

14. Sprejem osnutka sprememb in dopolnitev Statuta Občine Bled

PREDLAGATELJ: župan Janez Fajfar

PREDSTAVNICA: višja svetovalka za pravne zadeve mag. Aleksandra Žumer

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Bled sprejme osnutek sprememb in dopolnitev Statuta Občine Bled.

Na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) in 16. člena Statuta Občine Bled (Uradni list RS, št. 76/09 – UPB, št. 87/12) je Občinski svet Občine Bled na ___ redni seji dne _____ sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE BLED

1. člen

Spremeni se 6. odstavek 6. člena Statuta Občine Bled (v nadaljnjem besedilu: Statut), in sicer tako da se beseda »pečat« nadomesti z besedo »žig«.

2. člen

Spremeni se 1. odstavek 7. člena Statuta in sicer:

- v 1. točki se doda 5. alineja, ki se glasi: »sprejema razvojni program občine Bled«;
- v 3. točki se 7. alineja spremeni, tako da se namesto opravlja potrebne naloge na področju kmetijstva, po novem glasi: »podpira razvoj in pospeševanje kmetijske dejavnosti«;
- v 4. točki se doda 8. alineja, ki se glasi: »socialno šibkim pomaga pri nakupu stanovanj z nadomestili za kritje obresti pri kreditih«,
- v 9. točki se doda 6. alineja, ki se glasi: »ureja, vzdržuje in spremlja energetske in vodovodne oziroma komunalne objekte«.

3. člen

Spremeni se 2. odstavek 13. člena Statuta, tako da se glasi:

»(2) Javnost dela se zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z objavljanjem predlogov predpisov in splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Predlogi predpisov se objavijo na spletni strani občine, splošni akti občine pa se objavljajo v uradnem glasilu občine in v katalogu informacij javnega značaja.«

4. člen

V 21. točki 2. odstavka 16. člena Statuta se črta besedilo: »daje mnenje k imenovanju načelnika upravne enote in«.

5. člen

V 18. členu Statuta se doda novi, 5. odstavek, ki se glasi:

»Župan in občinska uprava sta dolžna zagotoviti ustrezne pogoje za izvedbo sej.«

6. člen

Spremeni se 2. odstavek 25. člena Statuta, tako da se glasi:

»(2) Stalna delovna telesa občinskega sveta so:

- statutarno-pravna komisija;
- odbor za proračun in občinsko premoženje;
- odbor za prostor, infrastrukturo in varstvo okolja;
- odbor za družbene dejavnosti, gospodarstvo in turizem.«

7. člen

Spremeni se prvi stavek 28. člena Statuta, tako da se glasi:

»Občinski svet lahko razreši predsednika, posameznega člana delovnega telesa ali delovno telo v celoti na predlog člana občinskega sveta.«

8. člen

Črta se prvi stavek 3. odstavka 29. člena Statuta.

9. člen

Spremeni se 1. odstavek 43. člena Statuta, tako da se glasi:

»(1) Nadzorni odbor sprejme letni program dela, ki vsebuje navedbo aktivnosti, ki bodo predmet nadzora ter obseg nadzora.

Črta se 2. odstavek 43. člena Statuta.

10. člen

Spremeni se 61. člena Statuta Občine Bled (v nadaljnjem besedilu: Statut), tako da se glasi:

(1) »Krajevne skupnosti so del občine v teritorialnem, funkcionalnem, organizacijskem, premoženjsko-finančnem in pravnem smislu, ki nimajo statusa samostojne pravne osebe.«

(2) Krajevna skupnost je neposredni uporabnik občinskega proračuna. Krajevna skupnost pripravi predlog finančnega načrta, ki je sestavni del občinskega proračuna.

(3) Krajevne skupnosti se financirajo neposredno iz občinskega proračuna in za njihovo financiranje ni potrebno skleniti posebne pogodbe.

