerih bo potekala trasa SRC ali JRC. Gre za izjemno dinamičen proces, temelječ na številnih pogajanjih, razgovorih idr. Realizacija odkupov je prikazana v Zaključnem računu proračuna, katerega prav tako sprejema občinski svet.

**124. člen** 1. odstavek → doda naj se spletna stran občine

Da se Statut, odloki in drugi predpisi občine objavljajo na spletu je vsebovano že v tretjem odstavku 124. člena Statuta.

V statut se doda: Predsednik komisije ali odbora lahko izloči člana iz posamezne zadeve v primeru, če so podane okoliščine, ki vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti.

Predlog je bil upoštevan. Glede na vsebino je bil predlog upoštevan v Spremembah in dopolnitvah Poslovnika občinskega sveta Občine Bled, kjer je bil vsebinsko prilagojen, vendar je zasledoval isti namen: izogibanje nasprotju interesov, nepristranskosti.

## **10. redna seja občinskega svetaz dne 22.9.2016**

### **Sprejem osnutka Sprememb in dopolnitev Statuta občine Bled**

**Srečko Vernig** je menil, da je ureditev v Statutu, ki opredeljuje imenovanje KMVI, dobro urejeno. Spraševal se je, da glede na to, da se sklicuje na 2. člen Ustave, ki pravi, da je Slovenija pravna in socialna država, kje ni zagotovljena pravnost in socialnost države, če se ohrani taka dikcija, kot je navedena v Statutu. Predlagal je, da se glasuje proti predlogu in da se ohrani obstoječa dikcija, ki ne ustvarja konfliktov že na samem začetku in ne postavlja mej med koalicijo in opozicijo in je tako lažje funkcionirati. Predlagal je še, da naj Ministrstvo za javno upravo, v kolikor je mnenja, da dikcija ni v skladu z Ustavo, sproži ustavni spor. Poudaril je, da naj se sledi njegovemu predlogi in naj se predlog v tem delu zavrne (ostalo dopušča) in predlagal je tudi, da bi se o tem glasovalo ločeno v tem delu predloga.

Pripomba je bila upoštevana.

**Simon Sircse** je strinjal s predlogom predhodnika in obenem predlagal, da se prouči, da bi se Statut spremenilo ali nadgradilo in povedal, da so Statut prevetrili tudi na SPK in izpostavil samo nekatere člene in sicer:

- sklicati seje OS najmanj šestkrat letno (v času volitev se je na pobudo svetnikov večkrat pokazalo potreba po izrednih sejah, ki so se potem reševale z nekimi neformalnimi sestanki in dopisovanju po e-pošti). Obrazložil je še, da je porast problematik privedlo do tega, da se poveča število sej, tudi glede na to, da občani sprašujejo kaj se v občini dogaja, svetniki sami pa o tem nimajo določenih informacij.
- doda se tudi, da ima občina lahko dva podžupana.

Opredelitev do pripomb, predlogov je podana zgoraj (predlogi seje SPK).

**Srečko Vernig** je na zadnji predlog Simona Sirca repliciral in povedal, da je odvisno, na kakšen način se oblikuje lokalna oblast in se oblikuje po sistemu opozicija in koalicija, potem lahko tudi župan imenuje dva podžupana, če mu to dopušča Statut, mnenja pa je bil, da to povzroča tudi velike stroške. Bil je mnenja, ta tako majhna občina, kot je Bled, ne potrebuje dveh podžupanov in povedal, da je bila zato sprememba v letu 2010 uveljavljena v zaščito proračuna in predlaga, da se ne spreminja in naj se taka dikcija ohrani.

Mnenje ni bilo upoštevano.

**Jaka Bassanese** je povedal, da vidi večji problem kot političen, kot pa stroškoven, vendar pa dva neprofesionalna podžupana predstavljata manjši strošek kot en profesionalen.

**Anton Mežan** je povedal, da se strinja s predlogom svetnika Verniga in ga tudi podpira.

**Simon Sirc** je povedal, da je prav, da v Statutu obstaja dikcija o dveh podžupanah.

**Janez Brenc** je bil mnenja, da Statut lahko spremeni vsakokratna politična večina.

## **2. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje sprememb in dopolnitev statuta**

Po volitvah in konstituiranju novega občinskega sveta se bodo zaradi združitve Odbora za družbene dejavnosti ter Odbora za gospodarstvo in turizem ustvarili prihranki v okvirni višini 3.500 EUR/letno oz. 14.000 EUR/mandat.

Glede na odločitev župana, ali bo imenoval dva podžupana, pa se stroški v zvezi s tem lahko povečajo ali zmanjšajo, odvisno ali bosta župana poklicna ali nepoklicna. Za leto za 2017 je strošek bruto plače poklicnega podžupana načrtovan v višini 31.150 EUR, v primeru nepoklicnega opravljanja funkcije pa bi bil v tem trenutku bruto letni strošek 13.134,24 EUR oz. za dva 26.268,48 EUR.

Pripravila:

mag. Aleksandra Žumer, višja svetovalka za pravne zadeve

Matjaž Berčon, direktor občinske uprave