(4) Predstojnik in zastopnik neposrednih uporabnikov proračuna, tudi krajevne skupnosti je župan. Župan je odgovoren za izvrševanje finančnega načrta in sicer za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti in izdajo odredb za plačilo. Pravne posle sklepa župan.

(5) Prejemki in izdatki krajevne skupnosti se obravnavajo kot prejemki in izdatki občinskega proračuna.

(6) Prihodki krajevne skupnosti se vplačujejo na podračun Občina Bled odprt pri Banki Slovenija.

(7) Vsi prihodki in odhodki krajevne skupnosti so zajeti v občinskem proračunu.

(8) Občina v svojih poslovnih knjigah izkazuje prihodke krajevnih skupnosti v okviru skupnih prihodkov občinskega proračuna, odhodke krajevnih skupnosti pa prikazuje na ustreznih kontih na ločenih proračunskih postavkah v okviru občinskega proračuna. Za prevzete obveznosti krajevne skupnosti je odgovorna občina.«

11. člen

Spremeni se prvi stavek 5. odstavka 63. člena Statuta, tako da se glasi:

»Nezdružljivost članstva v svetu krajevne skupnosti s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon.«

12. člen

Določba 6. člena teh sprememb in dopolnitev začne veljati in se uporabi pri volitvah in konstituiranju novega občinskega sveta. Ostale spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu občine.

Številka:

Datum:

Župan občine Bled:

Janez Fajfar

OBRAZLOŽITEV:

1. Razlogi, cilji ter ocena stanja

Občinski svet občine Bled je na 10. in 11. redni seji že obravnaval spremembe in dopolnitve Statuta občine Bled, vendar so bile le-te, predvsem zaradi različnih stališč glede števila podžupanov, zavrnjene.

Ker nas je k spremembam in dopolnitvam Statuta občine Bled pozvalo Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo na podlagi 88. a člena Zakona o lokalni samoupravi in ker želimo doseči uskladitev statuta z dejanskim stanjem glede obstoječega statusa delovanja ožjih delov občine, se njegove spremembe in dopolnitve ponovno uvrščajo na dnevi red 12. redne seje občinskega sveta. V njem smo povzeli določbe, do katerih je bil konsenz svetnikov že oblikovan.

2. Obrazložitev vsebine sprememb

K 1. členu:

10. členom ZLS določa uporabo žiga in ne pečata, kot določa obstoječi šesti odstavek 6. člena Statuta.

K 2. členu:

Gre za novelacijo in nadgraditev nalog občine, kar sledi predlogu podanem na predhodnih sejah.

K 3. členu:

Veljavni 13. člen statuta ne določa načina objave predlogov predpisov, kar narekuje Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), zato se v tem delu določba nadgradi.

K 4. členu:

Zakon o javnih uslužbencih v 82. členu določa, da načelnika upravne enote imenuje minister pristojen za upravo, brez mnenja občinskega sveta. Zato uskladitev 21. točke drugega odstavka 16. člena statuta.

K 5. členu:

Glede na posamezne, primarno tehnične pomanjkljivosti pri izvedbi sej, je bil na predhodnih sejah podan predlog, da se v Statut doda določba, da sta župan in občinska uprava dolžna zagotoviti ustrezne pogoje za izvedbo sej. Navedena določba je bila v obliki amandmaja tudi izglasovana na 11. redni seji občinskega sveta.

K 6. členu:

Glede na kazalnike iz prakse, se je izkazala za smiselno združitev Odbora za družbene dejavnosti z Odborom za gospodarstvo in turizem v enotno delovno telo (delovna telesa določa 25. člen veljavnega Statuta). Sprememba bi začela veljati in se uporabljati pri volitvah in konstituiranju novega občinskega sveta, torej po naslednjih volitvah.

K 7. členu:

Veljavni 28. člen veljavnega statuta določa najmanj četrtno članov OS, ki lahko predlagajo razrešitev predsednika ali člana delovnega telesa občinskega sveta ali delovno telo v celoti. Ker je pravica predlagati kandidate za delovna telesa OS kot tudi pravica predlagati njihovo razrešitev, ena od ključnih pravic vsakega člana občinskega sveta, temu ustrezno usklajujemo določbo statuta.

K 8. členu:

Tretji odstavek 29. člena veljavnega statuta določa trajanje mandata župana, vendar ne v smislu 42. člena ZLS, ki za začetek in trajanje mandatne dobe župana določa smiselno uporabo določbe prvega odstavka 41. člena ZLS, ki določa, da se mandatna doba članov občinskega sveta začne s potekom mandatne dobe prejšnjih članov sveta, traja pa do prve seje novo izvoljenega sveta. Zato se črta prvi stavek, ki je neskladen z izpostavljeno določbo 41. člena ZLS.

K 9. členu:

Določba 43. člena veljavnega statuta med drugim določa, da mora nadzorni odbor izvesti nadzor predloga proračuna občine. Določba ni v skladu z 32. členom ZLS in nalogami nadzornega odbora, ki ne more izvajati nadzora tekočega izvajanja proračuna občine.

Drugi odstavek 43. člena določa, da mora nadzorni odbor obvezno obravnavati zadeve, ki jih s sklepom predlaga občinski svet ali župan, kar po mnenju MJU ni v skladu s funkcijami treh organov občine in njihovimi medsebojnimi odnosi. S spremembo se uskladijo določbe.

K 10. členu:

Sedanji 1. odstavek 61. člena se glasi: »Krajevna skupnost je pravna oseba javnega prava v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno, v skladu s tem statutom.«

Nov, 1. odstavek 61. člena Statuta terminološko opredeljuje pojem krajevne skupnosti kot del občine v teritorialnem, funkcionalnem, organizacijskem, premoženjsko-finančnem in pravnem smislu, ki nimajo statusa samostojne pravne osebe.

Tekom razvoja lokalne samouprave in vse večjih postopkovnih zahtev se je status krajevne skupnosti kot ožjega delov občin spremenil. Krajevne skupnosti so pomembne predvsem z vidika participacije prebivalcev pri odločanju na lokalni ravni, niso pa več vpeta v izvajanje javnih služb niti izvajanje investicij. Te namreč izvaja občina sama, njeni javni zavodi ali javna podjetja. Zato potrebe po pravni subjektiviteti ožjih delov ni več, saj tudi ne razpolagajo več s svojim premoženjem niti ne s sredstvi večje vrednosti. Glede na veljavno zakonodajo ne morejo imeti več zaposlenih, javna naročila pa se izvajajo izključno prek občinske uprave.

Tovrstnemu razvoju so sledile tudi krajevne skupnosti v Občini Bled. S spremembo statuta povzemamo obstoječe dejansko stanje, ko dejansko že sedaj krajevne skupnosti ne delujejo več kot pravne osebe (denimo nimajo svojih samostojnih računov, premoženja večje vrednosti ipd.).

K 11. členu:

Glede na izoblikovano ustavnosodno prakso, da je določanje nezdržljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, se nezdržljivost določa samo z zakonom, kar urejamo v 9. členu.

K 12. členu

Določbe sprememb in dopolnitev se uveljavijo po 15 dneh od objave v uradnem glasilu občine, razen določbe o združitvi Odbora za družbene dejavnosti in Odbora za gospodarstvo in turizem v enotno delovno telo, ki bi začela veljati in se uporabljati po naslednjih volitvah.

3. Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje sprememb in dopolnitev statuta

Sprejetje sprememb in dopolnitev statuta trenutno ne bo imelo ne finančnih niti drugih večjih posledic.

Po volitvah in konstituiranju novega občinskega sveta se bodo zaradi združitve Odbora za družbene dejavnosti ter Odbora za gospodarstvo in turizem ustvarili prihranki v okvirni višini 3.500 EUR/letno.

Pripravila:

Mag. Aleksandra Žumer